

INFORME DEL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA SOBRE LES AL·LEGACIONS D'UN MAJOR IMPACTE SOCIOECONÒMIC FETES PER LA GENERALITAT AL PROJECTE DE REIAL DECRET QUE MODIFICA EL REIAL DECRET 876/2014, DE 10 D'OCTUBRE, QUE APROVA LA NORMATIVA GENERAL COSTANERA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i després de la corresponent tramitació, el Ple de la Comissió, en la seva sessió ordinària celebrada el 24 de juliol de 2026, emet el següent Informe.

I.- CONTEXT

El 8 de juliol de 2026, es va rebre una carta del Subsecretari del Ministeri de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, Juan Martínez Caballero, a la seu del CES CV, sol·licitant l'emissió d'un informe sobre l'impacte socioeconòmic de les consideracions contingudes en les al·legacions formulades per la Generalitat Valenciana al projecte de Reial Decret que modifica el Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, aprovant el Reglament General de Costaners, d'acord amb les disposicions de l'article 4, punt 4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més de la carta oficial que sol·licita un informe, la següent documentació ha estat enviada a aquest òrgan per la Subsecretaria:

1.- Al·legacions escrites presentades per la Generalitat Valenciana, amb l'objectiu de reforçar la seguretat jurídica, millorar els criteris tècnics i garantir un equilibri entre la protecció de la costa i el desenvolupament econòmic sostenible.

2.- Document que explica la presentació de les al·legacions a la modificació del Reglament General Costaner.

3.- Taula comparativa de l'esborrany de Reial Decret que modifica el Reglament General Costaner, que conté la redacció actual del Reglament General de Costaners; la redacció de 2022 i la redacció actualment proposada, amb les observacions que fan referència tant a la redacció actual com a la proposada.

Immediatament, la documentació esmentada va ser transferida a la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient del CV del CES, per preparar l'Esborrany d'Informe.

El 13 de juliol de 2026 es va reunir la Comissió de Planificació Territorial i Medi Ambient (COPTMA). Hi va assistir el Director General de Costes, Ports i Aeroports, Marc García Manzana, que va procedir a explicar el document d'al·legacions presentat per la Generalitat Valenciana.

El 17 de juliol de 2026 es va rebre una nova carta del Subsecretari del Ministeri de Medi Ambient, Infraestructures i Territori, Juan Martínez Caballero, a la seu del CES CV, especificant que la sol·licitud d'informe feia referència a les al·legacions presentades per la Generalitat Valenciana en relació amb la modificació del projecte de Reial Decret que modifica el Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, que aprova el Reglament General Costaner.

El 20 de juliol de 2026, la Comissió de Planificació Territorial i Medi Ambient es va reunir en una sessió de treball per preparar l'Esborrany d'Informe sobre les al·legacions d'un major impacte socioeconòmic formulades per la Generalitat al projecte de Reial Decret que modifica el Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, aprovant el Reglament General de Costes.

El 22 de juliol de 2026, la Comissió de Planificació Territorial i Medi Ambient es va reunir novament en sessió de treball, per tal de continuar i concloure la preparació de l'Esborrany d'Informe sobre les al·legacions d'un major impacte socioeconòmic formulades per la Generalitat al projecte de Reial Decret que modifica el Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, aprovant el Reglament General de Costes, que es va presentar al Plenari el 24 de juliol de 2026 i va ser aprovat per majoria.

L'esborrany de decret i les conseqüents al·legacions de la Generalitat Valenciana, en el període de consulta pública, tenen la seva origen en EU PILOT 2021/9949 iniciat per la Comissió Europea a l'abril de 2021, titulat "Sol·licitud d'informació a les autoritats nacionals sobre el marc legal aplicable a les concessions marítimes a Espanya". La Comissió Europea, després de dues respostes del Regne d'Espanya exposant l'ajust de la legislació costanera a la normativa europea, va considerar insuficients les justificacions al febrer de 2023 i va obrir un procediment d'infracció contra Espanya per incompliment de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, sobre serveis en el mercat interior (Directiva de Serveis).

En particular, en referència als articles del Reglament General de Costes, la Comissió va considerar que els articles 152, 156 i 158 infringen l'article 12(1) de la Directiva de Serveis, ja que no preveïen l'obligació d'organitzar un procediment de selecció imparcial i transparent. La Comissió també va considerar que els articles 170 i 172 del Reglament General de Costes infringen l'article 12(2) de la Directiva de Serveis, en la mesura que facultaven l'autoritat corresponent per recolzar-se en aquestes disposicions per allargar la durada d'una concessió. Pel que fa a les activitats afectades pel procediment d'infracció, la Comissió va considerar que, en la mesura que hi hagi exercici d'una activitat econòmica, la Directiva de Serveis és aplicable a les concessions concedides i ampliades sota la Llei Costanera.

En aquest sentit, per tal de corregir certes disfuncions, inconsistències i errates detectades en el Reglament General de Costes de 2014, es va presentar el Reial Decret que modifica el Reglament General de Costes per reformar el procediment de tramitació de concessions per a activitats econòmiques perquè estiguin d'acord amb l'article 12 de la Directiva de Serveis i l'article 49 del TFUE; i amb aquest objectiu en ment, es van modificar els articles 86, 135, 151, 152, 156, 158, 170, 172 i 174-178 del Reglament General de Costes i es van introduir la primera i segona disposició transitoria.

En aquest context, del 4 al 19 de febrer de 2026, es va obrir un període de consulta, a través del portal web del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, per recollir l'opinió abans de l'inici dels procediments per a l'aprovació del reial decret, un període en què es van incorporar suggeriments i observacions eminentment tècniques, però on no es van tenir en compte les consideracions contingudes en les al·legacions fetes per la Generalitat.

II.- CONTINGUT

El Document d'Al·legacions al Projecte de Reial Decret que modifica el Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, que aprova el Reglament General de Costaners, enviat per la Generalitat Valenciana al Ministeri de Transició Ecològica i Repte Demogràfic, conté vuit blocs temàtics.

El primer és el que fa referència a l'esmena legislativa anterior. El segon, sobre la inconsistència entre l'esborrany reglamentari i l'opinió raonada, amb sis punts. El punt 2.1 fa referència a l'Opinió Raonada que la Comissió Europea va iniciar a l'abril de 2021 amb el procediment informal Pilot de la UE 2021/9949. El punt 2.2 sobre la contradicció entre l'esborrany regulador i la Llei Costanera. El punt 2.3 sobre les pròrrogues

ordinàries, concessions concedides i els procediments en curs. El punt 2.4 sobre pròrrogues extraordinàries. El punt 2.5 relat a la violació de la distribució de poders. I el punt 2.6 relatiu a la violació del principi de seguretat jurídica.

La tercera fa referència a les al·legacions i propostes per a la inclusió de nous reglaments, amb diverses seccions: la primera sobre les competències assumides per les Comunitats Autònomes, la segona sobre les delimitacions del domini públic, amb sis seccions -a) criteri per determinar el límit segons l'extensió de les onades; b) supressió de la possibilitat de revisar la delimitació cap al mar; c) mesures provisionals en els arxius de demarcació; d) altres criteris tècnics a tenir en compte; e) mecanisme de compensació econòmica després de la imposició de servitud i f) sobre la manca de contribucions de sediments-. La tercera sobre la definició de domini públic marítim-terrestre que inclou tres seccions: a) article 3.1.a) RGC; b) article 3.4.c) RGC i c) article 5.4 RGC.

La quarta sobre autoritzacions i concessions, amb set seccions: a) augment de la discreció administrativa; b) prohibició de concessions o extensions en cas de "cert risc" que arribi per mar; c) limitació d'usos en noves concessions després de la demarcació; d) àrees i distàncies dels establiments estacionals; e) assignacions a Comunitats Autònomes i silenci administratiu; f) sobre la naturalesa legal diferenciada de les concessions compensatòries i g) sobre activitats promogudes per associacions sense ànim de lucre i de curta durada.

La cinquena titulada sobre passejos, gestió i planificació. La sisena sobre planificació portuària. La setena fa referència a l'obligació de convocar una conferència sectorial i a la necessitat de cooperació i lleialtat institucional amb les Comunitats Autònomes. I la yuitena conté la conclusió.

III.- CONSIDERACIONS

PRIMER. Propòsit i abast de l'informe

Tal com s'indica durant la compareixença del Director General de Costes, Ports i Aeroports davant la Comissió d'Urbanisme Territorial i Medi Ambient el 13 de juliol, aquest informe no pretén dur a terme una anàlisi general ni una avaluació jurídica completa del projecte de Reial Decret que modifica el Reglament General de Costaners, sinó examinar-ne l'impacte socioeconòmic, centrant-se especialment en certes consideracions contingudes en les al·legacions formulades per la Generalitat Valenciana.

En particular, l'informe se centra en les al·legacions que fan referència a:

- l'augment de la discrecionalitat administrativa en la determinació dels termes i extensions de les concessions (IV.a);
- la prohibició d'atorgar concessions o pròrroques quan hi ha un "cert risc" que les instal·lacions s'arribin per mar (IV.b);
- les superfícies i distàncies aplicables als establiments estacionals (IV.d);
- activitats ocasionals i de curta durada promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g);
- i passejades, planificació i planificació (V),

perquè són els que tenen l'impacte socioeconòmic més directe en el territori de la Comunitat Valenciana.

En aquest sentit, per tal de poder informar sobre l'impacte i la repercussió de les consideracions contingudes en les al·legacions, s'ha considerat apropiat desenvolupar les observacions agrupades en cinc àrees d'acció diferents del CV CES: activitat econòmica; ocupació i relacions laborals; serveis i ciutadania; gestió pública local i medi ambient i paisatge.

SEGON. Impacte en l'activitat econòmica.

Les al·legacions analitzades fan referència a aspectes de l'esborrany de Reglament que poden tenir conseqüències sobre l'activitat econòmica de la Comunitat Valenciana, especialment als municipis costaners. La durada i extensió de les concessions, l'avaluació del risc d'arribar al mar, les condicions aplicables als establiments estacionals i la capacitat de la planificació municipal per regular els usos de la línia costanera influeixen en la continuïtat empresarial, les decisions d'inversió i l'adaptació de l'oferta turística i comercial a la realitat de cada localitat.

La sol·licitud d'establir criteris més clars per establir la durada i les pròrrogues de les concessions (IV.a) té un impacte directe en l'activitat econòmica local perquè moltes empreses de la costa necessiten una certa estabilitat temporal per fer inversions, mantenir les seves instal·lacions, accedir a finançament i planificar la seva activitat. L'eliminació de terminis i criteris objectius i la seva substitució per criteris menys precisos pot alentir la inversió privada i generar incertesa sobre la continuïtat empresarial.

La proposta de definir, mitjançant criteris tècnics, el risc que una instal·lació pugui ser assolida per mar (IV.b) afecta l'activitat econòmica perquè aquest concepte pot determinar l'adjudicació o l'ampliació d'una concessió. L'ús d'un criteri que no està prou definit pot generar incertesa i dificultar que les empreses avaluin la continuïtat de l'activitat, les inversions necessàries o l'adopció de mesures d'adaptació. Una definició més precisa facilitaria la presa de decisions i reduiria els costos derivats de la manca de predictibilitat, especialment en municipis on una part significativa del turisme, l'hostaleria i l'activitat comercial es concentra al llarg de la costa.

La possibilitat d'adaptar les superfícies i distàncies dels establiments estacionals a les característiques de cada platja (IV.d) respon a la necessitat d'ajustar la regulació a la realitat del mercat turístic local. Una regulació uniforme i rígida pot impedir que les empreses adaptin la seva oferta a la demanda real de cada platja, malgrat que hi hagi diferències importants en mida, riquesa, caràcter urbà i perfil d'usuari. Aquesta homogeneïtzació reguladora pot reduir la competitivitat turística dels municipis costaners l'economia dels quals depèn de la qualitat i varietat d'aquests serveis.

L'al·legació relativa als passeigs, la planificació i la planificació (V) té un impacte econòmic perquè condiona els usos que es poden desenvolupar a les platges, en edificis existents i en espais propers a la costa. Mantenir la capacitat de la planificació municipal per organitzar aquests usos permet adaptar les decisions a l'estructura urbana, econòmica i turística de cada municipi, facilitant la continuïtat o transformació de les activitats i la coordinació de l'oferta comercial i de serveis.

Per totes aquestes raons, el CV de la CES considera que, si es tenen en compte aquestes al·legacions, tindrien un impacte positiu en l'activitat econòmica local contribuint a reduir la incertesa legal i els costos operatius associats a una regulació imprevisible o excessivament uniforme. La seva consideració pot afavorir la inversió, la continuïtat empresarial i la competitivitat dels municipis costaners, especialment aquells l'economia dels quals està més vinculada al turisme, l'hostaleria, el comerç i els serveis desenvolupats a la costa.

TERCER. Impacte en l'ocupació i en les relacions socials i laborals

De l'anàlisi de les al·legacions, es pot deduir que les relatives a la durada i extensió de les concessions (IV.a), les superfícies i distàncies dels establiments estacionals (IV.d) i passeigs, la planificació i la planificació (V) són les que tenen un impacte més directe en l'ocupació, ja que afecten la continuïtat del negoci, la mida de la seva activitat i els usos permesos a la costa. L'al·legació sobre el risc d'arribar al mar (IV.b) també pot tenir efectes laborals, encara que de manera més localitzada, ja que afecta principalment les instal·lacions situades a les zones més exposades de la costa. En conjunt, aquestes qüestions poden tenir un impacte tant en el volum d'ocupació com en les condicions d'ocupació als municipis costaners.

D'acord amb el que s'ha exposat en la segona consideració, els efectes sobre l'activitat econòmica tenen un impacte corresponent en l'ocupació local. La manca de predictibilitat i la rigidesa reguladora poden debilitar l'estabilitat de les empreses concessionàries i minar la viabilitat econòmica de les instal·lacions, amb conseqüències per al manteniment dels llocs de treball. D'altra banda, una major claredat en la durada de les concessions, una regulació adaptada a les característiques de cada platja i una planificació costanera adaptada a la realitat municipal poden afavorir la continuïtat empresarial i la generació d'oportunitats laborals. Aquesta major estabilitat pot facilitar una millor planificació de la plantilla, afavorir una major estabilitat en la contractació i reduir la incertesa per als treballadors.

Tot i que no és una de les al·legacions amb un impacte directe més gran, la simplificació dels procediments per a activitats a curt termini promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g) també pot afavorir la contractació temporal de personal tècnic per a l'assemblatge, seguretat, socorristes i logística vinculada a la celebració d'esdeveniments esportius, culturals o socials a les platges.

Per tant, les al·legacions presenten, en conjunt, un impacte potencialment positiu en l'ocupació i les relacions socials i laborals, tant en activitats directament vinculades a la costa com en les empreses que presten i presten serveis auxiliars.

QUART. Impacte en la ciutadania: accés públic, seguretat i qualitat dels serveis

Des d'una perspectiva social, la costa valenciana és una àrea d'ús públic essencial la gestió de la qual ha d'equilibrar la protecció ambiental amb el benestar dels

ciutadans. En aquesta àrea, les al·legacions amb més incidència són les relacionades amb el "risc cert" d'arribar al mar (IV.b), les superfícies i distàncies dels establiments estacionals (IV.d), activitats ocasionals i de curta durada promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g) i passejos, planificació i planificació (V), a causa de la seva relació amb la seguretat, la qualitat dels serveis, l'accés i els usos públics de la costa.

La introducció del concepte de "cert risc" sense una definició tècnica regulada pot generar incertesa per als usuaris i dificultar la planificació de les mesures de protecció necessàries per als ciutadans contra els efectes del canvi climàtic.

De la mateixa manera, la qualitat dels serveis a les platges i zones costaneres és un element clau per a la cohesió social, de manera que criteris uniformes a les superfícies i distàncies dels establiments estacionals poden limitar la capacitat d'adaptar l'oferta de serveis a les necessitats reals dels usuaris de cada tram de costa, afectant potencialment l'experiència d'utilitzar la costa de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, reduir la complexitat i els temps de tramitació per a activitats a curt termini promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g), com ara esdeveniments esportius o culturals, pot impulsar la vida social dels municipis costaners i garantir un accés públic més actiu i divers al domini públic.

En general, el CV CES considera que, si es tenen en compte, aquestes al·legacions tindrien un impacte positiu en els ciutadans, ja que afavoririen una gestió costanera més segura i accessible, adaptada a les necessitats dels ciutadans.

CINQUÈ. Impacte en la gestió pública municipal: proximitat i coordinació

L'administració local és el nivell institucional més proper al territori, i el seu paper és fonamental per a una gestió costanera efectiva. De les cinc al·legacions analitzades, les que tenen un impacte més directe en la gestió pública municipal són les relacionades amb les superfícies i distàncies dels establiments estacionals (IV.d), la simplificació dels procediments per a activitats ocasionals promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g) i passejos, la gestió i la planificació (V). Aquestes qüestions afecten la capacitat dels municipis per organitzar l'ús de les platges, distribuir espais, organitzar serveis, processar activitats d'interès social i adaptar la gestió costanera a les característiques de cada municipi.

Les al·legacions relatives a la durada i extensió de les concessions (IV.a) i al risc d'arribar al mar (IV.b) també tenen un impacte en la gestió local, ja que condicionen la

planificació d'activitats, infraestructures i serveis. En aquest sentit, la supressió de criteris objectius durant els períodes de concessió podria condicionar la capacitat dels municipis per dur a terme una planificació municipal a llarg termini, per la qual cosa és recomanable disposar d'indicadors tècnics previsibles que permetin als ajuntaments gestionar amb certesa els seus recursos i llicitacions.

Pel que fa a la planificació territorial, l'argument relacionat amb la proposta d'esmena a l'article 74(V) proposa mantenir l'expressió «en absència de planificació», per tal de preservar la capacitat dels municipis d'organitzar usos compatibles a les seves platges d'acord amb la seva planificació. De la mateixa manera, el reconeixement dels passeigs com a frontera consolidada proporciona certesa jurídica per a la gestió de les infraestructures urbanes i els serveis municipals bàsics.

En conjunt, el CV de la CES considera que, si es tenen en compte, aquestes al·legacions tindrien un impacte positiu en la gestió pública municipal. La possibilitat d'adaptar els serveis i usos de la costa a la realitat de cada localitat, simplificant certs procediments i tenint criteris més clars facilitaria una gestió més propera, àgil i efectiva. També contribuiria a configurar un marc regulador que reforci la coordinació administrativa, permetent que la gestió de la costa respongui als criteris de proximitat i eficiència administrativa en benefici de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

SISÈ. Impacte en el medi ambient i el paisatge: protecció costanera, sostenibilitat i protecció de riscos

De les cinc al·legacions analitzades, les que tenen l'impacte més directe en aquesta àrea són les relacionades amb el "cert risc" que les instal·lacions s'arribin per mar (IV.b) i la que fa referència a passeigs, planificació i planificació (V). La primera afecta la prevenció dels riscos costaners i l'adaptació al canvi climàtic, mentre que la segona afecta la dinàmica natural de les platges, la integració d'accions i la conservació del paisatge costaner. L'al·legació sobre les superfícies i distàncies dels establiments estacionals també té un impacte rellevant (IV.d), ja que condiciona el grau d'ocupació i la pressió sobre cada espai.

Pel que fa a la prevenció de riscos, com ja s'ha esmentat, l'ús del concepte de "cert risc" de l'abast del mar sense una base tècnica regulada (IV.b) introdueix un factor de subjectivitat que podria comprometre la planificació de les mesures de protecció necessàries contra el canvi climàtic. La definició de criteris tècnics per a l'avaluació de

riscos permetria identificar amb més precisió les àrees exposades i graduar les mesures de prevenció i adaptació.

D'altra banda, la possibilitat d'adaptar les superfícies i distàncies dels establiments estacionals a les característiques de cada platja (IV.d) permetria ajustar l'ocupació a la capacitat d'acollida, la sensibilitat ambiental i la intensitat d'ús de cada platja.

Les al·legacions sobre passeigs, planificació i planificació (V) també afecten la protecció de la costa i del paisatge, ja que afecten la dinàmica de les platges, el moviment de sediments i la integració visual de les accions. L'aplicació de criteris clars facilitaria una gestió més alineada amb la realitat física i urbana de cada municipi.

El CV de la CES considera que la protecció de la línia costanera ha de basar-se en un equilibri entre la conservació ambiental i la realitat física dels territoris i considera que, si es tinguessin en compte aquestes al·legacions, generarien un impacte positiu en aquest equilibri, afavorint decisions basades en criteris tècnics i una gestió més adaptada a les condicions ambientals i físiques de cada tram de costa.

IV.- CONCLUSIONS

En vista de les consideracions anteriors, el CV CES entén que les al·legacions analitzades, si es tenen en compte, tindrien un efecte favorable sobre la Comunitat Valenciana. La recuperació de criteris més clars per a la durada i extensió de concessions (IV.a) i la definició tècnica del risc d'arribar al mar (IV.b) proporcionarien una major seguretat a les activitats econòmiques, l'ocupació i la planificació dels municipis costaners.

La línia costanera presenta realitats molt diferents des d'un punt de vista físic, ambiental, urbà i socioeconòmic. Per tant, la possibilitat d'adaptar les superfícies i distàncies dels establiments estacionals a les característiques de cada platja (IV.d) i de mantenir la capacitat de planificació dels passejos, platges i edificis existents (V) permetria una resposta més ajustada a les necessitats de cada territori.

De la mateixa manera, la simplificació dels procediments per a certes activitats d'interès general promogudes per associacions sense ànim de lucre (IV.g) facilitaria la seva celebració i contribuiria a un ús social més actiu i divers de la costa.

En resum, el CV del CES considera que les observacions contingudes en aquest informe poden contribuir a tenir en compte les al·legacions fetes per la Generalitat Valenciana i a una regulació més clara i objectiva, adaptada a la diversitat de la costa.

Tot això permetria avançar cap a un millor equilibri entre la protecció del medi ambient, la seguretat de les persones, l'ús públic de la costa i l'activitat econòmica i social dels municipis costaners.

Vº Bº El President
Fernando Móner Romero

El Secretari General
Enrique Soto Ripoll

VOTO PARTICULAR QUE PRESENTAN LOS MIEMBROS DEL GRUPO I, REPRESENTANTES DE UGT-PV Y CCOO-PV, AL INFORME DEL CES-CV, APROBADO POR EL PLENO ORDINARIO REALIZADO EL DÍA 24 DE JULIO DE 2026.

Al amparo de lo regulado en el art. 21.4 de la Ley 1/14, de 28 de febrero, de la Generalitat, del Comité Económico i Social de la Comunitat Valenciana, desarrollado por el art. 37 del Decreto 180/2015, de 16 de octubre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de organización y funcionamiento del Comité Económico i Social de la Comunitat Valenciana, se presenta voto particular de los miembros del Grupo I (Grupo sindical integrado por miembros de CCOO – PV y UGT -PV) al informe aprobado por el pleno ordinario realizado el día 24 de julio de 2026, en respuesta a la petición de la Generalitat por la que solicitaba la realización de un informe sobre el impacto socioeconómico del proyecto de Real Decreto por el que se modifica el Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas.

FUNDAMENTOS

El presente voto particular se fundamenta en la desestimación de la enmienda a la totalidad presentada por el Grupo I y para dejar constancia motivada del desacuerdo con el texto aprobado, al que los miembros de este grupo han votado en sentido negativo.

En síntesis, el Grupo I considera que no es viable ni procedente emitir el informe de impacto socioeconómico solicitado por la Generalitat, ya que para ello se hubiese requerido un exhaustivo proceso de recopilación y análisis de información que no se ha producido. El Grupo I entiende que el objeto del encargo no era tanto avalar o rechazar las enmiendas de la Generalitat, sino valorar objetivamente y con rigurosidad metodológica los diferentes escenarios socioeconómicos planteados por dos opciones regulatorias distintas. Dado que esto no era factible, el informe carece de las garantías que el Grupo I reclamaba y, en consecuencia, se emiten en sus conclusiones valoraciones no suficientemente fundamentadas.

Por lo anterior, y para que quede suficientemente motivado el sentido del voto, el Grupo I entiende que es su deber hacer constar en el informe objeto de aprobación el texto literal de la siguiente enmienda de totalidad, que el Pleno no ha considerado, y que se reproduce íntegramente a continuación:

En relación con el informe solicitado sobre el impacto de la regulación estatal de costas, el GRUPO I realiza la siguiente propuesta:

El CES-CV, analizada la solicitud del Consell de la Generalitat en relación con el Proyecto de Real Decreto, promovido por el Gobierno de España, por el que se modifica el Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas, realiza las siguientes consideraciones:

Primera. El CES-CV ha evaluado la petición del Consell por la cual se solicitaba a esta institución la emisión de “un informe sobre el impacto socioeconómico del Proyecto de Real Decreto por el que se modifica el Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, que aprueba el Reglamento General de Costas, con especial atención a las repercusiones que dicha modificación puede tener para la Comunitat Valenciana y a las consideraciones recogidas en las alegaciones formuladas por la Generalitat”. Asimismo, el CES-CV ha tenido en cuenta

la precisión posterior de que el informe "se refiere a las alegaciones presentadas por la Generalitat en relación con la modificación del citado Real Decreto 876/2014".

Segunda. El encargo, en consecuencia, requiere que el CES-CV realice un informe, sin precedentes en la actividad histórica de la institución, sobre el impacto socioeconómico de los diferentes escenarios que se producirían por la estimación de las alegaciones de la Generalitat o, por el contrario, por su desestimación por el Gobierno de España, que es el promotor de la iniciativa regulatoria.

En este sentido cabe señalar que el CES-CV únicamente ha tenido acceso a la documentación contenida en la propia solicitud del Consell, por lo que la información de la que dispone esta institución sobre el conjunto del expediente es muy limitada y no permite realizar una evaluación fundamentada.

En concreto, la documentación remitida se reduce al escrito de alegaciones de la Generalitat, su documento expositivo y un cuadro comparativo articulado, todos ellos generados por la propia Conselleria solicitante. No consta en el expediente trasladado al Comité ni la Memoria de Análisis de Impacto Normativo del Ministerio, ni el Dictamen Motivado de la Comisión Europea, ni valoración alguna de los intereses de terceros afectados por la norma —asociaciones de defensa ambiental, usuarios del dominio público, sector concesionario no representado en las alegaciones—. Un informe elaborado exclusivamente a partir de la documentación de una de las partes interesadas no reúne las garantías de objetividad exigibles a un pronunciamiento del CES-CV.

Tercera. Además del expediente completo, el encargo de un informe de impacto socioeconómico requiere un proceso de estudio exhaustivo que atienda a todos los vectores económicos, sociales y ambientales, desde la rigurosidad metodológica y con el diálogo social propio del CES-CV. Por otra parte, realizar un informe socioeconómico del impacto de una parte de un texto normativo resulta un mero ejercicio especulativo, si no se tiene en cuenta la norma en su globalidad y sin aportar estudios solventes que sustenten las afirmaciones.

Cuarta. El objeto del encargo es, además, un proyecto normativo que se encuentra en fase de tramitación y que, por su propia naturaleza, puede resultar modificado en aspectos sustanciales antes de su aprobación definitiva. El propio expediente remitido da cuenta de un anteproyecto que ha sido ya objeto de un procedimiento de consulta pública, de alegaciones formuladas por la Generalitat y de otros trámites preceptivos aún no concluidos —incluida la eventual convocatoria de la Conferencia Sectorial de Costas solicitada por la propia Generalitat—, cuyo resultado puede alterar de forma relevante el contenido final del texto.

Emitir en este momento un informe de impacto socioeconómico sobre un texto todavía no consolidado comporta el riesgo de valorar una redacción que puede no coincidir con la que finalmente se apruebe, lo que restaría utilidad práctica al pronunciamiento del CES-CV y podría comprometer su rigor técnico. Resulta más adecuado que el informe se elabore, en su caso, sobre el texto que resulte de dicha tramitación, o que se articulen mecanismos de seguimiento que permitan actualizar la valoración del Comité a medida que el proyecto normativo evolucione.

Quinta. El CES-CV es, por su propia ley reguladora, un órgano de participación institucional de los agentes económicos y sociales. Un informe elaborado a partir, exclusivamente, de la documentación remitida por una de las administraciones interesadas, y sin recorrido de diálogo social entre los grupos representados en el CES-CV, no cumple con las garantías mínimas de rigor e independencia que deben caracterizar sus pronunciamientos, con independencia del sentido que estos adopten.

Por lo expuesto, el Comité acuerda:



AGENDA 2030

INFORME 1/2026 DEL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA SOBRE LES AL·LEGACIONS D'UN GRAN IMPACTE SOCIOECONÒMIC FORMULADES PER LA GENERALITAT AL PROJECTE DE REIAL DECRET QUE MODIFICA EL REIAL DECRET 876/2014, DE 10 D'OCTUBRE, QUE APROVA LA NORMATIVA COSTANERA GENERAL

CESCV
Comité Económico i Social

Comunicar al Consell la inviabilidad de acometer el encargo de elaboración del informe con la información disponible en este momento. Igualmente, el CES-CV muestra su disposición favorable a elaborar un informe sobre el impacto socioeconómico una vez aprobada la norma y siempre que se disponga de la documentación íntegra del expediente de elaboración de la norma y se garantice que los trabajos de estudio pueden realizarse sin menoscabo de su calidad, con la debida sustanciación del diálogo social entre los grupos representados en el Comité.

52744491V
ANTONIO
INAREJOS (R:
G46389458)

Firmado digitalmente
por 52744491V
ANTONIO INAREJOS
(R: G46389458)
Fecha: 2026.07.25
17:24:18 +02'00'

MARIA DEL
MAR|CRUZ|
FERNANDEZ

Firmado
digitalmente por
MARIA DEL MAR|
CRUZ|FERNANDEZ