

**DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT
VALENCIANA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS,
DE GESTIÓ
ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA
GENERALITAT [2025]**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 24 d'octubre de 2024, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 10 d'octubre de 2024 va tindre entrada en la seu del CES CV escrit del subsecretari de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, d'acord amb el que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24, punt 1, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, es van remetre a esta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les lleis incloses en este Avantprojecte, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i la documentació associada al tràmit d'informació pública. El dia 11 d'octubre es va remetre al CES CV una nova versió del document denominat «Títol I. Mesures Fiscals».

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional, a la qual es va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, conforme al que es disposa en l'article 41, punt 1, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 14 d'octubre de 2024 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional, amb l'assistència del Sr. Carlos Pablo Gracia Calandín,

subsecretari de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, i de la Sra. Inmaculada Domínguez Calomarde, directora general de Tributs i Joc, els qui van exposar els detalls de l'Avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Posteriorment, en dates 16 i 21 d'octubre de 2024, la Comissió de Programació Econòmica Regional va celebrar noves sessions de treball amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 24 d'octubre de 2024 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17, punt 5, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat [2025] consta de tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles. En total, conté 262 articles, Disposició Transitòria Única, 3 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals. A més, s'incorpora a la Llei un índex amb la seua estructura.

L'**Exposició de Motius** indica que per a la consecució dels objectius que es determinen en la Llei de Pressupostos és necessari aprovar o modificar diverses normes jurídiques relacionades amb les previsions d'ingressos, les habilitacions de gasto o els criteris de política econòmica general. Estos canvis normatius tenen la finalitat de facilitar la interpretació i execució tant dels Pressupostos com de la política econòmica del Consell. Per a això, s'adopten una sèrie de mesures que abasten, entre altres matèries, aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa.

El **Títol I, «Mesures Fiscals»** consta de tres capítols.

El **Capítol I**, referit als tributs propis, conté modificacions a la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes, que afecten diversos preceptes.

El **Capítol II**, relatiu als tributs cedits, modifica la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

El **Capítol III**, referit a altres tributs propis, s'estructura en dos seccions. La *Secció 1a* modifica diversos articles de la Llei 2/1992, de 26 de març, del govern valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana. La *Secció 2a* modifica la Llei 1/1999, de 31 de març, de tarifes portuàries.

El **Títol II, «Mesures Administratives»**, es dividix en nou capítols, estructurats al seu torn en diverses seccions. El **Capítol I** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat i consta de cinc seccions. La *Secció 1a* modifica la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana. La *Secció 2a* modifica la Llei 5/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial en la Comunitat Valenciana. La *Secció 3a* modifica la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana. La *Secció 4a* introduïx modificacions a la Llei 1/2022 de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana i la *Secció 5a* modifica la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol II** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Vivenda, recollides en cinc seccions. La *Secció 1a* modifica la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de renda valenciana d'inclusió. La *Secció 2a* modifica la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de servicis socials inclusius de la Comunitat Valenciana. La *Secció 3a* modifica la Llei 15/2017, de 10 de novembre, de polítiques integrals de joventut. La *Secció 4a* introduïx modificacions a la Llei 3/2004, de 30 de juny, d'ordenació i foment de la qualitat de l'edificació, i la *Secció 5a* modifica la disposició addicional única de la Llei 11/2003, de 10 d'abril, de la Generalitat, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat.

El **Capítol III** consta de tres seccions i conté la modificació legislativa en matèries competència de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública. En la *Secció 1a* es modifiquen diversos preceptes de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions. La *Secció 2a* modifica l'article 2 del Decret Llei 3/2016, de 27 de maig, del Consell pel qual es regula el procediment de liquidació del Pla Especial de Suport a la Inversió Productiva en Municipis de la Comunitat Valenciana. Finalment, la *Secció 3a* modifica la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

El **Capítol IV** tracta les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Justícia i Interior i s'estructura en dos seccions. La *Secció 1a* modifica la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics. La *Secció 2a* introduïx canvis en Llei 5/2024, de 26 de juliol, de la Generalitat, de Concòrdia de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol V** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Sanitat, amb una *Secció Única* en la qual es modifica l'article 1 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de Salut de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol VI** inclou les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, en tres seccions. La *Secció 1a* tracta els canvis de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià. La *Secció 2a* modifica el Reglament de regulació de les actuacions arqueològiques en la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret 107/2017, de 28 de juliol, del Consell. Finalment, en la *Secció 3a* es procedix a la modificació del text refós de la Llei de Cooperatives de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret legislatiu 2/2015, de 15 de maig, del Consell.

El **Capítol VII** contempla la modificació legislativa en matèria competència de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i es dividix en quatre seccions. En la *Secció 1a* es modifica la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, per la necessitat d'impulsar determinats procediments de millora de les estructures productives des de la seua aprovació. La *Secció 2a* arreplega la modificació del procediment sancionador en matèria de qualitat agroalimentària, previst en la Llei 12/1994, de 28 de desembre, de Mesures Administratives i de modificació del text articulat de la Llei de Bases de Taxes de la Generalitat Valenciana, aprovat pel Decret legislatiu de 22 de desembre de 1984, del Govern valencià. En la *Secció 3a* es modifica la Llei 5/2017, 10 de febrer, de la Generalitat, de pesca marítima i aqüicultura de la Comunitat Valenciana, quant a les llicències de pesca recreativa i a la reglamentació. Finalment, la *Secció 4a* modifica la Llei 6/2003, de 4 de març, de ramaderia de la Comunitat Valenciana, amb l'objectiu de reconéixer i promoure la ramaderia extensiva com una ferramenta eficaç per a la prevenció d'incendis forestals.

El **Capítol VIII** arreplega nombroses modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori i s'estructura en quatre seccions. En la *Secció 1a* destaca la modificació de la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana, amb la qual es pretén una reducció de traves per a impulsar el desenvolupament sostenible de l'activitat econòmica valenciana, alhora que s'alineen els objectius climàtics i els marcs temporals d'execució de les mesures amb el que s'establix en la normativa europea i estatal en la matèria. La *Secció 2a* modifica la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, amb l'objectiu de millorar els requisits perquè es redacten i aproven els plans de mobilitat en els casos en els quals tècnicament resulten necessaris i, possibilitar l'ús de les infraestructures ja disponibles per al servei públic de transport. La *Secció 3a* engloba les modificacions de la Llei 13/2017, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana, relatives a l'autorització del servei de taxi i a l'Aplicació efectiva de la longitud mínima exterior per a vehicles. Finalment, en la *Secció 4a* es modifica la Llei 5/2018, de 6 de març, de la Generalitat, de l'Horta de València, respecte a les característiques, delimitació i determinacions de l'ordenació dels enclavaments de recuperació de l'Horta de València.

El **Capítol IX** contempla les modificacions que són competència de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme i es dividix en dos seccions. En la *Secció 1a* es modificació Llei 14/2018, de 5 de juny, de la Generalitat, de gestió, modernització i promoció de les àrees industrials de la Comunitat Valenciana, en el títol primer de la qual, s'inclou la regulació detallada d'unes entitats especialitzades en la gestió, promoció i modernització de les àrees industrials (EGM). Per part seua, la *Secció 2a* contempla la modificació del text refós de la Llei de l'Estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret legislatiu 1/2019, de 13 de desembre, del Consell, amb la finalitat d'adequar-ho als canvis normatius operats en la legislació estatal bàsica de la protecció dels drets de les persones consumidores i usuàries.

El **Títol III, «Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat»**, es dividix en dos Capítols.

El **Capítol I** inclou mesures organitzatives relatives a ens adscrits a la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública. En la seua *Secció Única* es modifica la Llei 7/2013, de 22 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, que conté l'estructura i la regulació dels òrgans de l'Agència Tributària Valenciana.

El **Capítol II** modifica la Llei 1/2017, d'1 de febrer, per la qual es crea l'Agència Valenciana de la Innovació, que regula els seus òrgans, estructura i funcions. Així mateix, es modifica la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, pel que fa a l'objecte, funcions i denominació de l'IVACE, que passa denominar-se IVACE+Indústria.

La **Disposició Transitòria Única** regula el règim transitori de les obligacions relatives al cànon de sanejament a què fa referència l'article 40 d'esta llei.

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** estableix la condició d'agents de l'autoritat del personal que realitza funcions d'inspecció i control en matèria d'indústria, energia i mines.

La **Disposició Addicional Segona** declara d'utilitat pública o interès social i urgent ocupació, determinats terrenys afectats d'expropiació forçosa, ocupació temporal o imposició de servituds, a conseqüència de l'execució de les obres considerades d'interès general, per la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix la declaració d'interès general agrari d'obres d'infraestructura agrària d'acord amb l'article 88 de la Llei 5/2019, de 28

de febrer, de la Generalitat, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** indica que les previsions incloses en esta llei que modifiquen el Decret 107/2017, de 28 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de regulació de les actuacions arqueològiques en la Comunitat Valenciana i el Decret 114/2012, de 13 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament del procediment sancionador, la competència i la inspecció en matèria de Comerç i Consum, podran ser modificades per normes del rang reglamentari corresponent a la norma que es modifica.

La **Disposició Final Segona** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del que es preveu en la llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix que l'entrada en vigor de la llei serà el dia 1 de gener de 2025.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

El CES CV considera que els avantprojectes de llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar.

El Comité vol reiterar la seua opinió, ja manifestada en dictàmens anteriors i com ve reiterant l'Informe Jurídic inclòs en l'expedient del present Avantprojecte de llei, sobre la utilització de la tècnica legislativa basada en lleis òmnibus o lleis transversals únicament «per a aquelles matèries la regulació de les quals resulta necessària o convenient per a l'execució dels pressupostos o la política econòmica del Govern». Per això, per a qualsevol modificació normativa que excedisca d'este àmbit seria convenient acudir al procediment ordinari, en el qual s'atenguen els requisits legals, especialment els regulats en l'art. 15 Llei 4/2023, de 13 d'abril, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana.

En el mateix sentit, el Comité considera que el calendari de tramitació d'este Avantprojecte pel procediment d'urgència, a més d'afegir la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, ha impedit dur a terme un compliment eficaç i adequat de la participació ciutadana, i expressa la seua preocupació a la vista que algunes

al·legacions presentades en exposició pública han sigut respostes de manera genèrica i insuficientment raonades.

Segona

El Comité té un ferm compromís per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per això, ve aplicant un mecanisme de verificació en els dictàmens que emet quan entén que la norma a dictaminar pot tindre un impacte important en el medi rural.

L'article 6.1 de la Llei 5/2023, de 13 d'abril, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial de la Comunitat Valenciana, estableix que els projectes normatius amb rang de Llei, de la Generalitat, hauran d'incorporar un informe de perspectiva rural sobre el despoblament i l'equitat territorial que incloga una avaluació prèvia de l'impacte en termes de repte demogràfic i cohesió territorial enfocat, en particular, al fet que la normativa siga adequada a les singularitats dels recursos administratius disponibles, respecte dels municipis en risc de despoblament.

El CES CV valora positivament el compliment d'este precepte amb la inclusió, en l'expedient de l'Avantprojecte de Llei, dels corresponents informes de perspectiva rural de cada un dels textos normatius modificats, així com l'impacte positiu sobre el medi rural de les modificacions proposades.

Especialment, l'Avantprojecte de Llei modifica l'esmentada Llei 5/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial en la Comunitat Valenciana. El principal objectiu d'esta modificació és que en el repartiment dels recursos públics de l'administració autonòmica destinats als municipis tinga una especial consideració el risc de despoblació, tenint en compte una sèrie d'indicadors de desenrotllament social, econòmic i ambientalment sostenible i territorialment equilibrat. D'esta manera, es pretén millorar les condicions per a atraure noves persones residents a estos municipis. Així, s'estableix una categoria addicional de risc de despoblament per a aquells municipis que complisquen almenys dos dels sis criteris contemplats en l'apartat 1 de l'article 5 de la citada Llei 5/2023 i tinguen una població inferior a 1.000 habitants.

A més, el text que s'està dictaminant promou el desenvolupament rural sostenible de la ramaderia extensiva reconeixent-la oficialment com una pràctica beneficiosa per a la prevenció d'incendis forestals, establint incentius econòmics i fiscals per a les persones ramaderes que adopten pràctiques de pasturatge extensiu en àrees propenses a incendis i fomentant la col·laboració entre les autoritats forestals, ambientals i agrícoles de diferents administracions per a integrar la ramaderia extensiva en els plans de prevenció i gestió d'incendis.

Finalment, l'Avantprojecte de Llei, en matèria d'estructures agràries, impulsa determinats procediments de millora de les estructures productives i planifica unes certes actuacions d'obres d'infraestructura agrària per la pròpia administració autonòmica que precisen d'una declaració d'obres d'interés general agrari.

Tercera

El Comité observa, en general, discordances en el text de l'Avantprojecte i una falta d'exactitud en les denominacions de l'índex respecte a les corresponents en l'articulat. Així mateix, es detecta en el text alguna omissió de les rúbriques de determinats títols, capítols i seccions.

Un exemple d'este fet s'aprecia en l'Exposició de Motius en indicar que, en matèria de transports, es modifica la Llei 9/2009, de 20 de novembre, de la Generalitat, d'Accessibilitat universal al sistema de transports de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'ajustar el que es disposa en la norma autonòmica a la normativa estatal bàsica en matèria d'accessibilitat universal, optant per fer una referència directa a esta. No obstant això, l'articulat de l'Avantprojecte de Llei no arrecplega cap modificació a l'esmentada Llei 9/2009.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

TÍTOL I

MESURES FISCALS

CAPÍTOL III

ALTRES TRIBUTS PROPIS

Secció 1a

De la modificació de la Llei 2/1992, de 26 de març, de la Generalitat, del govern valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Generalitat valenciana

Article 24. Es modifica el capítol V de la Llei 2/1992, de 26 de març, del govern valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte estableix un període de dos anys abans que les entitats subministradores puguin deduir les quotes impagades. El CES CV entén que este termini és massa prolongat i podria comprometre la liquiditat de les entitats afectades. En termes comptables, és comú reconèixer els saldos de dubtós cobrament o incobrables en períodes molt més breus, com sis mesos, mateix termini que es contempla també a efectes fiscals en altres tributs, com l'IRPF o l'IVA. Per tant, el Comité entén que aplicar un termini més curt, de sis mesos a un any, resultaria més coherent amb la realitat econòmica empresarial, i amb això es minimitzaria el risc financer, l'exposició al risc de morositat i els possibles costos operatius associats a la gestió de deutes a llarg termini.

Per això, el Comité sol·licita la reducció del període en el qual les quotes tributàries es mantinguen en situació de pendents de cobrament de dos a un any, perquè les entitats puguin deduir les quotes impagades en les seues declaracions-liquidacions. D'esta manera l'article 43.3.b) de la Llei 2/1992, de 26 de març, del govern valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana quedaria redactat amb el següent tenor: «Que haja transcorregut almenys un any des de la data de facturació sense que s'haja obtingut el seu cobrament total o parcial.»

TÍTOL II

MESURES ADMINISTRATIVES

CAPÍTOL I

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT

Secció 3a

Mancomunitats

Article 41. Se suprimeix i es deixa sense contingut el Títol III de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana.

El CES CV entén que la modificació de qualsevol norma d'estes característiques hauria d'estar suficientment motivada i complir els principis d'eficiència i eficàcia de les Administracions Públiques, així com procurar la millora en la prestació dels servicis que s'oferixen a la ciutadania des de les diferents estructures territorials.

Secció 4a

Transparència i Bon Govern

Article 64. Es modifica les lletres g), h) i s'afeg un paràgraf al final de l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 1/2022 de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte modifica el règim de publicitat de les memòries, informes i dictàmens que conformen l'expedient d'elaboració de les normes.

En relació amb la modificació de les lletres g) i h) de l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el CES CV es congratula per la menció expressa a «els dictàmens preceptius als òrgans consultius corresponents» i considera convenient que s'incloga una referència a la normativa que estableix l'obligatorietat d'estos dictàmens.

Secció 5a

Participació ciutadana

Article 70. Es modifica l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte introduïx la possibilitat de prescindir de les fases de consulta pública prèvia i audiència ciutadana en nous supòsits. El CES CV entén que la modificació proposada, encara que remeta a la legislació bàsica estatal (art. 133 de la Llei 39/2015) i vinga avalada jurisprudencialment (Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018), pot suposar una limitació a la participació ciutadana. El Comité considera necessària una valoració i revisió de l'actual procediment de participació ciutadana.

Article 73. Es modifica l'article 31 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

L'Avantprojecte suprimix la referència als consells comarcals de ciutadania activa del vigent article 31 i establix que la Generalitat impulsarà la creació de Fòrums Territorials de Ciutadania Activa.

El Comité entén que la modificació de qualsevol norma d'estes característiques hauria d'estar suficientment motivada i complir els principis d'eficiència i eficàcia de les Administracions Públiques, així com procurar la millora en la participació de la ciutadania des de les diferents estructures territorials.

El CES CV no té constància que el Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana haja sigut consultat sobre este assumpte.

D'altra banda, en l'article 30.2 de la mateixa Llei 4/2023 se citen els «consells comarcals de ciutadania activa». El Comité entén que esta referència hauria de ser també modificada per l'Avantprojecte, per coherència amb la modificació proposada a l'article 31. En el mateix sentit es pronuncia l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat, que afig el fet que estos consells comarcals són citats també en el preàmbul de l'esmentada Llei 4/2023 i, per tant, hauria de ser així mateix objecte d'actualització.

CAPÍTOL II

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA DE SERVICIS SOCIALS, IGUALTAT I VIVENDA

Secció 1a

Renda Valenciana d'Inclusió

Article 75. Se suprimeix i deixa sense contingut l'article 44 de la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de renda valenciana d'inclusió.

El CES CV entén el propòsit d'esta modificació a fi de millorar i agilitzar la gestió pressupostària, i al mateix temps vol manifestar que la Generalitat ha d'actuar de manera que s'assegure una suficiència de recursos per a atendre el conjunt de sol·licitants i evitar qualsevol perjudici per a les persones sol·licitants de la percepció de la prestació de renda valenciana d'inclusió en l'exercici dels seus drets.

Secció 2a

Servicis Socials Inclusius

Esta Secció 2a arreplega diverses modificacions en matèries de servicis socials incloses en els articles 77 a 81 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de servicis socials inclusius de la Comunitat Valenciana.

El Comité Econòmic i Social constata que ens trobem davant una norma de gran complexitat, tant pel seu contingut com per les normes que la desenvolupen que, en el seu conjunt, constitueixen un veritable sistema de provisió de servicis públics, amb característiques comparables a la legislació sanitària de la Comunitat Valenciana.

El CES CV entén que, en tot cas, les modificacions proposades han de garantir i no menyscar la qualitat dels servicis socials i el benestar de la ciutadania.

CAPÍTOL III

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA CONSELLERIA D'HISENDA, ECONOMIA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

Secció 3a

Funció Pública

Article 92. Es modifica la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

Esta modificació introduïx l'obligació, en tot cas, del cessament en el lloc de treball anterior per a prendre possessió del nou lloc com a personal funcionari de carrera, finalitzant els nomenaments com a personal temporal que pogueren ostentar-se en eixe moment.

En primer lloc, el Comité manifesta que la modificació proposada deuria prèviament debatre's en la corresponent Taula de negociació.

A més, el CES CV considera que la Llei hauria de possibilitar que es contemplen reglamentàriament excepcions a la regla general d'obligatorietat del cessament en el lloc de treball com a personal temporal en el cas de determinades situacions.

Article 93. Es modifica la lletra d) de l'apartat 5 i s'inclou un nou apartat 7 en l'article 73 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

El nou apartat 7 estableix que no podrà concedir-se excedència voluntària al personal funcionari en prolongació de la permanència en el servei actiu, excepte excepcions.

El CES CV considera que les excedències que s'excepcionen en l'Avantprojecte són un dret del qual ha de disposar íntegrament tot el personal, inclòs aquell que es troba en prolongació del servei actiu, siga el que siga la causa per la qual accedix a la prolongació de la seua permanència en l'administració.. La supressió d'este dret podria ser causa d'una discriminació.

Article 96. Es modifiquen els apartats 4, 7, 8, 9 i 12 de l'article 114 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

La modificació de l'apartat 12 estableix que excepcionalment es podran oferir llocs de treball al personal de nou ingrés sense concurs previ en els termes que s'establisquen reglamentàriament.

El Comité considera que les possibles excepcions a les quals fa referència l'apartat 12 i que posteriorment es contemplen en el desenvolupament reglamentari, hauran de ser debatudes prèviament en Taula de negociació.

Article 98. Es modifica l'apartat 1 de l'article 123 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

El text de l'Avantprojecte introduïx la possibilitat que els òrgans competents en matèria de personal de les conselleries i organismes, prèvia audiència a la persona interessada, puguen instar d'ofici l'inici de l'expedient de canvi de lloc per motius de salut.

El Comité considera que la legislació hauria de reforçar la protecció jurídica de la salut de la persona. Per això, es proposa afegir el següent paràgraf a la redacció donada per l'Avantprojecte:

«El procediment s'iniciarà d'ofici en aquells supòsits en els quals l'Administració tinga coneixement, de manera directa o indirecta, de fets o situacions relacionats amb l'estat de salut de la persona empleada pública susceptibles de constituir una situació de perill, per a ella mateixa, per a la resta del personal o per a altres persones relacionades amb l'Administració, en l'acompliment del seu lloc de treball.»

Article 101. Es modifica l'apartat 1 de l'article 151 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana.

El text modificat es referix a la procedència de la declaració d'excedència voluntària automàtica quan el personal funcionari de carrera accedisca, amb idèntica condició de funcionari o funcionària de carrera o com a personal laboral de caràcter fix, a un altre lloc de qualsevol administració pública, organisme públic, consorci o

universitat pública distint al que ocupa en el cos, escala o agrupació professional funcional de pertinença i no li corresponga una altra situació administrativa.

El Comité proposa eliminar el terme «idèntica» i modificar la redacció amb el següent tenor: «(...) accedisca com a funcionari o funcionària de carrera o com a personal laboral fix, (...)»

CAPÍTOL VIII

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, INFRAESTRUCTURES I TERRITORI

Secció 1a

Canvi Climàtic i Transició Ecològica

L'Avantprojecte de Llei afig, modifica i suprimix nombrosos preceptes de la Llei 6/2022 de 5 de desembre, del Canvi Climàtic i la Transició Ecològica de la Comunitat Valenciana, que va ser aprovada i va entrar en vigor al desembre de 2022.

El Comité considera que els canvis de gran envergadura haurien de tramitar-se de manera ordinària, excepte aquells que siguen d'obligat compliment i amb impacte pressupostari i d'organització en la Generalitat durant l'exercici 2025.

El contingut de l'Avantprojecte de Llei presenta algun error de concordança que deuria, en opinió del Comité, revisar-se amb caràcter previ a la seua tramitació parlamentària. Així, l'article 165 de l'Avantprojecte de Llei suprimix l'article 8 de la Llei 6/2022, mentre que l'article 204.2 a) estableix un termini de 12 mesos per al reglament i composició de l'òrgan previst en l'article 8 de la Llei 6/2022.

El CES CV recorda al Consell la necessitat de dotar a l'Administració d'instruments normatius estables que asseguren el compliment dels objectius climàtics, establits a nivell nacional i internacional. A més, ressalta la necessitat d'incorporar estudis previs d'impacte econòmic i social, així com mecanismes que garantisquen la seguretat jurídica. Esta recomanació ja va ser expressada en el Dictamen 4/2021 del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del canvi climàtic i transició ecològica de la Comunitat Valenciana.

CAPÍTOL IX

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA CONSELLERIA D'INNOVACIÓ, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME

Secció 1a

Àrees Industrials de la Comunitat Valenciana

El CES CV coneix de la importància de la Llei 14/2018, de 5 de juny, de la Generalitat, de gestió, modernització i promoció de les àrees industrials de la Comunitat Valenciana i la necessitat de les seues modificacions per a adaptar-se a la realitat i funcionament d'estes àrees. No obstant això, el Comité trasllada la necessitat de tramitar quantes disposicions reglamentàries requerisca el desenrotllament i execució de la Llei, entre elles, i a tall d'exemple, el fòrum consultiu de participació previst en l'article 29.

Secció 2a

Persones Consumidores i Usuàries de la Comunitat Valenciana

Article 225. Es modifica la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 60 del text refós de la Llei de l'Estatut de les persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret legislatiu 1/2019, de 13 de desembre, del Consell.

El Comité entén que la proposta de modificació inclosa en l'Avantprojecte de Llei és una mica confusa, ja que en l'apartat b) s'indica que serà competent el Consell per a infraccions la sanció de les quals supere els 500.000 euros, però no es modifica la resta dels apartats, deixant en indefinició la potestat sancionadora per als imports molt greus iguals o inferiors a 500.000 euros.

Per això, el CES CV proposa la següent redacció de l'article 60, amb este tenor:

«Article 60. Potestat sancionadora

1. En l'àmbit de la present norma, i sense perjuí del que es preveu en l'article següent, la potestat sancionadora correspon a la Generalitat, qui l'exercix a través dels següents òrgans:

a) La conselleria competent en matèria de consum, mitjançant els òrgans que

reglamentàriament es determinen, per a les infraccions fins a 500.000 euros.

b) El Consell, per a les infraccions la sanció de les quals supere els 500.000 euros.»

TÍTOL III

MESURES D'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA I DE REESTRUCTURACIÓ D'ENS DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL DE LA GENERALITAT

CAPÍTOL II

MESURES ORGANITZATIVES RELATIVES A ENS ADSCRITS A LA CONSELLERIA D'INNOVACIÓ, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME

Secció 1a

Agència Valenciana d'Innovació

Article 252. Es modifica l'article 13 de la Llei 1/2017, d'1 de febrer de la Generalitat, per la qual es crea l'Agència Valenciana de la Innovació.

Este article inclou la modificació de la Direcció General de l'Agència Valenciana de la Innovació, així com la de les seues funcions. El CES CV suggerix que, en coherència amb l'estructura mantinguda al llarg de tot el text normatiu, seria més apropiat desglossar-lo en dos articles. Així, l'article 252 es mantindria amb les modificacions a l'article 13 de la Llei 1/2017 corresponent a la Direcció General i el següent arrebregaria la modificació de l'Article 14 relatiu a les seues funcions. En cas d'acceptar-se esta observació, hauria de renumerar-se la resta de l'articulat de l'Avantprojecte de Llei.

Disposició derogatòria única. Normativa que es deroga.

El Comité observa un error de caràcter formal. La disposició derogatòria única de l'Avantprojecte de Llei que ací es dictamina suprimix l'apartat e) de l'article 111.2 del Text Refós de la Llei de Cooperatives de la Comunitat Valenciana (LCCV), aprovat per Decret legislatiu 2/2015, de 15 de maig, del Consell, deixant en vigor la resta de l'article. D'altra banda, l'article 148 de la Llei de Mesures modifica l'article 111.2 de la LCCV. Però,

tal com està redactat, l'Avantprojecte oblida corregir l'orde dels paràgrafs després d'eliminar el contingut de la lletra «e». És a dir, en l'article 111.2 de la LCCV, la qual cosa abans «f» ara serà «e», la qual cosa abans era «g» ara serà «f», i el que abans era «h» ara serà «g».

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuïran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat [2025].

Vist i plau El president
Luis Arturo León López

La secretària general
Ángeles Cuenca García

VOTO PARTICULAR DELS MEMBRES DEL GRUP I DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

En virtut del que s'establix per l'Article 21.4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i de l'article 37 del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, es presenta davant la Secretaria del Comité el següent,

VOT PARTICULAR

Pel Grup I va ser presentada dins del termini i en la forma corresponent davant la Secretaria del Comité Econòmic i Social, esmena a l'Article 110 de l'Avantprojecte de Llei de Mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat per a 2025, pel qual es modifica l'article 10 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics, per a la seua tramitació davant el Ple celebrat en el dia de la data.

L'esmena reproduïx la redacció de l'article 110 citat i l'article 10 vigent de la norma en qüestió, que no considerem necessari tornar a reproduir.

L'esmena va vindre motivada puix que, després de la seua votació, no va ser acordada en Comissió l'observació presentada pel Grup I al no considerar la majoria absoluta dels membres presents, que la redacció vigent contempla en este article el procediment previst per a l'obertura mitjançant autorització administrativa d'establiments públics en els supòsits d'un aforament superior a 500 persones i quan existisca una especial situació de risc, que entenem necessari, no ha de ser modificat en el primer suposat i suprimit en el segon. Hem pogut constatar que no existix cap raonament en l'Exposició de motius perquè l'exigència d'autorització administrativa en els termes d'este article deixe d'afectar establiments amb aforaments compresos entre 500 i 999 persones. Conseqüentment, la redacció vigent és clarament més garantista per als consumidors i usuaris dels centres contemplats en la Llei modificada, des de la simple observació de qualsevol de les normatives exigibles per a la concessió de la llicència d'obertura, inclosa la seguretat ciutadana.

La modificació i supressió introduïdes en l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 14/2010, són de tal calat, que al nostre criteri no produïxen el doble efecte que una Llei d'estes característiques ha de perseguir, com és l'actualització i simplificació de procediments administratius exigibles a les persones o entitats titulars d'estos

establiments, sense menyscar de les exigències establides, al costat de l'adequació i millora de la intervenció administrativa, perquè la seguretat de les persones usuàries d'estos establiments quede garantida.

Després de l'oferiment per este Grup d'una esmena transaccional, no havent sigut acceptada per cap membre dels Grups II i III, per la Presidència es va procedir a la votació, no obtenint la majoria absoluta exigida, la qual cosa va motivar l'anunci del present vot particular, remés dins del termini i en la forma corresponent davant la Secretaria del Comité, perquè acompanye al Dictamen acordat per unanimitat dels membres presents en la sessió del Ple extraordinari, en compliment de l'Article 39.2, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A València, 24 d'octubre de 2024.

**A LA SECRETARIA DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT
VALENCIANA.**