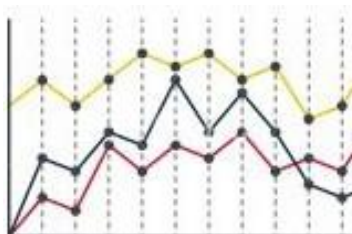




**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE
MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I
FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT
[2024]**

COMUNITAT VALENCIANA



DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT [2024]

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 23 d'octubre de 2023, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 4 d'octubre de 2023 va tindre entrada en la seu del CES CV escrit del sotssecretari de la Consellera d'Hisenda, Economia i Administració Pública, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, d'acord amb el que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24, punt 1, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també es va remetre a esta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en este, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i part de la documentació associada al tràmit d'informació pública. Amb posterioritat, els dies 5 i 6 d'octubre, va tindre entrada en el CES CV la resta de la documentació que completa l'expedient.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional, a la qual es va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41, punt 1, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 6 d'octubre de 2023 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional. A la mateixa van assistir Sr. Carlos Pablo Gracia Calandín, sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública, i Sr. Inmaculada Domínguez Calomarde, directora general de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'Avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 17, 19 i 20 d'octubre de 2023 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 23 d'octubre de 2023 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17, punt 5, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, per majoria.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat [2024] consta de tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles. En total, conté 126 articles, 2 Disposicions Addicionals, 2 Disposició Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals. A més, s'incorpora a la Llei un índex amb la seua estructura.

L'Exposició **de Motius** indica que la consecució dels objectius que es determinen en la Llei de Pressupostos, precisa de l'aprovació i/o modificació de diverses normes jurídiques que guarden relació amb les previsions d'ingressos, les habilitacions de gasto o els criteris de política econòmica general, que servisquen per a facilitar la interpretació i execució dels Pressupostos i de la política econòmica del Consell, la qual cosa es realitza mitjançant l'adopció d'una sèrie de mesures que, entre altres matèries, es referixen a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"** consta de tres capítols. El **Capítol I**, referit als tributs propis, en la *Secció Única*, modifica la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes, que afecten diversos preceptes.

El **Capítol II**, relatiu als tributs cedits, modifica en la seua Secció Única la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

El **Capítol III**, referit a altres tributs cedits, s'estructura en tres seccions. La Secció *Primera* modifica diversos articles de la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana. La Secció *Segona* aborda canvis en determinades matèries arrellegades en la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat. Finalment, la Secció *Tercera* modifica l'article 21 de la Llei 2/1992, de 26 de març, del Govern Valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana.

El **Títol II, "Mesures Administratives"**, es dividix en huit capítols, estructurats al seu torn en diverses seccions. El **Capítol I** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat i consta de dos seccions. La Secció *1a* modifica la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat, per a eliminar la limitació existent, quant a les habilitacions de personal funcionari de l'Administració de Generalitat del grup A1 amb la titulació exigida per a ingressar en el Cos d'Advocats de la Generalitat, en substitució dels Advocats tant en la funció consultiva com en la contenciosa. A més, es regula el termini per a resoldre i els efectes del silenci administratiu en les sol·licituds d'assistència jurídica per la Generalitat a autoritats i empleats. La Secció *2a* modifica la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes.

El **Capítol II** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència Primera i Conselleria de Cultura i Esport, recollides en una secció. En concret, es modifica la Llei 2/2022, de 22 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació de l'exercici de les professions de l'esport i l'activitat física a la Comunitat Valenciana, per a adequar-la a l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació de 15 de març de 2023.

El **Capítol III** consta de tres seccions i conté la modificació legislativa en matèries competència de la Vicepresidència Segona i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Vivenda. En la Secció *Primera* es modifica la Llei 9/2016, de 28

d'octubre, de regulació de procediments d'emergència ciutadana en l'Administració de la Comunitat Valenciana, per a resoldre les discrepàncies existents en relació amb diversos articles d'esta norma, en el si de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació publicat mitjançant Resolució de 26 de juliol de 2021, de la Direcció General de Relacions amb la Unió Europea i l'Estat. La *Secció Segona* arreplega la modificació de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Servicis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, per a aclarir el termini de pagament de l'acció concertada per a la prestació de servicis socials. Finalment, en la *Secció Tercera*, es modifica la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de drets i garanties de la infància i l'adolescència, per a adequar el sentit del silenci administratiu en els procediments regulats en esta norma, al que es preveu en la legislació bàsica en matèria de procediment administratiu, així com modificar els terminis d'alguns dels seus procediments, en particular en els seguiments en matèria d'adopció.

El **Capítol IV** tracta les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Hisenda Economia i Administració Pública i s'estructura en sis seccions. La *Secció Primera* modifica el paràgraf segon de l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana. La *Secció Segona* introduïx canvis en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions. La *Secció Tercera* modifica els apartats 1 i 3 de l'article 2 del Decret Llei 3/2016, de 27 de maig, del Consell pel qual es regula el procediment de liquidació del Pla Especial de Suport a la Inversió Productiva en Municipis de la Comunitat Valenciana. La *Secció Quarta* modifica la lletra i) de l'apartat 1 de l'article 13 de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social. En la *Secció Quinta* es modifiquen alguns preceptes dels Annexos I, II i III de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana. Finalment, la *Secció Sexta* incorpora canvis en matèria de fons sense personalitat jurídica per a la gestió dels instruments financers dels programes operatius FEDER i FSE.

El **Capítol V** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Justícia i Interior i es dividix en dos seccions. La *Secció Primera* modifica la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana, pel que fa al procediment disciplinari i sancionador. En la *Secció Segona* es modifica la Llei 3/1993, de 9 de

desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de donar certesa a la gestió de la prevenció i extinció d'incendis forestals als ajuntaments de la Comunitat Valenciana amb terreny forestal i en les zones urbanitzades en la zona d'influència forestal, així com l'aplicació del fons estratègic municipal de prevenció d'incendis i gestió forestal.

El **Capítol VI** inclou les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, en tres seccions. La *Secció Primera* tracta els canvis de la Llei 3/2022, de 22 de juny, de la Generalitat, de modificació de la Llei 7/2008, de 13 de juny, de reconeixement de la Universitat Internacional Valenciana. La *Secció Segona* modifica el Decret llei 5/2017, de 20 d'octubre, del Consell, pel qual s'estableix el règim jurídic de cooperació entre la Generalitat i les administracions locals de la Comunitat Valenciana per a la construcció, ampliació, adequació, reforma i equipament de centres públics docents de la Generalitat. Finalment, en la *Secció Tercera* es procedix a la suspensió del plurilingüisme en el sistema educatiu valencià en termes municipals de predomini lingüístic castellà.

El **Capítol VII** contempla la modificació legislativa en matèria competència de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, relativa a l'article 56 de la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol VIII** arreplega nombroses modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori i s'estructura en set seccions. Les Seccions Primera, Segona, Tercera i Quarta modifiquen, respectivament, la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, la Llei 5/2022, de 29 de novembre, de la Generalitat de residus i sòls contaminats per al foment de l'economia circular en la Comunitat Valenciana, la Llei 6/2022, de 5 de desembre, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana, i la Llei 2/2014, de 13 de juny, de Ports de la Generalitat, per a adequar-les als Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació de l'Administració de l'Estat-Generalitat. A més, en la *Secció Quinta* es modifica el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, amb la finalitat d'agilitzar l'obtenció de les llicències urbanístiques i impulsar la col·laboració públic-privada i en la *Secció Sexta* es modifica la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de Caça de la Comunitat Valenciana.

El **Títol III, “Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat”**, es dividix en dos Capítols.

El **Capítol I** inclou mesures organitzatives relatives a ens adscrits a la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública. En la seua *Secció Única* es modifica la Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, que conté el règim jurídic de l'Institut Valencià de Finances, per a possibilitar que este ens pugua atorgar garanties per a l'adquisició de vivenda a particulars amb dificultades per a l'accés a esta .

El **Capítol II** modifica la Llei 2/2004, de 28 de maig, de creació de l'Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball, a fi de determinar legalment quin òrgan és competent per a l'aprovació dels comptes anuals de l'organisme, per a la seua integració en el compte general de la Generalitat, que ha de ser remesa a la Sindicatura de Comptes .

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa a conseqüència de l'execució de determinades obres.

La **Disposició Addicional Segona** declara d'utilitat pública o interès social i urgent ocupació, els terrenys afectats d'expropiació forçosa, ocupació temporal o imposició de servituds, a conseqüència de l'execució de diverses obres.

La **Disposició Transitòria Primera** regula la situació dels procediments iniciats amb anterioritat a la supressió de l'Oficina de Drets Lingüístics de la Generalitat Valenciana (ODL).

La **Disposició Transitòria Segona** estableix el calendari d'aplicació de la modificació dels projectes lingüístics.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei. Destaca la

supressió de l'Oficina de Drets Lingüístics de la Generalitat i del Consell Social dels Llengües.

La **Disposició Final Primera** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del que es preveu en la llei.

La **Disposició Final Segona** habilita per al desenvolupament reglamentari del que es disposa en els articles 116, 117 i 118 d'esta llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix que l'entrada en vigor de la llei serà el dia 1 de gener de 2024, a excepció de les mesures fiscals contemplades en els articles 13 i 14 de la present llei, els efectes de la qual es retrotrauen a l'1 de gener de 2023 i les modificacions previstes en els articles 116, 117 i 118 que ho faran als sis mesos de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana .

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

Segons disposa l'article 16 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, la proposta de reforma normativa de l'avantprojecte de llei ha de sotmetre's al tràmit d'informació pública, que té per objecte donar audiència a tota la ciutadania per a arreplegar les seues aportacions. Una vegada finalitzat este tràmit, l'Administració ha d'elaborar un informe justificatiu de les aportacions assumides i d'aquelles desestimades que es publica en el portal de participació de la Generalitat .

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana vol manifestar que, durant el tràmit d'informació pública de l'avantprojecte de llei objecte del present dictamen, algunes de les alegacions presentades i desestimades no han tingut una resposta prou motivada.

Segona

El CES CV vol reiterar, com fa en dictàmens d'anys anteriors, que els avantprojectes de llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar.

A esta complexitat s'afegia la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atés que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència..

El Comité recomana que les comunament conegudes com a "lleis d'acompanyament" incloguen únicament aquelles matèries la regulació de les quals contribuïska a la consecució dels objectius que es determinen en la Llei de pressupostos. Per això, per a qualsevol modificació normativa que excedisca este àmbit, el CES CV considera més adequat acudir al procediment ordinari de tramitació de lleis específiques amb la finalitat d'evitar la dispersió normativa, atenent especialment els requisits regulats en l'article 15 Llei 4/2023, de 13 d'abril, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana.

Tercera

El Comité té un ferm compromís per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per això, ve aplicant un mecanisme de verificació en els dictàmens que emet quan entén que la norma a dictaminar pot tindre un impacte important en el medi rural .

En el cas de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat [2024], el CES CV entén que algunes de les normes modificades tenen un impacte sobre el medi rural. Entre estes destaca, en primer lloc, la modificació de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana, Forestal de la Comunitat Valenciana, que té efectes sobre el repte demogràfic i la cohesió territorial, en simplificar alguns procediments administratius, incidir sobre la prevenció d'incendis o facilitar que tots els municipis de la nostra Comunitat puguen ser beneficiaris del fons estratègic municipal de prevenció d'incendis i gestió forestal.

A més, el text que estem dictaminant, en matèria de caça, pretén facilitar a la persona caçadora el control d'unes certes espècies cinegètiques de caça major, la qual cosa pot reduir l'impacte negatiu ocasionat per estes espècies, especialment en l'agricultura d'uns certs municipis del medi rural.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT.

TÍTOL I. MESURES FISCALS

CAPÍTOL II. TRIBUTS CEDITS

MODIFICACIONS DE LA LLEI 13/1997, DE 23 DE DESEMBRE, PER LA QUAL ES REGULA EL TRAM AUTONÒMIC DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES I RESTANTS TRIBUTS CEDITS

Article 15. Es crea la lletra ac de l'apartat un de l'article 4 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

L'avantprojecte introduïx una nova deducció en matèria de salut per quantitats satisfetes en gastos sanitaris i d'assistència, entre els quals s'inclouen alguns realitzats en unes certes àrees que no són encara íntegrament ateses pel Sistema Nacional de Salut, com la salut bucodental o visual.

El Comité entén que la deducció contemplada en la lletra ac d'este article, especialment la relativa a les quantitats satisfetes en gastos vinculats a la salut bucodental, hauria de precisar adequadament el tipus de servicis, productes i tractaments que són objecte de la deducció, amb la finalitat de donar garantia jurídica a la persona contribuent.

A més, el CES CV entén que hauria de precisar-se l'abast del concepte. "registres oficials" a l'efecte del requisit establert en l'apartat b).

D'altra banda, el Comité considera que s'ha d'avançar en què este tipus de servicis, productes i tractaments, quan hagen sigut prescrits per un professional mèdic especialista, formen part dels servicis de la Sanitat Pública.

Article 16. Es crea la lletra “ad” de l'apartat un de l'article 4 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

La modificació proposada afig un nou punt a l'article 4 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs, per a incloure una nova deducció per les quantitats satisfetes en el període impositiu en despeses associats a la pràctica de l'esport i activitats saludables realitzada pel propi contribuent o els altres membres de la seua unitat familiar.

El Comité suggerix que els conceptes que donen dret a la deducció propicien la realització de la pràctica esportiva o activitat saludable de la persona contribuent o membres de la unitat familiar, i no sols la seua associació a una organització o entitat amb pràctiques esportives.

CAPÍTOL III

ALTRES TRIBUTS PROPIS

Secció 1a

MODIFICACIONS DE LA LLEI 6/2022, DE 5 DE DESEMBRE, DE LA GENERALITAT, DEL CANVI CLIMÀTIC I LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Secció 2a

MODIFICACIONS DE LA LLEI 10/2012, DE 21 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

Article 24. Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 135 de la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana

Article 25. Es modifica l'apartat 2 de l'article 135 de la Llei 6/2022, de 5 de desembre, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana

El Comité considera, d'una banda, que les modificacions proposades haurien d'anar en un sol article per afectar el mateix apartat 2 de l'article 135 de la

Llei 6/2022, de 5 de desembre, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el text que es proposa per al primer paràgraf d'este apartat és diferent en tots dos articles, per la qual cosa hauria d'aclarir-se quin text és el que ha d'aparèixer definitivament en l'avantprojecte. En qualsevol cas, el Comité entén que el text efectivament proposat per al primer paràgraf de l'apartat 2 correspon al contemplat en l'article 24 de l'avantprojecte..

Article 26. Es modifica la lletra c) del primer apartat de l'article 154 de la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat

El Comité observa que la modificació proposada correspon a la lletra c) del número 1 de l'apartat dos de l'article 154 de la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat .

Article 27. Es modifiquen els números 2 i 3 de l'apartat dos, el primer paràgraf del número sis, el número 1 de l'apartat set i l'apartat dotze de l'article 154 de la Llei 10/2012, de 21 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, relatiu a l'Impost sobre Activitats que Incidixen en el Medi Ambient

Segons la memòria justificativa de les modificacions proposades, en este article de l'avantprojecte es corregixen diverses referències normatives que havien quedat des actualitzades amb la incorporació, com a nova modalitat de fet imposable de l'impost, de l'activitat de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica, incorporació efectuada a través de l'article 34 de la Llei 3/2020 de 30 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat .

No obstant això, el Comité advertix que les modificacions proposades ja van ser incorporades a través de la Disposició final primera de la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i de

organització de la Generalitat 2022 i es troben vigents des de l'1 de gener de 2022 i amb efectes a partir de l'1 de gener de 2021.

Per això , el CES CV proposa la supressió de l'article 27 de l'avantprojecte de llei, així com l'eliminació de la referència al contingut d'este article en l'exposició de motius.

Secció 3a

MODIFICACIONS DE LA LLEI 2/1992, DE 26 DE MARÇ, DEL GOVERN VALENCIÀ, DE SANEJAMENT D'AIGÜES RESIDUALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Article 28. Es modifica l'article 21 de la Llei 2/1992, de 26 de març, del Govern Valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana

L'article 28 de l'avantprojecte de llei conté una proposta de correcció de l'article 21 de la Llei 2/1992, de 26 de març, del Govern valencià, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana , en coherència amb el contingut de l'article octau del Decret 266/1994, de 30 de desembre, del Govern valencià, pel qual s'aprova el Reglament sobre el règim econòmic- financer i tributari del cànon de sanejament.

El Comité entén que, amb la redacció proposada, podria interpretar-se que les entitats subministradores resulten obligades al pagament, en qualitat de substituïts del contribuent, pel consum d'aigua dels seus clients.

Per això , el CES CV estima convenient que es done una nova redacció per a la modificació proposada, de manera que quede clar que les entitats subministradores estaran obligades, en qualitat de substituïts del contribuent, al pagament del cànon de sanejament, que haurà de ser inclòs en els rebuts o factures que emeten a càrrec de les persones abonades del subministrament separatament de qualsevol altre concepte.

TITULE II. MESURES ADMINISTRATIVES

CAPÍTOL I

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT

Secció 2a

INCOMPATIBILITATS DE CÀRRECS PÚBLICS NO ELECTES

Article 31. S'afeg un article 7 bis a la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes

L'Avantprojecte crea un nou article, 7 bis, a la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes, que regula la compatibilitat amb l'exercici de la docència d'estos càrrecs.

El CES CV considera que la docència en centres de selecció i perfeccionament d'empleats públics, així com la preparació per a l'accés a la funció pública pot suposar una relació directa amb futurs empleats públics, fins i tot amb coneixement de dades personals d'identificació, per la qual cosa el Comitè manifesta la necessitat de mantindre la cautela en els processos de selecció del personal al servei de les Administracions Públiques.

No obstant això, el CES CV entén que la docència en centres universitaris i en les accions formatives de perfeccionament de persones que ja ostenten la condició d'empleats públics, pot ser compatible i fins i tot desitjable pel valor que pot aportar.

CAPÍTOL III

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA VICEPRESIDÈNCIA SEGONA I CONSELLERIA DE SERVICIS SOCIALS, IGUALTAT I VIVENDA

Secció 3a

DRETS I GARANTIES DE LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA.

Article 42. Es modifica la disposició transitòria segona de la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de drets i garanties de la infància i l'adolescència

L'avantprojecte proposa una modificació en este apartat referida a les residències socioeducatives la titularitat o la gestió de les quals no correspon a la Generalitat. El CES CV entén que ha de propiciar-se el procés d'assumpció per part de la Generalitat de la gestió d'estes residències.

A més, el CES CV considera que ha d'aclarir-se la redacció d'esta disposició, observant un error l'expressió termini de cinc dotze anys.

CAPÍTOL IV**MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA
CONSELLERIA D'HISENDA, ECONOMIA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA****Secció 1a****JOC I PREVENCIÓ DE LA LUDOPATIA**

Article 44. Es modifica l'apartat 4 de l'article 22 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana

Article 47. Es modifica la lletra w), de l'article 59, de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana

Article 50. S'afeg una nova disposició addicional onzena a la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana

Estes modificacions proposades a la Llei del joc pretenen que el control d'admissió per a l'accés als establiments de joc puga efectuar-se mitjançant sistemes electrònics basats en el reconeixement de dades biomètriques.

El Comité interpreta que pot existir una contradicció entre els apartats 2 i 3 de la Disposició Addicional que es pretén afegir, ja que , si bé en l'apartat 2 es preserva el dret a decidir per la persona usuària la forma d'identificació, en

el 3 es declara d'interés públic essencial la utilització de sistemes d'identificació biomètrica.

Les dades biomètriques constitueixen una de les categories especials de dades personals recollides en l'article 9 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) (RGPD). Estes dades especialment sensibles i amb alt risc per als drets i llibertats de les persones físiques requereixen mesures per a una protecció jurídica reforçada, com l'obligació de realitzar abans del tractament una avaluació d'impacte, conforme al que es disposa en l'article 35 del RGPD, per part del responsable del tractament.

El Comité considera que ha de tindre's en compte l'efecte, els riscos associats, especialment en els drets per a persones usuàries i treballadores, així com l'impacte per a les empreses d'un sector compost majoritàriament per pimes i micropimes. Pel que emplaça a l'Administració a implantar quantes mesures i accions siguen necessàries per al compliment eficaç de la norma.

En este sentit, el CES CV vol recordar les recomanacions del Delegat de Protecció de Dades de la Generalitat (DPDGV) en el seu informe datat en 18 de maig de 2023:

“En conclusió, des de la Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat s'efectuen les següents recomanacions:

- De conformitat amb el tot l'assenyalat en este informe, és criteri d'esta delegació que, amb caràcter previ a l'aprovació de la modificació legislativa s'ha de realitzar una anàlisi de riscos i una avaluació d'impacte que analitze tant els sistemes que es vagen a utilitzar per la Generalitat per als tractaments com respecte a l'afectació que la seua aprovació tindrà en els drets i llibertats de les persones físiques afectades per la mateixa i que permeta identificar les garanties necessàries que caldria traslladar al present text legal.

- Així mateix, es proposa un model de referència quant al contingut i estructura del text que hauria d'arreglar la norma legislativa, una vegada estiguen

concretades definitivament per l'avaluació d'impacte les mesures i garanties necessàries."

A data de redacció del present Dictamen, este Comité desconeix la realització de l'anàlisi de riscos i avaluació d'impacte de les mesures i garanties necessàries.

Secció 5a FUNCIÓ

PÚBLICA

Article 57. Es modifica l'apartat 3.a) de l'annex I de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana

Article 58. Es modifica la fila corresponent a l'A2-02-06 i s'addiciona una nova fila després de la fila corresponent a l'A2-02-13 en l'annex II de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana

Article 59. Es modifica el punt 2n del subgrup A2 de l'apartat b) de l'annex III de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana

La Secció 5a de l'Avantprojecte de Llei, en els seus articles 57 a 59, arreplega diverses modificacions relatives a la funció pública valenciana.

El CES CV manifesta que, en el moment de redacció del Dictamen, no es té constància documental que estes modificacions hagen sigut motiu de convocatòria en la corresponent Taula de Negociació de la Generalitat, qüestió que obligatòriament ha de ser considerada.

CAPÍTOL VI

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ

Secció 3a

SUSPENSÍO DEL PLURILINGÜISME EN EL SISTEMA EDUCATIU VALENCIÀ EN TERMES MUNICIPALS DE PREDOMINI LINGÜÍSTIC CASTELLÀ

Article 87. Suspensió en l'aplicació de determinats articles de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el

plurilingüisme en el Sistema Educatiu Valencià, en termes municipals de predomini lingüístic castellà

El text proposa la suspensió de l'aplicació determinats preceptes de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià, en els termes municipals de predomini lingüístic castellà que es relacionen en l'article 36 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià, en els quals s'impartisquen ensenyaments no universitaris regulades per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació..

El CES CV considera que l'idioma valencià, tal com disposa l'art. 6.2 de l'Estatut d'Autonomia, forma part indissoluble de l'extraordinària riquesa cultural del poble valencià pel que el Comité sosté que cal adoptar totes les mesures necessàries per a preservar i generalitzar la seua pervivència, ús i ensenyament en tot el territori de la Comunitat Valenciana.

Per això, respecte al primer apartat, el CES CV opina que manca de justificació que l'Administració educativa, amb caràcter universal, impedisca la formació de l'alumnat en un dels dos idiomes de la Comunitat Valenciana, pel simple fet de residir en "*termes municipals de predomini lingüístic castellà*".

En opinió del CES CV, la modificació de la norma hauria de contemplar els següents aspectes:

- El dret de la ciutadania valenciana a formar-se en tots dos idiomes valencià i castellà, amb independència de la localitat en què residisquen.
- Al contrari del que es disposa en el punt següent de l'Avantprojecte de llei, mares, pares o tutors no tenen la capacitat que la seua decisió sobre l'educació en valencià dels seus fills i filles o tutelades, siga tinguda en compte, reservant la decisió de manera exclusiva –Respecte a l'apartat "*Tres. Projectes lingüístics de centre*"- als centres:
- No sembla raonable que l'encàrrec als consells escolars haja de ser diferent entre centres públics i concertats i inexistent en els privats.

En tot cas els consells escolars deurien obligatòriament realitzar una convocatòria dels pares i mares de l'alumnat..

- Respecte al punt 6 de l'apartat tres, l'opinió del claustre hauria de guardar la importància que mereix. No sembla suficient ... *"Amb caràcter previ, se sentirà el claustre"*, donat l'efecte que per al futur professional i projecte de vida, per a un bon nombre de professors i professores residents en les poblacions afectades, significa esta mesura.
- Quant al punt 2 de l'apartat dos, cal dir que l'apartat 1 de l'article 24 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, excepciona l'aplicació : ... *" quan els pares o tutors que ho sol·liciten acrediten fefaentment la seua residència temporal en estos territoris i expressen, en formalitzar la inscripció, el desig que als seus fills o tutelats se'ls eximisca de l'ensenyament del valencià."*

Per tant , si l'alumne o alumna, per les raons acreditades pels seus pares o tutors, no cursa l'assignatura de valencià, ni cap assignatura en valencià, la no aplicació dels articles 4.1.a, 5 i 14.a és un fet des de l'any 1983, per la qual cosa no s'entén quina suspensió es pretén. En tot cas, el CES CV proposa la modificació de l'article 24 de la Llei 4/1983 per seguretat jurídica.

Finalment, el Comité reitera que, a data de redacció del Dictamen a l'Avantprojecte, no disposa de document que indique que esta mesura, transcendental per a la plantilla del professorat de centres radicats en termes municipals de predomini lingüístic castellà, ha sigut inclosa en la corresponent Taula de Negociació de la Generalitat, qüestió que obligatòriament ha de ser considerada.

CAPÍTOL VIII

MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA DE LA CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AIGUA, INFRASTRUCTURES I TERRITORI

Secció 2a

RESIDUS I SÒLS CONTAMINANTS

Article 104. Es modifica la disposició final primera de la Llei 5/2022, de 29 de novembre, de la Generalitat , de residus i sòls contaminats per al foment de l'economia circular en la Comunitat Valenciana

La modificació d'esta disposició final primera elimina el termini per a l'aprovació dels estatuts de l'Agència Valenciana de Residus i Economia Circular.

El CES CV advertix que la modificació proposada en l'Avantprojecte objecte de dictamen hauria de fer constar un nou termini per al desenvolupament reglamentari en el qual s'arreplegue un període per a l'aprovació dels estatuts.

D'altra banda , el Comitè emplaça a adoptar quantes mesures siguen necessàries per a posar en funcionament esta Agència.

Secció 6a CAÇA

Article 119. Es modifiquen la lletra a) de l'apartat 1 i l'apartat 4 de l'article 11 de la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de caça de la Comunitat Valenciana

L'Avantprojecte de Llei modifica en este article determinades obligacions d'amos i cuidadors de gossos que transiten en espais cinegètics o refugis de fauna. A més, introduïx una excepció en la prohibició en la pràctica de la caça de determinades races de gossos.

Respecte a l'apartat 4, el CES CV suggerix que la modificació contemple la vigilància i valoració periòdiques, per part de l'Administració, del resultat d'incorporar en les caceres determinades categories de gossos potencialment perillosos.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única. Normativa que es deroga

L'article 43 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat , de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa que

la Generalitat fomentarà la participació ciutadana, de manera individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. El Consell Social dels Llenguües (d'ara en avant CSL), com a òrgan de participació social, estudi i assessorament en matèria de política lingüística del Consell, s'ha configurat a partir de la participació, avaluació, anàlisi i informació tant de les polítiques del Consell com de coordinació entre administracions, institucions i entitats culturals. No en va, el CES CV ostenta dos vocalies (una en representació de les organitzacions empresarials i una altra de les organitzacions sindicals) en el Ple del CSL en virtut de l'article 4.1.d) del Decret 73/2018, de 8 de juny, del Consell..

Per això, el CES CV proposa mantindre la vigència d'este decret a la vista de configurar-se com un espai de participació social en la cultura arreplegat en l'article 9.4. de l'Estatut d'Autonomia i sense incidència pressupostària en la dotació dels capítols de gasto assignats a la Generalitat.

Així mateix, el CES CV crida a la reflexió de la Generalitat Valenciana sobre els espais de participació ciutadana, instant que s'establisquen les mesures que garantisquen el compliment eficaç dels objectius per als quals han sigut creats. Això comprendria des de l'adaptació en la seua composició com en les seues funcions perquè així es faça efectiu el dret de la ciutadania de participació en els assumptes de la vida pública de la manera més efectiva, i sempre amb caràcter previ a la seua derogació o supressió.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat [2024].

Vist i plau El president
Luis Arturo León López

La secretària general
Ángeles Cuenca García

VOT PARTICULAR QUE PRESENTA EL GRUP II AL DICTAMEN DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT , DE MESURES FISCALES, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT 2024

En sessió Plenària del dia 23 d'octubre de 2023, han sigut votades les esmenes presentades pels representants del grup I a fi d'incloure les següents observacions a l'articulat en el dictamen:

PRIMERA. - Addició. Art. 87 Suspensió en l'aplicació de determinats articles de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià, en termes municipals de predomini lingüístic castellà

El text proposa la suspensió de l'aplicació determinats preceptes de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià, en els termes municipals de predomini lingüístic castellà que es relacionen en l'article 36 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià, en els quals s'impartisquen ensenyaments no universitaris regulades per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació.

El CES CV considera que l'idioma valencià, tal com disposa l'art. 6.2 de l'Estatut d'Autonomia, forma part indissoluble de l'extraordinària riquesa cultural del poble valencià pel que el Comité sosté que cal adoptar totes les mesures necessàries per a preservar i generalitzar la seua pervivència, ús i ensenyament en tot el territori de la Comunitat Valenciana.

Per això, respecte al punt 1 de l'apartat Un, el CES CV opina que manca de justificació que l'Administració educativa, amb caràcter universal, impedisca la formació de l'alumnat en un dels dos idiomes de la Comunitat Valenciana, pel simple fet de residir en "termes municipals de predomini lingüístic castellà".

En opinió del CES CV, la modificació de la norma hauria de contemplar els següents aspectes:

- El dret de la ciutadania valenciana a formar-se en tots dos idiomes valencià i castellà, amb independència de la localitat en què residisquen.

- Al contrari del que es disposa en el punt següent de l'A EL, mares, pares o tutors no tenen la capacitat que la seua decisió sobre l'educació en valencià dels seus fills i filles o tutelades, siga tinguda en compte, reservant la decisió de manera exclusiva -Respecte a l'apartat "Tres. Projectes lingüístics de centre"- als centres:
- No sembla raonable que l'encàrrec als consells escolars haja de ser diferent entre centres públics i concertats i inexistent en els privats. En tot cas els consells escolars deurien obligatòriament realitzar una convocatòria dels pares i mares de l'alumnat.
- Respecte al punt 6 de l'Apartat Tres, l'opinió del claustre hauria de guardar la importància que mereix. No sembla suficient ... *"Amb caràcter previ, se sentirà el claustre"*, donat l'efecte que per al futur professional i projecte de vida, per a un bon nombre de professors i professores residents en les poblacions afectades, significa esta mesura.
- Quant al punt 2 de l'apartat Dos, cal dir que l'apartat 1 de l'article 24 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, excepciona l'aplicació : ..." quan els pares o tutors que ho sol·liciten acrediten fefaentment la seua residència temporal en estos territoris i expressen, en formalitzar la inscripció, el desig que als seus fills o tutelats se'ls eximisca de l'ensenyament del valencià."

Per tant , si l'alumne o alumna, per les raons acreditades pels seus pares o tutors, no cursa l'assignatura de valencià, ni cap assignatura en valencià, la no aplicació dels articles 4.1.a, 5 i 14.a, són un fet des de l'any 1983. No s'entén quina suspensió es pretén. En tot cas, el CES CV proposa la modificació de l'article 24 de la Llei 4/1983, per seguretat jurídica, amb la finalitat que la ciutadania puga conéixer la norma en una única llei.

Finalment, el Comité reitera que, a data de redacció del Dictamen a l'Avantprojecte, no disposa de document que indique que esta mesura transcendental per a la plantilla del professorat de centres radicats en termes municipals de predomini lingüístic castellà ha sigut inclosa en la corresponent Taula de Negociació de la Generalitat, qüestió que obligatòriament ha de ser tinguda en compte.

SEGONA.- Addició. Disposició derogatòria única. Consell Social dels Llengües

El art 43 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa que la Generalitat fomentará la participació ciutadana, de manera individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. El Consell Social dels Llengües (d'ara en avant CSL), com a òrgan de participació social, estudi i assessorament en matèria de política lingüística del Consell, s'ha configurat a partir de la participació, avaluació, anàlisi i informació tant de les polítiques del Consell com de coordinació entre administracions, institucions i entitats culturals. No en va, el CES CV ostenta dos vocalies (una en representació de les organitzacions empresarials i una altra de les organitzacions sindicals) en el Ple del CSL en virtut de l'art. 4.1.d) del DECRET 73/2018, de 8 de juny, del Consell.

Per això , el CES CV proposa mantindre la vigència d'este decret a la vista de configurar-se com un espai de participació social en la cultura arreplegat en l'art. 9.4. de l'Estatut d'Autonomia i sense incidència pressupostària en la dotació dels capítols de gasto assignats a la Generalitat.

Així mateix, el CES CV crida a la reflexió de la Generalitat Valenciana sobre els espais de participació ciutadana, instant que s'establisquen les mesures que garantisquen el compliment eficaç dels objectius per als quals han sigut creats. Això comprendria des de l'adaptació en la seua composició com en les seues funcions perquè així es faça efectiu el dret de la ciutadania de participació en els assumptes de la vida pública de la manera més efectiva, i sempre amb caràcter previ a la seua derogació o supressió.

El **Grup II** mitjançant este **VOT PARTICULAR** pretén posar de manifest el següent:

La Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV), i per tant el grup II, respecta i valora la riquesa lingüística d'esta Comunitat i defén la normal convivència de les dos llengües oficials.

No obstant això, a la vista que el plurilingüisme en la nostra Comunitat ha sigut polititzat i ideologitzat en excés, la CEV, i amb ella el Grup II, no desitja posicionar-se sobre este àmbit, com tampoc el va fer quan el projecte plurilingüe va ser implantat.

Per tot això,

SOL·LICITA

Que es tinga per presentat el present **VOT PARTICULAR** al Dictamen de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat 2024, unint-se al Dictamen aprovat pel Ple en data 23 d'octubre de 2023.

El sotasignat , representant del Grup II del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Ricardo Miralles Mayor
Representant del Grup II

MIRALLES Firmat digitalment
per MIRALLES MAYOR
MAJOR RICARDO RICARDO - 05270959A
- 05270959A Data: 2023.10.23
14.18:35 +02'00'

A València, a 23 d'octubre de 2023

**A LA SECRETARIA DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT
VALENCIANA**