

DICTAMEN AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 27/2023, DE 10 DE MARÇ, DEL CONSELL, PEL QUAL ES REGULEN LA TIPOLOGIA I FUNCIONAMENT DELS CENTRES, SERVICIS I PROGRAMES DE SERVICIS SOCIALS I LA SEUA ORDENACIÓ DINS DE L'ESTRUCTURA FUNCIONAL, TERRITORIAL I COMPETENCIAL DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVICIS SOCIALS

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada l'1 de març de 2024, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 16 de febrer de 2024, va tindre entrada en la seu del CES CV, escrit de María Luisa Mediavilla Cruz, sotssecretària de la Vicepresidència segona i conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Vivenda, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, al Projecte de Decreto del Consell, pel qual es modifica el Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regulen la tipologia i el funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials, i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del Sistema Público Valencià de Servicis Socials.

A més del text del Projecte de Decret, s'ha remés a este organisme l'expedient relatiu a este, que inclou la següent documentació:

1.- Ofici de la Sotssecretària de la Vicepresidència segona del Consell i conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Vivenda pel qual se sol·licita l'emissió de dictamen preceptiu al Projecte de Decret del Consell pel qual es modifica el Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regulen la tipologia i el funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials, i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del Sistema Público Valencià de Servicis Socials.

- 2.- Esborrany del Projecte de Decret.
- 3.- Informe de valoració de consulta pública prèvia.
- 4.- Resolució d'inici.
- 5.- Informe de necessitat d'urgència.
- 6.- Proposta i Certificat d'Acord del Consell de la declaració d'urgència.
- 7.- Informe de necessitat i oportunitat.
- 8.- Memòria econòmica.
- 9.- Informe d'impacte de gènere.
- 10.- Informe d'impacte en la infància, adolescència i famílies.
- 11.- Informe de no repercussió informàtica.
- 12.- Plantilla de sol·licitud d'Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i de la Comunicació.
- 13.- Informe de petjada normativa amb annex.
- 14.- Informe de valoració de la Informació Pública.
- 15.- Al·legacions de Presidència i Conselleries.
- 16.- Informe de valoració de les al·legacions de Presidència i Conselleries.
- 17.- Informe de la Advocacia General de la Generalitat.
- 18.- Informe d'adaptació a les observacions de l'Advocacia.
- 19.- Ofici de sol·licitud d'informe a la Direcció General de Pressupostos.
- 20.- Informe de la Direcció General de Pressupostos.

De manera immediata, es va donar trasllat a la Comissió de Polítiques de Protecció Social del citat projecte de Decret amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 20 de febrer de 2024, es va reunir la Comissió de Polítiques de Protecció Social. A la mateixa van assistir el director general de gestió del Sistema Sociosanitari i de l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials, José Vicente Anaya Roig i el subdirector general de l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials, José Enrique Sánchez Menaya, acompanyats

pels caps de servici Rafael Bayo Bou i Amparo Senent López, procedint a explicar el Projecte de Decret objecte de dictamen.

Novament, en data 23 de febrer de 2024, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, amb la finalitat d'elaborar l'esborrany de Dictamen al Projecte de Decret pel qual es modifica el Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del Sistema Públic Valencià de Servicis Socials (SPVSS), el qual va ser elevat al Ple del dia 1 de març de 2024 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret que es dictamina consta d'un article únic, una Disposició Final Única i un Annex únic.

L'article **únic** prevé la modificació del Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regulen la tipologia i el funcionament dels centres, servicis, i programes de servicis socials, i la seua ordenació, dins de l'estructura funcional territorial i competencial del Sistema Valencià de Servicis Socials.

Així mateix, es modifiquen les disposicions transitòries primera (equiparació de tipologies), quarta (autorització de centres amb procediment iniciat), setètima (instal·lacions), novena (plantilles de personal) i vint-i-tresena (calendari d'adaptacions) del Decret 27/20023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regulen la tipologia i el funcionament dels centres, servicis, i programes de servicis socials, i la seua ordenació, dins de l'estructura funcional territorial i competencial del Sistema Valencià de Servicis Socials, atorgant-los una nova redacció que figura en l'Annex 1 a este Decret.

La **Disposició Final Única** estableix l'entrada en vigor del present Decret l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

En l'Annex I figuren les modificacions a les Disposicions Transitòries primera, quarta, setètima, novena, denovena i vint-i-tresena i se'ls atorga una nova definició.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

PRIMERA.

El Comitè vol agrair que s'haja traslladat a esta Institució, per a emetre el corresponent dictamen, el projecte de decret que desenvolupa la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Servicis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, complint amb el compromís adquirit pel Consell amb este Comitè i que es va reflectir en la Disposició Final Primera de la Llei, que el CES CV va dictaminar en data 28 de juny de 2018, valorant positivament tant la necessitat i oportunitat d'esta àmplia i completa llei, que havia comptat amb un alt procés de participació i de consens entre les parts implicades.

A conseqüència d'este compromís indicat, posteriorment, van ser remesos i dictaminats pel CES CV els decrets que van desenvolupar la Llei 3/2019; en concret:

- Projecte de Decret del Consell, pel qual s'ordenen els servicis socials de la Comunitat Valenciana respecte al registre, l'autorització i l'acreditació dels seus servicis i centres.
- Projecte de Decret del Consell, pel qual es regulen la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de servicis socials i la coordinació en els equips professionals de servicis socials atenció primària.
- Projecte de Decret del Consell, pel qual es regula i aprova el Mapa de servicis socials de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret, del Consell, pel qual com es modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de servicis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social; el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de servicis socials i el Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de servicis socials.
- Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els Consells Locals i Zonals d'Inclusió, l'Òrgan de concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Servicis Socials.
- Projecte de Decret, del Consell, pel qual es creen i regulen els comitès d'ètica del sistema públic valencià de servicis socials.
- Projecte de decret del Consell pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de servicis socials.

- Projecte de decret del Consell pel qual es regula la qualitat en el sistema públic valencià de serveis socials de la Comunitat Valenciana.
- Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, serveis i programes de serveis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de serveis socials.

SEGONA.

El Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regulen la tipologia i funcionament dels centres, serveis i programes de serveis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de serveis socials, la modificació dels quals proposa el Consell, forma part del cos normatiu de desenvolupament de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, i, en este sentit, és pertinent assenyalar que el dictamen d'esta, emés pel Comité Econòmic i Social, valorava “positivament tant la necessitat i oportunitat d'esta àmplia i completa llei, que ha comptat amb un alt procés de participació i de consens entre les parts implicades”, com també s'estimava que els seus efectes s'auguraven beneficiosos per al conjunt de la ciutadania valenciana en tant que podia “suposar un avanç social molt important, en configurar l'accés als serveis socials com un dret subjectiu, amb els seus corresponents drets i obligacions, al mateix temps que constituïx una garantia per a millorar l'ocupació i les prestacions derivades del mateix i fins i tot es pot considerar com un avanç de l'estat democràtic la consagració dels drets socials com un dret subjectiu”.

Així mateix, el dictamen que va emetre el Comité Econòmic i Social sobre el propi Decret 27/2023 assenyalaria, entre altres qüestions, que la norma “planteja una millora en els estàndards de qualitat exigibles per a tots els centres, programes i serveis del Sistema, en la diversificació i especialització de l'oferta de solucions a les problemàtiques individuals, i en l'atenció professional especialitzada”.

El dictamen del Comité també valorava “la importància que en este decret s'establisca un ampli calendari d'adaptacions per al seu correcte desenvolupament, en el qual es tinguen en compte les característiques i peculiaritats de la tipologia dels centres, serveis i programes” i ressaltava “les novetats que desenvolupa el decret, en contemplar la territorialitat dels serveis socials, garantint en igualtat de condicions els mateixos drets, independentment del lloc de residència de les persones usuàries”.

D'igual mode, el Comit  subratllava “la introducció i desenvolupament de noves tipologies de centres adaptant-se a les noves realitats socials, com -entre altres- la creació de centres de caràcter experimental i innovador, la regulació de les vivendes col·laboratives o els centres nocturns d'atenció a la dependència”.

D'altra banda, el Comit  va advertir en el seu dictamen que no tenia “constància de les an lisis i diagnòstics realitzats, si és el cas, sobre la realitat actual de la tipologia i funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials”. El Comit  va considerar que “estos estudis resulten imprescindibles per a un coneixement adequat del sector”.

Finalment, el Comit  entenia en el seu dictamen del Decret 27/2023 que el seu desenvolupament i posada en pr ctica suposaria “una millora de la qualitat i de les condicions de vida de les persones ateses, comptant, si és el cas, amb la col·laboració del sector privat per a arribar a satisfer les necessitats del conjunt de la societat”.

El Comit , considerant, doncs, a les apreciacions ja realitzades al Decret la modificació del qual es proposa, valora positivament que el Consell mantinga íntegrament la regulació essencial de les situacions jurídiques dels centres, servicis i programes afectades per la norma, at s que els canvis proposats no afecten els aspectes fonamentals sinó exclusivament a determinades disposicions transitòries que estableixen diferents períodes temporals d'adaptació. Els canvis proposats, en conseq ncia, no han d'alterar ni l'orientació general del sistema públic valencià de servicis socials que emana de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Servicis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana ni les característiques i ordenació que desenvolupa el Decret 27/2023 per als centres, servicis i programes de servicis socials i aix , sense cap dubte, rep la consideració favorable del Comit , que reitera la seua estimació dels potencials efectes positius del desplegament normatiu derivat de la Llei sobre la qualitat de vida i la protecció social de la població valenciana.

En conseq ncia, atendint a la importància de la norma que es proposa modificar i al seu impacte sobre les persones que pogueren ser usuàries del sistema, l'alteració dels terminis de transitorietat i la fixació de nous períodes temporals més extensos per al compliment dels requisits han de vindre acompanyats de justificació exhaustiva.

El Comit , valorant que la finalitat última de la modificació siga facilitar el compliment de la norma, comprova que la justificació argu da en la part introductòria de la proposta de decret, que afirma que “analitzats els diferents períodes temporals

d'adaptació al mateix regulats en les seues disposicions transitòries, es conclou que, en algun cas poden resultar de difícil compliment”, i que constituïx la principal raó de ser del nou decret, manca de suport documental que permeta verificar fefaentment la metodologia que permet aconseguir esta conclusió i la descripció i quantificació detallada del seu abast, o per què es modifiquen alguns terminis i altres no, per la qual cosa resulta impossible establir la seua idoneïtat o descartar la seua arbitrarietat.

En un altre orde de coses, a més de les eventuals dificultats de la transició als nous requisits, el Comitè constata que no se li ha proporcionat cap informació per a poder valorar el possible impacte sobre les persones usuàries del retard en el compliment d'uns requisits del sistema destinats a incrementar i millorar els servicis socials que rep la població valenciana. El Comitè entén que este vector és fonamental, per la qual cosa ha de formar part de qualsevol desenvolupament de la Llei de Servicis Socials o de qualsevol modificació que es vulga realitzar i insta el Consell a potenciar els instruments de coneixement quantitatiu i qualitatiu necessaris per a orientar decisions polítiques que puguen secundar-se en arguments professionals i acadèmics.

Per això i amb caràcter general, el CES CV entén que hauria d'evitar es que qualsevol modificació legal ampliara els terminis per a arribar a cotes més altes de millora del servici sociosanitari, si bé, en tal sentit, el Comitè considera que, en l'aplicació de la norma, s'hauria de procurar un equilibri entre els problemes d'adaptació dels centres i les necessitats imperioses de les persones usuàries.

IV.- CONCLUSIONS

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el Projecte de Decret, pel qual es modifica el Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell, pel qual es regula la tipologia i funcionament dels centres, servicis i programes de servicis socials i la seua ordenació dins de l'estructura funcional, territorial i competencial del sistema públic valencià de servicis socials.



DICTAMEN 1/2024

AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 27/2023, DE 10 DE MARÇ, DEL CONSELL, PEL QUAL ES REGULEN LA TIPOLOGIA I FUNCIONAMENT DELS CENTRES, SERVICIS I PROGRAMES DE SERVICIS SOCIALS I LA SEUA ORDENACIÓ DINS DE L'ESTRUCTURA FUNCIONAL, TERRITORIAL I COMPETENCIAL DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVICIS SOCIALS



Vist i plau El president

Arturo León López

La secretària general

Ángeles Cuenca García