

DICTAMEN AL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL ES MODIFIQUEN DETERMINATS ARTICLES DE LA NORMATIVA DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL SECTORIAL DEL COMERÇ DE LA COMUNITAT VALENCIANA (PATSECOVA) APROVAT PER DECRET 215/2020, DE 29 DE DESEMBRE, DEL CONSELL

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el 28 de novembre de 2022, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 24 d'octubre de 2022 va tindre entrada en la seu del CES-CV oficie del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, Rafael Climent González, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu al Projecte de Decret, del Consell, pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), aprovat per Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell, a tenor del que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb el que s'estableix en els articles 44 i 45 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

A més del text del Projecte de Decret, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu al mateix que inclou la següent documentació:

- 1.- Resolució d'inici de l'conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.
- 2.- Informe de la consulta pública prèvia.
- 3.- Taula comparativa d'articles modificats.
- 4.- Informe ambiental territorial estratègic.

- 5.- Informe de tràmit d'informació i participació pública.
6. - Informe de necessitat i oportunitat.
7. - Memòria econòmica.
- 8.- Informe d'impacte de gènere.
- 9.- Informe d'impacte sobre la infància i adolescència.
- 10.- Informe d'impacte sobre la família.
11. - Informe de repercussions informàtiques.
- 12.-Informe d'audiència pública.
- 13.- Sol·licitud Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i de la Comunicació.
- 14.- Informe-proposta de petjada de Grups d'Interés.
- 12.- Informe de petjada de Grups d'Interés.
- 13.- Sol·licitud Informe de l'Advocacia..
- 15.- Informe de l'Advocacia.
- 16.- Nota de la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum per a la petició de dictamen al CES CV.
- 17.- Ofici de remissió al CES CV per a l'elaboració del corresponent dictamen.

De manera immediata, es va donar trasllat a la Comissió de Programació Econòmica Regional del citat projecte de Decret amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 11 de novembre de 2022, es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional del CES CV. A la mateixa va assistir la directora general de Comerç, Artesania i Consum, de la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, Rosa Ana Seguí Sanmateu, acompanyeu pel subdirector general de Comerç i Consum, Miguel Ángel Romero García, del cap de servei de Ordenació i Planificació del Comerç, Artesania i Consum, Eduardo Casanova Duch i del tècnic de l'Oficina Comerç i Territori (PATECO), integrada en el Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació, Alejandro Gil Andrés, els qui procedieron a explicar el Projecte de Decret objecte de dictamen.

Novament, en datas 21, 25 i 28 de novembre de 2022, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen al Projecte de Decret del Consell, pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del Pla de Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana, el qual va ser elevat al Ple del dia 28 de novembre de 2022 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret que es dictamina consta d'un Preàmbul, un article únic, Disposició Addicional Única, Disposició Derogatòria Única, Disposició Final Única i Annex mitjançant el qual s'aprova la modificació dels articles 38, 39, 45 i 46 del Decret 215/2020, de 29 de desembre, d'aprovació del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA).

En el **Preàmbul** es recull la necessitat d'adaptar algunes disposicions de la normativa del PATSECOVA, després de la seua entrada en vigor al setembre de 2021, a conseqüència de la incidència de la pandèmia COVID-19 en el sector comercial detallista, amb restriccions de la mobilitat de les persones més en els comerços de la perifèria que en els de proximitat i la deslocalització d'operadors cap a la perifèria, que pot generar, en determinades zones, una creixent incapacitat per a atraure noves inversions i persones. A això, cal afegir l'imparable risc de la digitalització de les compres en detriment de la botiga física i l'impacte de la crisi econòmica.

El **article únic** preveu la modificació dels articles 38, 39, 45 i 46 del Decret 215/2020, de 29 de desembre, d'aprovació del PATSECOVA.

La **Disposició Addicional Única "Incidència pressupostària"** assenyalada que l'aplicació del que es disposa en aquest decret no tindrà cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, devent, en tot cas, ser atés amb els mitjans personals i materials d'aquesta administració i de les entitats adscrites a aquesta.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en el present decret.

La **Disposició Final Única** estableix l'entrada en vigor del present decret l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, donant per finalitzat des de la seua entrada en vigor l'ajornament aprovat pel Decret llei 14/2021,

de 6 d'agost, del Consell, d'ajornament de l'entrada en vigor de determinats articles de la normativa del PATSECOVA.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

PRIMERA. Oportunitat de l'Avantprojecte de Llei

L'article [49.1.35a de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana](#), reformat per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de comerç interior, defensa del consumidor i de l'usuari, sense perjudici de la política general de preus, lliure circulació de béns, la legislació sobre la defensa de la competència i la legislació de l'Estat.

En l'article 30 de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, venen establits els instruments per a l'ordenació territorial del comerç, entre els quals figura el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA).

En virtut del Decret 215/2020, de 29 de desembre, quedava aprovat aquest Pla, establint-se en la seua disposició final la seua entrada en vigor a partir de l'1 de setembre de 2021, que ha permés corregir uns certs desajustaments advertits abans de la seua entrada en vigor.

Posteriorment, el Decret llei 14/2021, de 6 d'agost, del Consell, d'ajornament de l'entrada en vigor de determinats articles de la normativa del Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA), incorporava en un article únic l'ajornament de l'entrada en vigor de l'apartat 3 de l'article 38; de l'apartat 1 de l'article 39; de l'article 45, i dels apartats 4 i 5 de l'article 46 de l'annex I (normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana), aprovat per Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

El CES CV considera necessari i oportú la tramitació del mateix amb l'objectiu d'impulsar la revisió d'algunes disposicions de la normativa del PATSECOVA. En concret, dins del títol corresponent als "Criteris per al desenvolupament de nou sòl per a usos comercials", les necessitats d'aparcament i els requisits per a la càrrega i descàrrega de mercaderies. I dins del títol corresponent a la "Instal·lació d'establiments comercials", la classificació dels establiments i les competències municipals en els processos d'autorització d'implantació d'aquests establiments.

SEGONA. Informes del CES CV emesos i relacionats amb la matèria

En data 6 de juliol de 2020, es va aprovar, per unanimitat, el dictamen del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (en endavant CES CV) al Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'Acció Territorial Sectorial del Comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA).

En el mateix es valoro positivament la iniciativa de l'elaboració del Pla, ja que, a part de tractar-se del primer Pla desenvolupat en la nostra Comunitat, de caràcter territorial i dirigit a l'ordenació d'un sector econòmic d'índole privat, resultava ser el primero a contemplar un clar enfocament mediambiental orientat al sector.

El CES CV, a més de valorar la necessitat del PATSECOVA i l'esforç realitzat per a la seua elaboració, considera necessari realitzar una revisió del PATSECOVA, abans de continuar amb el seu procés de tramitació, amb la finalitat d'adaptar-lo als dràstics canvis econòmics, de consum i socials als quals ens hem vist enfrontats, derivats de la crisi ocasionada per la covid-19, que afecten en gran manera el sector comercial, així com a les propostes que hagen pogut sorgir fruit de la taula de Diàleg Social, "Acord per a la recuperació de la Comunitat Valenciana", de data 22 de juliol de 2020.

D'una altra part, en data 4 de juliol de 2022, el Ple del Comitè va aprovar, per unanimitat, amb un vot particular del grup I d'aquesta Institució, el dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Comerç Sostenible, nou text normatiu que té per objecte l'ordenació i el foment de l'activitat comercial sostenible en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, així com la regulació de les àrees de promoció econòmica urbana. Es tracta de la primera llei autonòmica que regula específicament el comerç sostenible, si bé la gran majoria de lleis autonòmiques recull, en els seus textos normatius relatius al comerç, referències expresses a la sostenibilitat en l'activitat comercial. En aquests moments, una vegada evacuats els preceptius dictàmens, es troba a costa de l'aprovació pel Consell.

TERCERA. Informe sobre el Medi rural del CES CV

L'Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana, aprovat pel Comit  el 15 de juliol de 2020, reforça el comprom  d'aquesta Institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per a aix , proposa aplicar un mecanisme de verificació en els dictàmens que emeta quan entenga que la norma a dictaminar puga tindre un impacte important en el medi rural.

Atenent a l'anteriorment exposat, el Comit  observa que aquest projecte de decret podria tindre un cert impacte en els municipis del medi rural la dimensió del qual fa  viable la instal·lació d'establiments comercials en els entorns urbans dels mateixos i tinguera incidència l'aplicació dels articles que modifica el present decret.

QUARTA. Errors formals

El CES CV ha observat en la redacció d'aquest Projecte de Decret unes certes imprecisions ortogràfiques i de sintaxis en el contingut d'aquest, per la qual cosa proposa la seua revisió. A títol d'exemple, el nom del Decret no recull el terme *comerç* en fer referència al Pla d'Acció Territorial de la Comunitat Valenciana. Així mateix, hauria de revisar-se la traducció al castell  del text, en existir unes certes discordances sintàctiques; entre altres la utilització de "pel qual" en lloc de "pel qual".

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 38. Estàndards d'aparcament

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana suggereix la supressió de l'últim paràgraf de l'apartat a) del punt 3 d'aquest article, que disposa l'addició d'una plaça d'aparcament per cada 100 metres quadrats construïts de superfície no comercial.

Aquesta proposta es justifica en el *Informe ambiental i territorial estratègic*, que en l'apartat c), relatiu a la descripció, objecte i justificació, considera oportú que el càlcul del nombre de places necessari es realitze en relació amb la superfície comercial, amb la finalitat d'adaptar el pla a les particularitats del sector.

En aquest sentit, la dotació d'aparcament té una relació directa amb l'aforament perm s i amb la superfície comercial, per el que incorporar l'obligació d'una plaça

d'aparcament per 100 metres quadrats de superfície construïda (no comercial) podria no ajustar-se a l'objectiu pretés.

Així mateix, l'apartat d) d'aquest l'informe ambiental assenyala que: *“Amb un millor ajust de la reserva de places d'estacionament per als clients es podria arribar a potenciar un cert efecte desincentivador de l'ús del vehicle privat cap a models més sostenibles de mobilitat de baixes emissions, compartida o d'ús de transport públic”.*

En la superfície no comercial s'inclouen usos que no requereixen de la reserva d'espai per a aparcament, com poden ser les sales de magatzematge, recepció o maquinària, entre altres.

P*or això, haurien d'evitar-se estàndard que sobredoten i desequilibren el nombre de places d'aparcament amb el flux de persones (ja siguen clients o empleats), mentre l'objectiu és potenciar el comerç de proximitat i la mobilitat sostenible, reduint l'ús del vehicle privat, considerant a més la limitació d'espai que existeix en sòl urbà.

En aquest sentit, ha de tindre's en compte que el punt 3 de l'article 38 es refereix a la implantació, ampliació o canvis d'establiments comercials en edificis existents, per la qual cosa el CES CV entén que s'han de regular dotacions mínimes d'aparcament en favor del model que persegueix el PATSECOVA.

Article 45. Classificació dels projectes comercials sobre la base de la seua afecció territorial.

En primer lloc, en relació amb el recollit en els punts 1 i 2, el CES CV reitera el que s'estableix en el seu dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Comerç Sostenible, aprovat en la sessió plenària del Comité, del dia 4 de juliol de 2022, *respecte del article 21 sobre classificació dels projectes comercials segons la seua afecció territorial* i el text literal de la qual és el següent:

“El CES estima que els 2.500 metres quadrats és la dimensió mínima acceptada en diferents normatives en matèria comercial a partir de la qual s'estableixen criteris d'impacte territorial i ambiental, aportant seguretat jurídica al sector, que genera riquesa i ocupació en la Comunitat Valenciana.

Així mateix, el Comité considera que és necessari prestar especial atenció a la protecció de les zones sensibles que recullen les diferents normatives sectorials en matèria de sostenibilitat, com el Pla d'Acció Territorial de caràcter sectorial sobre prevenció del Risc d'Inundació en la Comunitat Valenciana (PATRICOVA) per a major eficàcia de la llei.

En aquest sentit, per exemple, es pronuncia el Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana en la Directriu 106 relativa a la implantació

de grans superfícies comercials d'impacte supramunicipal, aquelles de més de 2.500 metres quadrats, i la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de Prevenció, Qualitat i Control Ambiental d'Activitats en la Comunitat Valenciana que, en el punt 13.2.2 de l'Annex II, estableix els 2.500 metres quadrats de superfície comercial per a indicar si un projecte requereix de llicència ambiental".

En segon lloc, respecte al punt 3 d'aquest article, el Comitè entén que la norma ja contempla suficients criteris que permeten la correcta implantació dels projectes d'establiment comercial i el coneixement previ del qual atorga graus de certitud als operadors del sector.

Finalment, el Comitè recomana respecte al punt 6 de l'article que la normativa aplicable en aquest àmbit concrete la definició del concepte de superfície comercial i assenyalen clarament quines són les zones comercials i quins s'exclouen, amb la finalitat d'evitar diferents interpretacions i oferir la màxima seguretat jurídica als operadors econòmics.

Article 46. Criteris de localització de nous projectes comercials.

En relació amb el punt 5 d'aquest article relatiu a les circumstàncies en les quals es pot autoritzar directament la implantació d'establiments comercials en les localitzacions sensibles situades en el punt 3, apartats b), e), i), j) i l), el Comitè constata que aquesta autorització directa es durà a terme pels ajuntaments i no per l'administració autonòmica.

V.- CONCLUSIONS

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el Projecte de Decret, del Consell, pel qual es modifiquen determinats articles de la normativa del PATSECOVA, aprovat per Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

Vist i plau El president
Arturo León López

La secretaria general
Ángeles Cuenca García