

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT [2023]

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 2 de novembre de 2022, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 24 d'octubre de 2022 va tindre entrada en la seu del CES CV escrit del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, a tenor del que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24, punt 1, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquesta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en aquest, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i tota la documentació associada al tràmit d'informació pública.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional, a la qual es va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41, punt 1, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 25 d'octubre de 2022 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional. A la mateixa van assistir D. Daniel González Serisola, sotssecretari de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i Sr. Rafael Beneyto Cabanes, director general de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'Avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 27, 28 i 31 d'octubre de 2022 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 2 de novembre de 2022 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17, punt 5, del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat [2023] consta de tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles. En total, conté 183 articles, 5 Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals. A més, s'incorpora a la Llei un índex amb la seua estructura.

L'Exposició **de Motius** indica que la competència de la Generalitat per a aprovar la present ley deriva dels títols competencials, ja siga amb caràcter exclusiu o per al desenvolupament legislatiu de la legislació bàsica de l'Estat, que es preveuen en els articles 49, 50, 52, 54 i 67 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en matèria de turisme, administració local, serveis socials, habitatge, hisenda de la Generalitat, joc, coordinació de policies locals, espectacles públics, règim estatutari dels seus funcionaris, educació, indústria, ramaderia, agricultura, medi ambient, transports, ordenació del territori, carreteres, seguretat ferroviària i organització de les seues institucions d'autogovern i per a la creació del seu sector públic instrumental.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"** consta de dos capítols. El Capítol I, referit als tributs propis, es divideix en dues seccions. La *Secció Primera* inclou modificacions

que afecten diversos preceptes de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de Taxes.

En les taxes en matèria de domini públic es modifica la taxa per ús comú especial o ús privatiu dels béns de domini públic de la Generalitat, amb la finalitat de fomentar el desplegament i explotació de xarxes públiques de telecomunicacions de banda ampla.

En les taxes en matèria d'obres públiques se suprimeix íntegrament el títol XXVII relatiu a taxes per direcció i inspecció d'obres públiques en la Generalitat Valenciana.

Així mateix, se suprimeix la taxa per expedició del “carnet jove”.

En matèria de medi ambient, es modifica la taxa per serveis relatius a partió i replanteig en vies pecuàries i muntanyes d'utilitat.

Finalment, en matèria d'obres públiques es modifica les taxes per autoritzacions de transport per carretera, per a adaptar-les al que es disposa en el Reial decret 284/2021, de 20 d'abril, pel qual es regula la qualificació inicial i la formació contínua dels conductors d'acabats vehicles destinats al transport per carretera i pel qual es modifica el Reglament de la Llei d'Ordenació dels Transports Terrestres.

D'altra banda, en la Secció Segona s'harmonitza i millora la sistemàtica de la regulació de la taxa per instal·lacions nàutic-esportives. A més, s'estableix un tipus de gravamen anual del 2% quan aquestes instal·lacions no es troben en ports gestionats per la Generalitat i que assumeixen la totalitat de les despeses d'inversió, conservació i manteniment d'obres.

El **Capítol II**, relatiu als tributs cedits, modifica en la seua *Secció Única* la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits. En primer lloc, cal destacar la revisió integral de la terminologia emprada per a ajustar-la amb el que es disposa en la Llei 11/2003, d'11 d'abril, de la Generalitat, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat.

D'altra banda, s'ha procedit a equiparar el tracte atorgat a les parelles de fet

que es troben inscrites en el Registre d'Unions de fet Formalitzades de la Comunitat Valenciana amb aquelles que s'hagueren inscrit en els registres anàlegs d'altres comunitats autònomes, d'Espanya, d'altres països pertanyents a la Unió Europea o l'Espai Econòmic Europeu, o de tercers països.

Finalment, s'estableix l'afectació de l'Impost sobre el depòsit de residus en abocadors, la incineració i la coïncineració de residus, la recaptació dels quals es destinarà al Fons autonòmic per a la millora de la gestió de residus.

El **Títol II, “Mesures Administratives”**, es divideix en deu capítols, estructurats al seu torn en diverses seccions.

El **Capítol I** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat i consta de dues seccions. La *Secció 1a* modifica la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de Turismo, Ocio i Hospitalidad de la Comunitat Valenciana per a incloure la pirotècnica i les societats musicals com a recurs turístic de primer ordre; a més, adequa la norma a la jurisprudència sobre l'obligació de les plataformes d'allotjament de col·laborar amb les administracions públiques en la supervisió i control dels allotjaments turístics. La *Secció 2a* introdueix una nova causa legal de separació obligatòria dels municipis en les mancomunitats en Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de Mancomunitats de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol II** s'estructura en tres seccions i conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència Primera i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. La *Secció 1a* inclou modificacions a la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de Renda Valenciana d'Inclusió, facilitant l'accés a la renda valenciana d'inclusió a aquelles persones valencianes que hagen residit en l'exterior de la Comunitat Valenciana. Així mateix, s'incentiva la comunicació diligent dels canvis produïts en les unitats de convivència. En la *Secció 2a* es modifica la Llei 15/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de polítiques integrals de la joventut, per a millorar la definició d'entitats juvenils i establir un nou sistema de finançament a les entitats locals. Finalment, la *Secció 3a* modifica la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, per a aclarir alguns aspectes de la norma.

El **Capítol III** consta de tres seccions i conté la modificació legislativa en matèries competència de la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica. La *Secció 1a* recull diverses modificacions de la Llei 2/2017,

de 3 de febrer, per la Funció Social de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana, entre les quals cal destacar les relatives al tràmit ordinari per a declarar un habitatge deshabitat, al concepte de grans forquetes d'habitatges i als canvis en el règim sancionador. La Secció 2ª modifica el Decret llei 6/2020, de 5 de juny, del Consell, per a l'ampliació d'habitatge públic en la Comunitat Valenciana mitjançant els drets de tanteig i retracte. Finalment, la Secció 3ª modifica diversos preceptes de la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol IV** tracta les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i s'estructura en tres seccions. En la Secció 1a es modifica la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, amb la finalitat de requerir procediments i conceptes i assegurar una aplicació uniforme de la llei. En la Secció 2a es modifica la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, per a introduir la modalitat del bingo electrònic mixt. La Secció 3a modifica el Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria economicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi conseqüència de la Covid-19.

El **Capítol V** conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. Es divideix en tres seccions. La Secció 1a modifica la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana. La Secció 2a amplia el termini de prescripció de les infraccions lleus i l'establert per a dictar resolucions en els procediments sancionadors recollits en la Llei 4/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics. La Secció 3a contempla els canvis proposats a la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana, per a aclarir les funcions de la Comissió Intersectorial d'Ocupació Pública de la Generalitat, per a adequar la norma al que es preveu en la Llei 7/2012, de 23 de novembre, Integral contra la violència sobre la dona en la Comunitat Valenciana, i per a incloure en una nova Disposició Addicional els criteris objectius per a la classificació de llocs de treball per a altres sectors i la seua cobertura per personal més qualificat.

El **Capítol VI** inclou les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i s'estructura en dues seccions. La Secció 1a modifica el procediment per a la integració dels conservatoris de música i dansa de titularitat de les Administracions Locals en la xarxa de centre docents públics de

la Generalitat. La *Secció 2a* regula el funcionament de l'Oficina de Derechos Lingüístics de la Generalitat Valenciana (ODL).

El **Capítol VII** contempla les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, al llarg de dues seccions. En la *Secció 1a* es modifica l'article 33 de la Llei 14/2018, de 5 de juny, de gestió, modernització i promoció de les àrees industrials de la Comunitat Valenciana. La *Secció 2a* modifica la Llei 19/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, d'acceleració de la inversió a projectes prioritaris, (LAIP), per a indicar les conseqüències que un projecte qualificat com a tal, no mantinga els criteris que van donar lloc a aqueixa qualificació, per un període no inferior a 3 anys.

El **Capítol VIII** contempla nombroses modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, dividides en quatre seccions. La *Secció 1a* modifica alguns aspectes relatius a l'ordenació de sòls amb finalitats agràries, millora d'estructures productives, i recull els Plans d'Obres, Estratègies o Plans Directors com a instruments per a altres infraestructures agràries, a més del regadiu valencià. La *Secció 2a* actualitza la nomenclatura del llistat d'activitats que queden sotmeses a l'avaluació d'impacte ambiental de projectes. Les *Seccions 3a i 4a* modifiquen terminis en els procediments sancionadors en matèria d'espais naturals protegits i de vies pecuàries, respectivament.

El **Capítol IX** relatiu a l'àmbit de les competències de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, es divideix en cinc seccions. La *Secció 1a* modifica diversos articles de la Llei 13/2017, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana. La *Secció 2a* modifica el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat per Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, a conseqüència de l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat i Generalitat. La *Secció 3a* modifica diversos articles de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat Valenciana de Mobilitat de la Comunitat Valenciana. La *Secció 4a* modifica l'apartat 1 de l'article 4 de la Llei 7/2018, de 26 de març, de Seguretat Ferroviària. Finalment, l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA) *Secció 5a* afegirà una Disposició Addicional en la Llei 2/2020, de 2 de desembre, de la Generalitat, de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià .

El **Capítol X** corresponent a les competències de la Conselleria de

Participación, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica s'estructura en dues seccions. La *Secció 1a* inclou una Disposició Addicional Única en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, relativa al retorn de persones valencianes en l'exterior. La *Secció 2a* afig una Disposició Addicional Novena en la Llei 14/ 2017, de 10 de novembre, de memòria democràtica i per a la convivència de la Comunitat Valenciana referent a la relació de llocs i itineraris.

El **Títol III, “Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat”**, es divideix en cinco Capítols.

El **Capítol I** inclou l'establiment, la gestió i la tramitació d'ajudes i subvencions entre les funcions de l'Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl.

El **Capítol II** modifica el règim jurídic del Institut Valencià de Finances (IVF).

El **Capítol III** adequa la contractació de personal de l'Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA) al que es preveu el Reial decret Llei 5/2022, de 22 de març i a la modificació de la Llei de la Ciència, la tecnologia i la innovació, mitjançant la Llei 17/2022, de 5 de setembre.

En el **Capítol IV** es crea la Agència Valenciana per a la Digitalització i la Ciberseguretat de la Generalitat (ADiC). També es modifica el règim jurídic del Institut Cartogràfic Valencià.

Finalment, el **Capítol V** recull la modificació del règim jurídic de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (Avap).

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** contempla la comptabilització pels òrgans gestors de determinades despeses sotmeses a control financer permanent.

La **Disposició Addicional Segona** determina l'abonament de les guàrdies al personal funcionari al servei de l'Administració de Justícia que es trobe en situació d'incapacitat temporal.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix els efectes del silenci administratiu en determinades autoritzacions a centres docents.

Las **Disposiciones Adicionales Quarta i Cinquena** declaren la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa, a conseqüència de l'execució de determinades obres derivades de noves actuacions en infraestructures públiques i del Pla d'Actuacions en la costa i gaudi de la ribera de la mar (PACMAR).

La **Disposició Transitòria Única** estableix lus terminis i condicions de la posada en funcionament de la Agència per a la Digitalització i la Ciberseguretat de la Generalitat Valenciana.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** autoritza el Consell per a refundre les disposicions legals vigents en matèria d'habitatge.

La **Disposició Final Segona** habilita al Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del previst en la llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix que l'entrada en vigor de la llei serà el dia 1 de gener de 2023.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

El CES CV manifesta, com en anteriors ocasions, que les lleis de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar. A més, a la complexitat tècnica s'afegia la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atès que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència, la qual cosa pot afectar el nivell de detall i la profunditat del contingut del present dictamen.

Segona

Les lleis de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, com el seu títol indica, recullen una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció administrativa.

El Títol I de l'avantprojecte de llei que es dictamina conté algunes mesures relatives a aspectes tributaris i fiscals, si bé aquelles que tenen per objecte modificar la regulació del tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, amb la finalitat d'adequar aquest impost i altres figures tributàries a l'impacte de la inflació, han sigut aprovades en el [Decret Llei 14/2022, de 24 d'octubre, del Consell](#), que modifica la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula aquest tram autonòmic, quan al Comitè li hauria agradat pronunciar-se sobre aquestes importants mesures fiscals que incideixen directament sobre una gran part de la societat de la nostra Comunitat.

Tercera

El CES CV recorda la necessitat de disposar d'un marc normatiu estable i de fàcil accés i comprensió. A més, el Comitè emplaça al Consell a avaluar l'impacte de les polítiques públiques i de la normativa, amb caràcter previ a les modificacions anuals mitjançant lleis d'acompanyament pressupostari. En el cas d'aquest avantprojecte són rellevants, pels canvis efectuats, o per ser recurrents en els avantprojectes de llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització que acompanyen als pressupostos dels últims exercicis, la Llei 15/2018,

de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana, a la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana i a Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat Valenciana de Mobilitat de la Comunitat Valenciana.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 25. Es modifica l'article 62 de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana

La modificació proposada afecta a l'article 62 de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana, relatiu a *“els serveis de particulars i la cooperació amb els nous models de prestació de serveis a usuaris turístics”*.

El CES CV aprecia que la modificació de l'article 62.2 referent a la inclusió de les obligacions legals establides per a les empreses de la societat de la informació reforça el caràcter pedagògic ja establert per la Llei 34/2002, d'11 de juliol, de serveis de la societat de la informació i comerç electrònic. El CES CV considera que la modificació proposada per l'avantprojecte pot redundar en una menor transparència en la qualitat dels serveis prestats per les entitats que utilitzen aquestes plataformes per a promocionar-se, circumstància que no contribuirà al compliment dels objectius i compromisos de la política turística del Consell regulats en l'art. 4 i 5 de la Llei 15/2018, especialment referent als mecanismes per a la protecció de les persones usuàries de serveis turístics i les persones treballadores del sector (art. 5.c). En aquest sentit, el Comitè considera que aquesta modificació hauria d'haver sigut analitzada i avaluada prèviament.

Article 32. Es modifica l'article 94 de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana

La modificació proposada consisteix en una reducció general de les sancions contemplades en l'art. 94 de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana.

El CES CV considera que la proposta de modificació hauria d'estar degudament motivada amb una anàlisi dels objectius previstos i l'abast de les accions a emprendre.

El Comité insta a elaborar periòdicament un informe sobre el número e impacte econòmic de les sancions incoades en el transcurs de la vigència de la llei.

Article 38. Es modifica l'apartat 2 de l'article 35 de la Llei 15/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de polítiques integrals de joventut

L'avantprojecte proposa una modificació en aquest apartat referida al finançament que reben les entitats locals per a complir els seus fins en matèria de joventut.

El CES CV instal·la anàlisi de l'impacte de les mesures incloses en el marc de finançament 2019-2023 en relació amb els objectius de creació d'ocupació en la municipalització de les polítiques integrals de joventut. A més, recorda que la línia de transferència pluriennal ha de servir per a garantir estabilitat en les polítiques municipals de joventut adequant-se la contractació de personal tècnic al nou marc establert pel Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball.

Artículo 57. Es modifica la lletra l) en l'article 140 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana

La modificació proposada afecta a les infraccions molt greus, en concret a la qual conté la lletra l) de l'article 140 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana.

El CES CV considera que és necessari aclarir el contingut d'aquest article en el següent sentit:

“l) Incomplir la plantilla de personal exigida per la normativa d'aplicació, quan l'incompliment esmentat se situa per damunt del 20% o no garantir l'atenció directa continuada, en concret les ràtios de presencialitat efectiva del personal

d'atenció directa que puguen establir-se mitjançant desenvolupament normatiu, si això comporta perjudicis greus per a les persones usuàries”.

Artículo 63. S'afig la Disposició addicional vint-i-dosena en la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana

La Disposició addicional vigesimosegunda de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis inclusius de la Comunitat Valenciana regula els efectes en matèria de personal de l'extinció de contractes de serveis en els centres de titularitat pública del sistema valencià de serveis socials o de la de l'adquisició per la Generalitat de serveis socials d'entitats privades.

Sobre aquest tema, el CES CV entén necessari tindre en compte el que s'estableix en el Decreto 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions, així com en l'Acord *sobre matèries concretes per a la millora de l'economia i l'ús de la Comunitat Valenciana, de 21 de març de 2021, subscrit a l'empara de l'article 83.3 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, per les organitzacions Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV), Confederació Sindical de Comissions Obreres del País Valencià (CC. OO.-PV) i la Unió General de Treballadors del País Valencià (UGT-PV).*

Per això, el Comité considera que quan una administració pública assumisca la gestió directa d'un centre o servei de titularitat pública que venia prestant-se mitjançant un contracte de serveis de gestió integral, hauria de subrogar-li la totalitat del personal adscrit al mateix en la condició d'ocupador, en les condicions i termes previstos en l'articulat del citat Aentenimentat sobre matèries concretes per a la millora de l'economia i l'ús de la Comunitat Valenciana. Així mateix, quan siga necessari, la administració pública notificarà fefaentment a l'entitat adjudicatària del contracte, amb suficient antelació, el compliment dels requisits legals per a dur a

terme aquest canvi de gestió i la data exacta en la qual es produirà la subrogació d'aquest personal.

Artículo 73. Es modifica l'Article 10, apartat 1.c del Decret llei 6/2020 de 5 de juny de per a l'ampliació d'habitatge públic de la Comunitat Valenciana mitjançant els drets de tanteig i retracte.

El text proposa la modificació del punt 1.c de l'article 10, en el qual s'especifica que la Generalitat és titular dels drets de tanteig i retracte de les transmissions d'edificis el destí principal dels quals siga el residencial, reduint el nombre mínim d'habitatges de cinc a quatre en les transmissions d'aquests edificis i quan es transmeta un percentatge igual o superior al 80% d'aquest edifici.

El Comité considera que aquesta modificació deuria anar acompanyada d'una justificació relativa a l'abast de la mesura sobre, entre altres, la ciutadania i les petites empreses i l'impacte sobre el parc d'habitatges de la Comunitat Valenciana.

Artículo 103. S'inclou una nova disposició addicional en la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana.

Artículo 104. S'inclou una nova disposició addicional en la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana.

Tal com trasllada l'Administració, l'esperit de les modificacions incorporades pel present avantprojecte de llei a la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, tenen per objecte, d'una banda, la prevenció de la ludopatia, i per una altra, propiciar les condicions perquè tot tipus de joc s'oferisca en condicions d'igualtat i competència lleial entre els diversos operadors.

Per això, el Comité, en línia amb el manifestat per la Direcció General de Tributs en el seu informe d'al·legacions, considera que les modificacions han de

contribuir molt especialment amb la seua claredat a reforçar tant la seguretat jurídica dels operadors com de la pròpia Administració, evitant els seus possibles problemes d'interpretació. Precisament per això, el Comité proposa precisar la redacció dels articles 103 i 104 de l'avantprojecte, a fi d'evitar les possibles controvèrsies al fet que pot donar lloc l'actual redacció proposada.

Article 109. Es modifiquen els apartats 1, 3 i 4 de l'article 53 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics.

Les modificacions proposades en aquest article inclouen, entre altres extrems, l'ampliació del termini de prescripció de les infraccions lleus de sis mesos a un any i l'ampliació del termini de caducitat de sis mesos a un any per a la resolució i notificació dels procediments sancionadors en matèria d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics.

El CES CV considera excessiu el termini proposat i insta l'administració que dote dels mitjans necessaris per a agilitar els tràmits d'incoació i de resolució dels expedients oberts.

Article 138. Es modifica l'apartat 1, de l'article 18 de la Llei 13/2017, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana

El Comité considera que la redacció ha de concretar la representació legal de les associacions de persones consumidores i usuàries i respectar el llenguatge no sexista en la norma, com estableix l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes, per la qual cosa proposa adaptar la redacció en els següents termes:

"1. El servei del taxi es prestarà (...). En tot cas serà necessària la prèvia audiència de les associacions professionals representatives del sector del taxi i de les associacions més representatives de les persones consumidores i usuàries amb implantació en el territori de la Comunitat Valenciana (...)"

Artículo 152. Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 21 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat Valenciana de Mobilitat de la Comunitat Valenciana.

En el apartat 2 es proposa la inclusió en la classificació dels transportes de viatgers d'una nova lletra e) Transport a la demanda.

El transport a la demanda ve prestant-se des de fa molts anys, tant a Espanya com en altres països. Aquest tipus de transport introdueix flexibilitat en els serveis públics quant a horaris i itineraris en zones de baixa demanda o demanda molt variable però sempre dins d'un marc general, ja que està subjecte a un marc geogràfic (zona de prestació o conjunt d'òrgens-destinacions), un calendari preestablert (dies de prestació) uns marges temporals (horaris en els quals està disponible el transport a la demanda) i un marc tarifari regulat. Mitjançant la prestació dels serveis públics de transport, les administracions públiques competents conformen una oferta integrada de mobilitat amb vista a assegurar a la ciutadania les seues opcions d'accés als serveis i equipaments, al treball, a la formació i als restants destins que siguen demandats (art 22.1. de la Llei 6/2011 de Mobilitat de la Generalitat Valenciana). Forma, i ha de formar sens dubte, part d'aquesta oferta el transport a la demanda. És per tant clarament el transport a la demanda un servici públic de transporte en els termes recollits en la Llei de Mobilitat i una modalitat de prestació del servei públic de transport col·lectiu reflectit en l'article 21, apartat 2.a) de la Llei.

A l'efecte d'evitar confusió o incertesa respecte a la mena de servei al qual es refereix, el Comité proposa que s'afija a l'apartat e) l'expressió “*exercit en el marc del servei públic de transport*”.

Article 154. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 31 de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat Valenciana de Mobilitat de la Comunitat Valenciana

Els apartats que proposa modificar l'avantprojecte que ací es dictamina es refereixen a formes d'adjudicació i modalitats de contractació dels serveis públics de transport en determinats suposats.

El CES CV recorda la importància de verificar que els contractes d'emergència, en les condicions previstes en aquest precepte, s'ajusten al que s'estableix en la legislació vigent en matèria d'ordenació del transport i de contractació pública.

Article 170. Creació de la Agència per a la Digitalització i la Ciberseguretat de la Generalitat (ADiC).

En l'actualitat coexisteixen diversos agents que, des d'una fi d'interés general, estan treballant intensament en matèria de digitalització i ciberseguretat. Per això, el CES CV proposa modificar el text per a afegir un apartat que regule un òrgan col·legiat consultiu propi de l'Agència, en el qual estiguen representats els citats agents que desenvolupen accions vinculades als seus objectius.

Disposició addicional tercera. Efectes del silenci administratiu en autoritzacions de centres docents.

L'article 24 de la Llei 30/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix que *"quan el procediment tinga per objecte l'accés a activitats o el seu exercici, la llei que dispose el caràcter desestimatori del silenci haurà de fundar-se en la concurrència de raons imperioses d'interés general"*. El concepte de «raons imperioses d'interés general» apareix explicat en la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, i ha sigut desenvolupat pel Tribunal de Justícia de la UE, i inclou entre aquestes raons la necessitat de garantir un alt nivell d'educació.

El Comité considera que les normes a les quals es refereix la Disposició Addicional Tercera de l'avantprojecte contenen diversos procediments administratius de diferent índole i, tal com indica el corresponent informe de l'Advocacia General de la Generalitat en la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, s'hauria d'identificar i justificar aquells sobre els quals resulta pertinent el silenci administratiu desestimatori atesa la concurrència de les citades raons imperioses d'interés general.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat [2023].

Vist i plau El president
Luis Arturo León López

La secretaria general
Ángeles Cuenca García