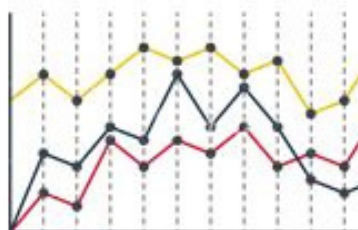


**DICTAMEN AL PROJECTE DE DECRET DEL
CONSELL PEL QUAL ES REGULEN EL
CONSELL VALENCIÀ D'INCLUSIÓ I DRETS
SOCIALS, ELS CONSELLS LOCALS I
ZONALS D'INCLUSIÓ, L'ÒRGAN DE
CONCERTACIÓ I L'OBSERVATORI DEL
SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS
SOCIALS**

COMUNITAT VALENCIANA



**DICTAMEN AL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL
QUAL ES REGULEN EL CONSELL VALENCIÀ D'INCLUSIÓ I DRETS
SOCIALS, ELS CONSELLS LOCALS I ZONALS D'INCLUSIÓ,
L'ÒRGAN DE CONCERTACIÓ I L'OBSERVATORI DEL SISTEMA
PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS**

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el 26 de juliol de 2022, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 30 de juny de 2022, va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del sotssecretari de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Daniel Mestre Canó, per delegació de la vicepresidenta del Consell i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, al Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els Consells Locals i Zonals d'Inclusió, l'Òrgan de concertació i l'Observatori del Sistema Público Valencià de Serveis Socials a tenor del que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i la Disposició Final Primera de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i d'acord amb el que s'estableix en el Títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

A més del text del Projecte de Decret, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu a aquest, que inclou la següent documentació:

- 1.- Resolució d'inici de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives.
- 2.- Informe de la consulta pública prèvia.
- 3.- Informe de necessitat i oportunitat.

- 4.- Informe d'impacte de gènere.
- 5.- Informe d'impacte sobre la infància, família i adolescència.
- 6.- Memòria econòmica.
- 7.- Memòria econòmica complementària.
- 8.- Informe d'audiència pública.
- 9.- Informe d'al·legacions de les diferents conselleries.
- 10.- Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i de la Comunicació.
- 11.- Certificat de la Comissió Mixta de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.
- 12.- Informe de la Direcció General de Funció Pública.
- 13.- Informe d'adaptació a l'Informe de la Direcció General de Funció Pública.
- 14.- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- 15.- Informe de l'Advocacia.
- 16.- Informe d'adaptació a l'Informe de l'Advocacia.
- 17.- Ofici de remissió al CES CV per a l'elaboració del corresponent dictamen.

De manera immediata, es va donar trasllat a la Comissió de Polítiques de Protecció Social del citat projecte de Decret amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 11 de juliol de 2022, es va reunir la Comissió de Polítiques de Protecció Social. A la mateixa va assistir el secretari autonòmic de Planificació i Organització del Sistema, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Sr. Francesc Xavier Uceda i Dt.za, acompanyat pel director general de l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials (IVAFIQ), Sr. Joan Crespo Sempere, procedent a explicar el Projecte de Decret objecte de dictamen.

Novament, en dates 18 i 20 de juliol de 2022, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen al Projecte de Decret pel qual es regulen el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els Consells Locals i Zonals de Inclusió, l'Òrgan de concertació i l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Drets Socials, el qual va ser elevat al Ple del dia 26 de juliol de 2022 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret que es dictamina consta d'un Preàmbul, cinc Títols amb les seues corresponents Capítols, i un total de 49 articles, huit Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

En el **Preàmbul** es recull que la participació ciutadana, en les seues diferents modalitats, constitueix un element indispensable i transversal en les administracions públiques, quedant recollit en la nostra Carta Magna i en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana la necessitat de garantir la participació ciutadana en la gestió pública i especialment, en el sistema de protecció social de serveis socials que incideix en el benestar de la ciutadania.

En tal sentit, diverses lleis de la Generalitat i Decrets del Consell han previst la participació de la conselleria en matèria de serveis socials en determinats òrgans col·legiats, sent necessari l'articulació de vies estables de representació de la societat civil que permeten desenvolupar de manera òptima la gestió de les inquietuds existents en la societat civil valencianes.

La Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana estableix les línies mestres del disseny d'un nou model de serveis socials per a la nostra Comunitat, text que ha exigit i exigeix un ampli desenvolupament de normativa, havent-se publicat fins al moment els següents decrets: Decret 181/2017, pel qual de desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social, modificat pel Decret 188/2021, de 26 de novembre; Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials; Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials; el primer Pla d'Infraestructures de Serveis Socials; el Decret 34/2021, de 26 de febrer, del Consell, de regulació del Mapa de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana; i l'elaboració del Mapa de necessitats i places en centres de serveis socials de la Comunitat Valenciana.

Aquesta Llei 3/2019 creava, així mateix, el Sistema Público Valencià de Serveis Socials, l'establiment del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, l'establiment dels consells locals d'inclusió i drets socials d'àmbit local o zonal i la constitució mitjançant Decret d'un Observatori del Sistema Público de Serveis Socials per a col·laborar en el desenvolupament de les funcions atribuïdes a l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials.

El present Decret objecte de dictamen té per objecte regular i articular la participació de la societat civil en el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, la regulació del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, els consells locals d'inclusió i drets socials d'àmbit local o zonal, la creació de l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, la creació de la Mesa d'Acció Concertada i l'establiment dels models dels processos participatius que en matèria de serveis socials s'impulsen i les bases per al seu desenvolupament, en sintonia amb el que s'estableix en l'article 100 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana.

El **Títol I, “Disposicions generals”**, articles 1 i 2, estableix l'objecte, la naturalesa i el règim jurídic.

El **Títol II, “Els Consells d'Inclusió i Drets Socials”**, s'estructura en dos Capítols.

El Capítol I es dedica al Consell Valencià d'Inclusió Social i abasta dels articles 3 al 20. En els mateixos es regula la seua finalitat, estructura i estructura de gestió, funcions, composició, constitució i funcionament, comissions de treball, drets i deures de les persones membres del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, així com el règim d'indemnitzacions.

El Capítol II regula els Consells Locals d'Inclusió i Drets Socials d'àmbit local i zonal, articles 21 a 24, establint-se els criteris de la seua composició, funcions i funcionament.

El **Títol III contempla el “Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials”**, articles 25 a 41, regulant-se la seua estructura funcional, seu, adscripció i estructura de gestió, composició, mandat, funcions, règim de funcionament, comissions i drets i deures de les persones membres de l'Observatori, així com el règim d'indemnitzacions.

El **Títol IV es dedica a les “Taules d'acció concertada del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials”**, estructurat en dos capítols i abasta dels articles 42 a 47.

El Capítol I, articles 42 a 45, se dedica al a Mesa d'Acció Concertada del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, establint-se el seu objecte i adscripció, funcions, composició i funcionament d'aquesta.

El Capítol II aborda les Taules sectorials de participació de l'acció concertada, regulant-se en els articles 46 i 47 la seua estructura, composició i funcions.

En el **Títol V, “Processos participatius en el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials”**, articles 48 i 49, s'estableix el contingut, metodologia i modalitats dels processos participatius, així com l'impuls d'aquests.

La **Disposició Addicional Primera** disposa que haurà de garantir-se el principi de representació equilibrada de dones i homes en tots els òrgans i comissions previstos en el present Decret.

La **Disposició Addicional Segona** assenyala que en totes les funcions dels òrgans col·legiats previstos en el present Decret s'haurà de tindre en compte la perspectiva de gènere, així com la seua valoració en matèria d'impacte de gènere.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor del present Decret per a la celebració de la primera reunió del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials.

La **Disposició Addicional Quarta** fixa un termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret per a la constitució dels consells locals d'inclusió i drets socials de caràcter local, així com la constitució de les seues primeres reunions, havent-ho de comunicar a la secretaria autonòmica amb competències en matèria d'Organització i Planificació del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

La **Disposició Addicional Cinquena** estableix un termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret per a la constitució dels consells locals d'inclusió i drets socials de caràcter zonal, així com la constitució de les seues primeres reunions, havent-ho de comunicar a la secretaria autonòmica amb competències en matèria d'organització i planificació del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

La **Disposició Addicional Sisena** disposa que l'Observatori del Sistema Público Valencià de Serveis Socials (SPVSS) es constituirà transcorreguts sis mesos des de l'entrada en vigor del present Decret.

La **Disposició Addicional Setena** assenyala que els Consells d'Inclusió i Drets Socials, de l'Observatori del SPVSS i de la Mesa d'Acció Concertada del SVPSS regulats en aquest Decret, observaran en el seu règim de funcionament les mesures d'accessibilitat universal contemplades en la normativa vigent a les Administracions Públiques.

La **Disposició Addicional Octava** regula el tractament de les dades de les persones que formen part dels òrgans previstos en aquest Decret.

La **Disposició Transitòria Única** disposa que els consells locals de participació en matèria de serveis socials que hagen sigut regulats per la seua respectiva

normativa local s'ajustaran al que es preveu en aquest Decret, en el termini màxim de dotze mesos per als consells locals d'inclusió i drets socials, havent de comunicar aquesta modificació a la Direcció General amb competències en matèria d'atenció primària.

La **Disposició Derogatòria Única** estableix que, després de l'entrada en vigor del present Decret, quedarà derogat el Decret 108/1998, de 21 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Valencià de Benestar Social, així com quantes disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que disposa en aquest Decret.

La **Disposició Final Primera** preveu la modificació de l'apartat 4 de la Disposició Transitòria Segona del Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials.

La **Disposició Final Segona** faculta a la persona titular de la conselleria competent en matèria de serveis socials per a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament del present Decret.

La **Disposició Final Tercera** estableix l'entrada en vigor del present Decret l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

PRIMERA

L'article [49.1.24 de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana](#), reformat per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials, de conformitat amb el que es preveu en l'article 148.1.20 de la Constitució Espanyola.

La matèria de l'Avantprojecte de Decret que s'analitza ha sigut objecte de regulació en diferents normes d'àmbit autonòmic.

A nivell nacional, si la veritat és que la [Constitució Espanyola](#) no reconeix de manera directa el dret als serveis socials, en determinats articles de la mateixa (art.1, art. 9.2, art. 10, art. 14) i en el capítol III del Títol I "Dels principis rectors de la política social i econòmica", es para atenció a determinats col·lectius com la família i fills, joventut, disminuïts físics, psíquics o sensorials i la tercera edat, sense oblidar que els poders públics promouran les condicions favorables per al progress social i econòmic. Principis que, segons l'art. 53.3 de la CE "informaran la legislació positiva, la pràctica judicial, i l'actuació dels poders públics", i que "només podran ser al·legats davant la jurisdicció ordinària d'acord amb el que disposen les lleis que ho desenvolupen." De tot això es desprén que, sense els serveis socials, el contingut mínim d'aquests principis fonamentals quedaria vulnerat.

En l'àmbit de les **comunitats autònomes**, en **Andalusia** la [Llei 9/2016, de 27 de desembre, de Serveis Socials d'Andalusia](#) (que substitueix a la Llei 2/1988, de 4 d'abril, configurant-se sobre la base dels avanços aconseguits en l'àmbit dels serveis socials en aquesta comunitat autònoma amb la finalitat de consolidar-los, enfortir-los i millorar la seua capacitat d'adaptació, garantint d'aquesta manera una protecció integral a la ciutadania) contempla en el Capítol II del seu Títol I la promoció de la participació ciutadana en la millora de les polítiques públiques en matèria de serveis socials, detallant-se en el article 16 els òrgans de participació: el Consell de Serveis Socials d'Andalusia, els consells sectorials de serveis socials i els consells provincials i locals de serveis socials. Així mateix, en el seu article 71, es disposa la creació del Comité d'Ètica dels Servicios Socials, quedant previst en la Disposició Transitòries Tercera l'aprovació del Mapa de Serveis Socials d'Andalusia i en la seua Disposició Addicional Sisena l'aprovació de la Carta dels drets i deures de les persones usuàries dels serveis socials.

A **Aragó**, la [Llei 5/2009, de 30 de juny, de Serveis socials d'Aragó](#), aborda en el seu article 5 el Sistema Públic de Drets Socials, tenint per finalitat el garantir l'accés i ús dels recursos socials en condicions d'igualtat, procurar formes de convivència positiva per a la

realització personal i l'autonomia, i promoure les condicions personals i socials per a participar en la vida social, així com afavorir la responsabilitat social. En els articles 14 i següents recull la figura del Centre de Serveis Socials, les seues funcions, així com els serveis socials especialitzats i les seues funcions, dedicant els articles 18 i següents a l'estructura territorial del sistema Público de Serveis Socials. I és en el Títol VI d'aquesta llei on es contempla la participació ciutadana; i en particular, el Consell Aragonés de Serveis Socials, que constitueix l'òrgan màxim d'integració de la participació ciutadana social i institucional i de consulta en matèria de serveis socials.

En el **Principat d'Astúries**, la [Llei 1/2003, de 24 de febrer, de Serveis Socials del Principat d'Astúries](#), en el Capítol I del Títol V es regulen els òrgans consultius i de participació: Consell Assessor de Benestar Social, Consells Locals de Benestar Social i Consells Assessores de caràcter sectorial. D'altra banda, mitjançant el Decret 35/2017, de 31 de maig, es crea i regula l'Observatori Asturià de Serveis Socials.

En Els Illes Balears, la [Llei 4/2009, d'11 de juny, de Serveis Socials de Els Illes Balears](#) regula i ordena el sistema de serveis socials en aquesta comunitat, amb la finalitat de promoure i garantir el seu accés universal i contribuir al benestar i a la cohesió social, sense oblidar la configuració d'un sistema de serveis socials que done resposta a les necessitats de les persones, potenciant la seua autonomia i qualitat de vida. En la secció 1a del Capítol III del seu Títol III "règim competencial i organitzatiu", es regulen els òrgans de coordinació, que són el Consell de Coordinació de Benestar Social, el Comité d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials, el Comité d'Ètica de Serveis Socials i la Conferència Sectorial de Serveis Socials. I és en el seu Títol IV on figuren els òrgans de participació: Consell de Serveis Socials d'Illes Balears, els consells dels serveis socials insulars i els consells dels serveis socials locals (municipals o de mancomunitats).

A **Canàries**, la [Llei 16/2019, de 2 de maig, de Serveis Socials de Canàries](#) dedica el Capítol III del seu Títol II a la participació ciutadana, i especialment als col·lectius de persones usuàries, dels professionals dels serveis socials, de les entitats d'iniciativa social, així com de els agents socials i econòmics en la determinació, planificació, implantació, seguiment, avaluació i millora de la gestió del sistema públic de serveis socials. S'estableixen com a òrgans de participació el Consell General de Serveis Socials, els Consells insulars i municipals de serveis socials i els Consells sectorials. Així mateix, es crea el Comité d'Ètica dels Servicios Socials com a òrgan consultiu de la conselleria competent en matèria de serveis socials, tenint com a finalitat facilitar l'assessorament en els problemes ètics que es plantegen en aquest àmbit i fomentar la formació en ètica assistencial dels professionals dels serveis socials. Així mateix, preveu la creació de

l'Observatori Canari de Serveis Socials com a òrgan col·legiat amb la finalitat de promoure les mesures necessàries per a la garantia i millora de la qualitat en els serveis socials.

A **Castella-la Manxa**, [la Llei 14/2010, de 16 de desembre, de Serveis Socials de Castella-la Manxa](#), quedava establert en el seu article 32 el Mapa dels Servicios Socials, dedicant el Títol X a la participació social, establint-se en els articles 69 a 71 la figura, funcions i composició del Consell Assessor de Serveis Socials com a màxim òrgan participatiu, consultiu i assessor de la Comunitat de Castella-la Manxa.

A **Castella i Lleó**, [la Llei 16/2010, de 20 de desembre, regula els serveis socials en aquesta comunitat](#), regulant-se en el seu Títol IX, de conformitat amb el principi de participació, el Consell Autonòmic de Serveis Socials. S'estableix que l'Administració de la Comunitat i les entitats locals competents en matèria de serveis socials fomentaran i asseguraran la participació ciutadana en la planificació, seguiment de la gestió i l'evolució de els serveis socials, a fi de contribuir a l'adequació del sistema de serveis socials de responsabilitat pública a les necessitats de les persones i dels diferents col·lectius socials. Així mateix, s'estableix el Consell Assessor de Serveis Socials com a màxim òrgan de participació, assessorament, consulta i proposta en matèria de serveis socials; i els Consells provincials de Serveis Socials, així com la Secció de Col·laboració amb el Tercer Sector com a òrgan de participació i assessorament en matèria de serveis socials. Per part seua, l'Observatori Autonòmic de Serveis Socials assumeix les funcions de l'Observatori Regional de Persones Majors, previst en la Llei 5/2003, de 3 d'abril, d'atenció i protecció a les persones majors de Castella i León.

A **Cantàbria**, el Decret 94/2001, de 4 d'octubre, del Consell de Govern de Cantàbria, creava l'Observatori Càntabre de Serveis Socials. Per part seua, [la Llei 2/2007, de 27 de març, de Drets i Serveis Socials de Cantàbria](#), derogava aquest decret i regulava en el seu Títol V la figura del Consell Assessor de Serveis Socials, al mateix temps que disposava en la seua Disposició Final Segona l'aprovació de la Cartera de Serveis Socials i Mapa de Serveis Socials. I mitjançant la Llei 3/2009, de 27 de novembre, es creava l'Institut Càntabre de Serveis Socials.

A **Catalunya**, [la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials](#), que substitueix a l'antiga llei de 1985, dedica el Títol II al sistema públic de serveis socials i a la Cartera de serveis socials del sistema públic de serveis socials. Per part seua, en el Títol IV es recullen els òrgans de participació ciutadana: el Consell General de Serveis Socials, els Consells Territorials de Serveis Socials i els Consells Locals de Serveis Socials, la seua naturalesa, organització i funcionament.

A **Extremadura**, la [Llei 14/2015, de 9 d'abril, de Serveis Socials d'Extremadura](#), en el capítol IV del Títol VI es contempla la participació en serveis socials i la regulació del Consell Assessor de Serveis Socials com a òrgan de caràcter consultiu, assessor i de participació en serveis socials.

A **Galícia** el [Decret 246/2011, de 15 de desembre](#), pel qual es desenvolupa la Llei 13/2008, de 3 de desembre, de Serveis Socials de Galícia, quant als òrgans consultius i de participació, estableix l'estructura composició i funcions del Consello Gallego de Benestar Social, determina la composició i funcionament de l'Observatori Gallec de Serveis Socials i la composició, estructura i funcions de la Mesa Gallega de Serveis Socials.

La **Regió de Múrcia** compta amb la recent [Llei 3/2021, de 29 de juliol, de Serveis Socials de la Región de Múrcia](#), que s'aplica als serveis socials que es presten en el territori d'aquesta comunitat, fent esment en els articles 4 i 5 al Sistema de Serveis Socials de la Regió de Múrcia, la seua finalitat i objectius. En el seu Títol I es recull el catàleg i les prestacions del sistema de serveis socials i en el seu Títol VII els òrgans de participació social: Consell Regional de Serveis Socials, els Consells Assessors Sectorials, els Consells Locals i altres Consells, d'acord amb l'organització de els serveis socials, i la Mesa del Diàleg Civil del Tercer Sector d'Acció Social de la Regió de Múrcia. Així mateix, queda previst en la llei la creació del Comité d'Ètica de Serveis Socials de la Regió de Múrcia.

En la **Comunitat Foral de Navarra**, la [Llei Foral 15/2006, de 14 de desembre, de Serveis Socials](#), estableix en el seu articulat la competència del govern navarrés per a establir criteris i fórmules de coordinació transversal entre els departaments, quan resulte necessari per a millorar la gestió i eficàcia de la política dels serveis socials. Per part seua, el Decret Foral 50/2007, de 18 de juny, regula el Consell Navarrés de Benestar Social, òrgan participatiu i consultiu en matèria de serveis socials adscrit al departament competent en aquesta matèria. Per part seua, el Decret Foral 128/2015, de 28 d'agost, estableix l'estructura orgànica del Departament de Drets Socials i en el seu article 19 l'estructura de la direcció general de l'Observatori de la Realitat Social, de Planificació i d'Avaluació de les Polítiques Socials.

Finalment, en la **Comunitat Autònoma de La Rioja**, regulava l'Observatori de la Qualitat dels serveis Socials, plataforma d'anàlisi periòdica i uniforme de la percepció ciutadana sobre els serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de La Rioja. Per part seua, la Llei 7/2009, de 22 de desembre, de Serveis Socials de La Rioja estableix la facultat del Govern de La Rioja d'elaborar, a partir del catàleg de serveis i prestacions, la Cartera de Serveis i Prestacions del Sistema Públic De La Rioja de Serveis Socials. I en el seu article 51 quedaven establides les funcions del Serveis Riojans de Serveis Socials,

òrgan col·legiat de caràcter consultiu adscrit a la conselleria competent en matèria de serveis socials. I el Decret 31/2011, de 29 d'abril, del Govern de la Rioja aprovava la Cartera de Serveis i Prestacions del Sistema Públic De La Rioja de Serveis Socials.

SEGONA

El CES CV vol posar de manifest l'esforç del Consell i, en particular, de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives per regular i millorar el sistema públic de serveis socials en la nostra Comunitat, màximament tenint en compte les dificultats en els últims exercicis derivades de la situació pandèmica covid-19, havent-se aprovat ja quatre decrets de desenvolupament de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, sent objecte de dictamen actualment per part del Comité dos decrets més, estant en procés de tramitació dos nous decrets i que culminarà amb quatre decrets més en un futur pròxim.

TERCERA

D'igual manera, el Comité vol agrair que hagen sigut traslladats a aquesta Institució per a emetre el corresponent dictamen, els decrets que desenvolupen la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, complint amb el compromís adquirit pel Consell amb aquest Comité i que es va reflectir en la Disposició Final Primera de la Llei.

QUARTA

El CES CV valora positivament la introducció de criteris ètics en la prestació de serveis d'atenció a les persones, subratllant la necessitat de fer un seguiment per a millorar la coordinació del sistema.

QUINTA

El CES CV, en sintonia amb la vertebració de les diferents Institucions de la Generalitat, considera que hauria de realitzar-se un esforç per part del Consell a vertebrar els tres òrgans de participació enumerats en aquest Decreto. En tal sentit, recomana que hauria de distribuir-se les seues d'aquests tres òrgans de participació entre les tres províncies de la nostra Comunitat.

SEXTA

El CES CV observa que no s'inclou en el decreto objecte de dictamen tot el relatiu a normes de funcionament del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials (convocatòries, quòrums necessaris per a constituir-se, mecanismes i majories en votacions, entre altres), considerant que és el propi decret el marc adequat per a fixar aquestes normes i no deixar-lo per a una Ordre posterior. Tampoc es fixen per a la Mesa d'Acció Concertada, però en aquest cas sembla raonable que, tal com disposa l'article 45.2, siga la mateixa Mesa el lloc on aquestes normes siguen acordades.

No obstant això, sí que es fixen aquestes normes de funcionament en el cas dels Consells Locals d'Inclusió i Drets Socials d'àmbit Local i Zonal, així com en l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, considerant-lo oportú i encertat.

SÈPTIMA

A la vista de la composició del Ple del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, i quant a la presència de sectors, el CES CV valora molt positivament la incorporació de representants de caràcter científic.

OCTAVA

Una interpretació literal de la primera redacció donada als punts 1 i 3 de l'article 85 de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, podia portar a concloure que les cooperatives quedaven excloses de la contractació amb les administracions públiques valencianes en matèria de serveis socials en tant que reduïa la col·laboració privada en matèria de serveis socials a "entitats d'iniciativa social" i "entitats d'iniciativa mercantil, així com per persones físiques". I això no per expressa voluntat de la norma, sinó per la imprecisa redacció del text legal quan es referia a la legislació mercantil, doncs, sense embuts jurídica, les cooperatives es regulen per la seua pròpia llei substantiva al marge de la llei mercantil. La imprecisió va ser resolta pel legislador en la Llei 9/2019, de 23 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, que va substituir la redacció primera, quedant els punts 1 i 3 del citat article 85 com segueix:

"1. La iniciativa privada en matèria de serveis socials podrà ser exercida per entitats d'iniciativa social i per entitats d'iniciativa empresarial, així com per persones físiques.

3. A l'efecte d'aquesta llei, són entitats d'iniciativa empresarial les persones jurídiques i les altres entitats privades amb ànim de lucre que adopten qualsevol forma societària que reconega la legislació vigent, i que realitzen actuacions de serveis socials previstes en el seu objecte social."

No obstant això, el present projecte de Decret "recupera" la terminologia de la distinció inicial sense tindre en compte la modificació realitzada al desembre de 2019 (vegeu, per exemple, el punt 1, apartat e), de l'article 22 del Projecte de Decret), per la qual cosa el CES CV considera necessari revisar tot el text del Decret i redactar-lo d'acord amb la terminologia vigent del citat article 85 de la Llei 3/2019 i distingint entre "entitats d'iniciativa social" i "entitats d'iniciativa empresarial" (i no parlar de "entitats d'iniciativa mercantil").

NOVENA

El CES CV crida l'atenció sobre la competència de les Secretaries en els diferents òrgans, quant a veu i vot.

Així doncs, en relació amb el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials (CVIDS), en esmentar la figura de la Secretaria en l'article 10.1, s'estableix que aquesta serà exercida

per la persona competent en diverses matèries i nomenada per la presidència del CVIDS actuant “amb veu i vot”.

No obstant això, respecto als Consells Locals d'Inclusió i Drets Socials d'àmbit Local i Zonal, l'article 22 assenyala que les funcions de Secretaria seran exercides pel secretari o secretària de l'ajuntament de la localitat. No obstant això, no s'indica si actua “amb veu i vot” o només amb “veu”. El Comité considera que, tractant-se d'un secretari o secretària d'ajuntament, càrrec merament de caràcter tècnic, el més adequat seria que actuara només amb “veu”.

Finalment, en relació amb l'Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, i en particular respecte a les funcions atribuïdes a la persona que ostente la Secretaria, s'assenyala en l'apartat a) del punt 2 de l'article 31 que aquesta assistirà amb veu però sense vot a les sessions del Ple.

El CES CV entén que hauria d'existir una homogeneïtzació respecte al dret de veu i vot de la Secretaria en els tres òrgans de participació. En tal sentit, considera que, donat el perfil tècnic de les funcions de la Secretaria, el més adequat seria que actuara o assistira “amb veu però sense vot”.

DÈCIMA

L'Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana aprovat pel Comité el 15 de juliol de 2020 reforça el compromís d'aquesta Institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per a això, proposa aplicar un mecanisme de verificació en els dictàmens que emeta quan entenga que la norma a dictaminar puga tindre un impacte important en el medi rural.

Atenent a l'anteriorment exposat, el Comité observa que este projecte de decret no té un impacte específic en el medi rural.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

TÍTOL II. ELS CONSELLS D'INCLUSIÓ I DRETS SOCIALS

CAPÍTOL I. EL CONSELL VALENCIÀ D'INCLUSIÓ I DRETS SOCIALS

Article 3: Finalitat i adscripció del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials (CVIDS)

El CES CV vol ressaltar que hauria de deixar-se clar que el Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials és un òrgan de caràcter consultiu no vinculant, amb la finalitat d'aclarir posteriorment en el desenvolupament reglamentari, l'exercici de les seues funcions.

Article 6: Funcions del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials (CVIDS)

L'apartat e) d'aquest article assenyala entre les funcions del CVIDS la d'elaborar un informe anual sobre la gestió dels serveis socials. No obstant això, no estableix cap mena de termini.

El Comitè considera que seria adequat i raonable establir un termini per a l'emissió del corresponent informe, proposant que es materialitze durant el primer semestre de cada exercici.

Article 11. Ple del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials

El punt 2 d'aquest article estableix que las vocalies permanents estaran exercides per una sèrie de persones representants, i en concret en els apartats a) i b) del punt 2.1 es contempla que per part de la societat civil organitzada hi haja dues vocals en representació de les organitzacions sindicals més representatives i dues vocals en representació de les entitats empresarials més representatives en l'àmbit del Servei Públic Valencià de Serveis Socials (SPVSS), una de les quals ho serà en representació del sector lucratiu i l'altra en representació del sector no lucratiu.

No obstant això, el CES CV proposa crear en el punt 2.1 un apartat nou que establisca paritàriament la representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives amb 2 vocals cadascuna d'elles, tot això confirmat en virtut de l'article 4 de la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresarials Representatives en la Comunitat Valenciana i per l'article 7 de la Constitució.

D'altra banda, en l'apartat 2.1 b es distingeix entre el "sector lucratiu" i el "sector no lucratiu". Aquesta simplificació obligaria a una reflexió en profunditat sobre què cal entendre per "lucre", especialment en un sector com el dels serveis socials en el qual probablement l'ànim de lucre hauria d'estar limitat o compensat amb una obligació de "retorn social" d'una part substancial (si no íntegra) dels beneficis econòmics obtinguts amb l'explotació. En qualsevol cas, el CES CV entén que hauria de modificar-se i alinear-se amb la terminologia utilitzada en el Decret pel qual es creen i regulen els Comitès d'Ètica del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials. "entitats d'iniciativa empresarial" i "entitats d'iniciativa social".

Finalment, con relació a l'apartat d) del punt 2.1 d'aquest article en el qual es fa esment a "dus vocals en representació de les persones usuàries dels Servei Públic Valencià de Serveis Socials (SPVSS), sent una representant dels serveis socials d'atenció primària i l'altra d'atenció secundària", el CES CV entén que resulta oportú que s'incloga la participació de les persona usuàries en el Ple del Consell Valencià d'Inclusió i Drets Socials, però crida l'atenció, como es procedirà a aquesta representació de les persones usuàries del Servei Valencià de Serveis Socials. En l'article següent (art.12) es fa esment a nomenament, duració del mandat i cessament de les persones membres del Ple, però només es fa referència a les nomenades per les diferents entitats. Sense embargament, no s'especifica como es procedirà quant a les persones usuàries.

Per tal motiu, es recomana que es tinga en compte quals serien els criteris i requisits que han de reunir les persones usuàries per a formar part d'aquest procés participatiu, així com el procediment d'elecció d'aquests representants en què hauria de tindre's en compte a les associacions més representatives de les persones usuàries.

Article 13. Suplència de les persones membres del Ple

El punt 2 d'aquest article assenyala que "En els casos de vacant, malaltia o absència, la persona que ostente la Secretaria serà substituïda en la totalitat de les seues atribucions per la persona tècnica de la Direcció General de la conselleria amb competències en matèria de serveis socials d'atenció primària que la P residència designe."

Per part seua, en el punt 1 de l'article 10 s'estableix que la "Secretaria del CVIDS serà exercida per una persona de la Direcció General amb competències en matèria de planificació, formació, investigació i qualitat en els serveis socials, nomenada per la Presidència del CVIDS, que actuarà amb veu i vot". Por tant, no sembla oportú que la persona suplent siga d'una altra direcció general.

CAPÍTOL II. ELS CONSELLS LOCALS D'INCLUSIÓ I DRETS SOCIALS D'ÀMBIT LOCAL O ZONAL

Article 22 Criteris de composició dels Consells Locals i Zonals

En l'apartat e) d'aquest article el CES CV entén que deuria figurar els termes associacions de persones usuàries o persones usuàries en el cas que no hi haguera associacions que els representaren.

TÍTOL III. L'OBSERVATORI DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS

Article 32. Composició. Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials

En el punt i) d'aquest article s'assenyala que les vocalies estaran integrades per dues persones proposades respectivament, per les dues organitzacions sindicals més representatives. No obstant això, no figura la possibilitat que les associacions patronals del sector puguen proposar a algú, la qual cosa resulta discriminatori. Probablement, això obeeix al fet que el legislador haja incorregut en un oblit al no assignar a cap persona per part de les associacions patronals.

En tal sentit, el CES CV insta que s'esmene el possible error i es modifique aquest apartat recollint la representació paritària de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives amb 2 vocals cadascuna d'elles, tot això d'acord amb l'article 4 de la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresarials Representatives en la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Comité troba a faltar l'assignació d'un representant de les associacions més representatives de persones usuàries.

Article 36. Règim de funcionament Observatori del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials

El punt 3 d'aquest article assenyala que "A les reunions del Ple, la Comissió Permanent o les comissions de treball que puguen constituir-se podran convidar-se, puntual o de manera permanent, a les persones físiques o jurídiques que es consideren idònies per raó de la seua activitat o coneixement".

El CES CV considera que hauria d'aclarir-se qui té la potestat per a realitzar aquestes invitacions.

Article 37. La Comissió Permanent. Composició i funcions

De la lectura d'aquest article el CES CV observa que en la composició de la Comissió Permanent no existeix representació empresarial ni sindical, si bé sí que figuren dues persones del Tercer Sector. Novament, el CES CV aprecia que el legislador se oblidava dels interlocutors socials, que ostenten la seua representació per mandat constitucional i es recull en la Pròpia Llei 7/2015, de 2 d'abril, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresarials representatives, anteriorment esmentada.

D'igual manera com se senyala en l'observació a l'article 32, el CES CV proposa que es compte amb les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i se'ls assigne la representació paritària que els corresponga en la Comissió Permanent.

TÍTOL IV. LES TAULES D'ACCIÓ CONCERTADA DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS

CAPÍTOL I. LA MESA D'ACCIÓ CONCERTADA DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS

Article 43. Funcions. Mesa d'Acció Concertada del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials

El CES CV entén que haurien de quedar fora d'aquesta Mesa les qüestions relacionades amb matèria laboral, punt f, mentre corresponen al diàleg social, com en el seu moment va recollir el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana en el seu Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, aprovat pel Ple del Comité, en la seua sessió ordinària de 28 d'octubre de 2021. En tal sentit, proposa la supressió de la funció prevista en la lletra f d'aquest article.

Article 44. Composició. Mesa d'Acció Concertada del Sistema Público Valencià de Serveis Socials.

El CES CV considera que aquest text presenta una certa ambigüitat en la redacció, al mateix temps que recomana que es revise la composició de la Mesa de l'Acció Concertada del Sistema Público Valencià de Serveis Socials perquè totes les parts que la componen tinguen assegurada la representativitat necessària per a mantindre la proporcionalitat que els corresponga.

Disposició Addicional Quarta. Constitució dels consells locals d'inclusió i drets socials de caràcter local

El CES CV adverteix una errata en la redacció d'aquesta disposició i proposa la seua esmena quedant el text de la següent manera:

“Els consells locals d'inclusió i drets socials es constituïran i celebraran les seues primeres reunions al llarg dels nou mesos següents a l'entrada en vigor del present Decret, havent de comunicar-lo a la secretària autonòmica amb competències en matèria d'organització i planificació del Sistema Público Valencià de Serveis Socials”.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de comerç sostenible, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau El president
Arturo León López

La secretaria general
Ángeles Cuenca García