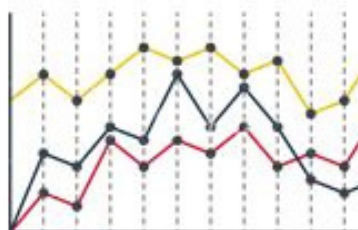




**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE
LLEI DE LA GENERALITAT DE CREACIÓ
DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE CANVI
CLIMÀTIC**

COMUNITAT VALENCIANA



DICTAMEN 2/2022

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE CANVI CLIMÀTIC

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada el 4 de juliol de 2022, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 2 de juny de 2022, va tindre entrada en la seu del CES CV, escrit de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, Mireia Mollà Herrera, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic, a tenor del que es disposa en l'en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb l'article 42.4 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i els articles 44 i 45 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu a aquest , que inclou la següent documentació:

1. Resolució de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica per la qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei.
2. Certificat del subdirector general de Canvi Climàtic sobre la consulta pública prèvia.
3. Informe sobre la necessitat i oportunitat.
4. Memòria econòmica.
5. Informe d'impacte de gènere.
6. Informe d'impacte en la infància, adolescència i família.
7. Informe de coordinació informàtica.

8. Informe sobre les al·legacions presentades en el període d'informació pública.
9. Informe de la Direcció General de Funció Pública.
10. Requeriment de la directora general de Pressupostos de la Memòria econòmica d'inici d'activitat (MEIA) i d'una proposta d'estatuts.
11. Contestació a la Direcció General de Pressupostos.
12. Informe de la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni.
13. Certificat de la secretària del Consell Assessor i de Participació de Medi Ambient CAPMA.
14. Segon informe de la Direcció General de Funció Pública.
15. Informe de la Direcció General de Canvi Climàtic sobre l'adequació de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic als informes preceptius.
16. Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat.
17. Informe sobre l'adaptació de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic a l'informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat.
18. Informe del sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic.
19. Certificat de l'Acord de 20 de maig de 2022, del Consell, d'aprovació de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic.

De forma immediata, el president del CES CV va donar trasllat a la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 15 de juny de 2022 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient. A la mateixa va assistir Sr. Vicente Puchades Martí, subdirector general de Canvi Climàtic, procedint a explicar l'Avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 17 de juny de 2022 es va reunir en sessió de treball la Comissió, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic, el qual va ser elevat al Ple del dia 4 de juliol de 2022 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 12 articles, distribuïts en tres Capítols, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

La **Exposició de Motius** indica que la Llei objecte de l'Avantprojecte es dicta en exercici de la competència de la Generalitat, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció del medi ambient, recollida en l'article 50.6 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i d'acord amb la planificació inclosa en el Pla Normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2022.

El Capítol I, **“Naturalesa jurídica, objecte, adscripció i funcions”**, articles 1 a 4, defineix la naturalesa jurídica de l'Agència, el seu objecte i funcions, que es configura com un instrument per a coordinar i executar els marcs estratègics, plans, programes i pressupostos de carboni que s'aproven en l'àmbit de mitigació i adaptació al canvi climàtic, per a analitzar periòdicament l'evolució de les emissions de gasos d'efectes d'hivernacle (GEI) i els mercats de carboni; la vulnerabilitat dels recursos i els sistemes naturals, els sectors econòmics i els territoris als impactes del canvi climàtic i avaluar el grau d'implantació de les polítiques en matèria de canvi climàtic, així com per a fomentar les activitats d'investigació científica i d'innovació sobre el canvi climàtic i les fórmules de mitigació i adaptació a aquest.

El Capítol II, **“Òrgans de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic”**, articles 5 a 9, que són la Presidència, La Vicepresidència, el Consell de Direcció, i la Direcció assistida per una Secretaria General Tècnica.

El Capítol III, **“Règim de funcionament”**, articles 10 a 12, estableix l'estructura orgànica i funcional, personal, patrimoni i règim econòmic i pressupostari, sense perjudici de la seua concreció en els estatuts de l'Agència que hauran de ser aprovats per Decret del Consell.

Mitjançant la **Disposició Transitòria Única** s'estableix que fins la posada en funcionament de l'Agència, les funcions que li encomana aquesta Llei seran exercides per la direcció general competent en matèria de canvi climàtic.

La **Disposició Derogatòria Única** deroga totes les disposicions d'igual o inferior rang en el que s'oposen als disposat en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** disposa que la posada en funcionament de l'Agència es produirà a la data d'entrada en vigor dels seus Estatuts, l'aprovació dels quals per Decret del Consell, es realitzarà en el termini màxim de dotze mesos a partir de la data de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

I la **Disposició Final Segona** indica que la Llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana .

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

PRIMERA. -

El Comitè, al mateix temps que valora positivament la creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic, considera que seria desitjable que s'aprovara prèviament la llei autonòmica el Projecte de Llei de la qual, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana es troba en fase de tramitació.

Donada l'amplitud de la matèria objecte de l'esmentat Projecte de Llei, el Comitè entén que seria convenient incloure en aquest avantprojecte una referència als objectius i instruments recollits en aquest text, com l'Inventari d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat Valenciana, el Registre Valencià d'Iniciatives de Canvi Climàtic, el Fons per a la Transició Ecològica o els diversos instruments de planificació.

SEGONA. -

La competència de la Generalitat per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de protecció del medi ambient, en el marc de la legislació bàsica estatal, ve recollida en l'article 50.6 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En l'àmbit **de la Unió Europea**, l'Agència Europea de l'Medi Ambient es va crear pel Reglament (CEE) n° 1210/90 del Consell, de 7 de maig de 1990, pel qual es crea l'Agència Europea del Medi Ambient i la Xarxa Europea d'Informació i d'Observació sobre el Medi Ambient. Aquest Reglament ha sigut modificat diverses vegades i la seua

versió codificada vigent en l'actualitat és el Reglament (CE) n° 401/2009 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'abril de 2009, relatiu a l'Agència Europea del Medi Ambient i a la Xarxa Europea d'Informació i d'Observació sobre el Medi Ambient. La seua labor consisteix a oferir informació sòlida i independent sobre el medi ambient, constituint-se com la principal font d'informació per als responsables del desenvolupament, l'aprovació, l'execució i l'avaluació de les polítiques mediambientals a la Unió Europea.

En l'àmbit **estatal**, el Reial decret 376/2001, de 6 d'abril (BOE núm. 84, de 7 d'abril de 2001) va crear l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic (OECC) com a òrgan col·legiat dependent de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental del Ministeri de Medi Ambient per a desenvolupar les polítiques relacionades amb canvi climàtic. En l'actualitat, el Reial decret 500/2020, de 28 d'abril, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, i es modifica el Reial decret 139/2020, de 28 de gener, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials disposa, en l'article 4.1, que la Secretaria d'Estat de Medi Ambient és l'òrgan superior del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic que, sota la dependència del titular del Departament ministerial, dirigeix i coordina l'execució de les competències que corresponen a aquest departament en relació amb la formulació de les polítiques de canvi climàtic i mediambientals. L'Oficina Espanyola del Canvi Climàtic, amb rang de direcció general, depèn de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient i té assignades unes funcions, dins del seu àmbit, similars a les previstes per a la futura Agència Valenciana de Canvi Climàtic.

En l'àmbit **autonòmic**, l'Oficina Andalusà del Canvi Climàtic, adscrita a la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Desenvolupament Sostenible, va ser creada per l'article 7 de la Llei 8/2018, de 8 d'octubre, de mesures enfront del canvi climàtic i per a la transició cap a un nou model energètic a Andalusia.

En la Comunitat Foral de Navarra, la DA 1a de la Llei foral 4/2022, de 22 de març, de Canvi Climàtic i Transició Energètica dona un termini de 6 mesos per a remetre un projecte de llei de l'Agència de Transició Energètica de Navarra.

A La Rioja existeix en l'actualitat, en fase de tramitació, un projecte de llei de Creació de l'Agència De La Rioja de Transició Energètica.

A Canàries, l'Agència Canària de Desenvolupament Sostenible i Canvi va ser creada per la Llei 3/2009, de 24 d'abril, de l'Agència Canària de Desenvolupament Sostenible i Canvi Climàtic.

A Catalunya, el Decret 573/2006, de 19 desembre, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient i Habitatge va crear l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, que és l'òrgan tècnic del Govern de la Generalitat de Catalunya, adscrit a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic de la Secretaria d'Acció Climàtica, encarregat d'impulsar a Catalunya l'establiment d'estratègies, plans i projectes en matèria de canvi climàtic.

TERCERA . -

L'Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana, aprovat pel CES CV en data 15 de juliol de 2020, reforça el compromís d'aquesta Institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per a això, proposa aplicar un mecanisme de verificació en els dictàmens que emeta quan entenga que la norma a dictaminar puga tindre un impacte important en el medi rural.

Atesa aqueixa proposta, el Comité entén que el canvi climàtic incideix directament en el medi natural, factor important de desenvolupament en el medi rural valencià, que compta amb ecosistemes i espais naturals de gran valor i fragilitat. A més, l'economia valenciana és altament dependent d'aquests ecosistemes en sectors com l'agrari o el turisme. Per això, el Comité entén especialment rellevant per al medi rural la funció assignada a l'Agència en la lletra c) de l'article 4.1 de l'Avantprojecte de Llei: *“c) Analitzar periòdicament l'evolució de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle (GEI) i els mercats de carboni; la vulnerabilitat dels recursos i els sistemes naturals, els sectors econòmics i els territoris als impactes del canvi climàtic i avaluar el grau d'implantació de les polítiques en matèria de canvi climàtic.”*

Així mateix, i continuant amb el compromís de la Institució amb el medi rural, el Comité proposa incorporar una nova funció per a l'Agència que s'inclou com a observació a l'article 4 en aquest Dictamen.

QUARTA. -

El CES CV entén, d'una banda, que resulta necessari establir el diàleg i la coordinació entre els diferents àmbits competencials de la Generalitat Valenciana (GVA), entre els diferents nivells de govern (local i autonòmic) i entre les parts interessades per al compliment dels compromisos assumits pel Consell en matèria de

canvi climàtic. D'altra banda, el Comitè valora molt positivament les accions que faciliten la coordinació entre el sector públic i privat.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 4. Funcions

En l'apartat i), l'Avantprojecte de llei preveu com a funció per a l'Agència *“Desenvolupar i validar metodologies de càlcul de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle per a les organitzacions, els seus productes i serveis”*. El CES CV entén que l'Agència deuria dirigir els seus esforços a validar les metodologies de càlcul d'emissions previstes en la legislació estatal bàsica i en la comunitària, en lloc de desenvolupar noves metodologies de càlcul d'emissions.

El Comitè proposa que s'incloga en alguna de les lletres del punt 1, entre les funcions de l'Agència, la vigilància tecnològica per a l'establiment de rutes de descarbonització i mesures de suport als sectors econòmics, especialment per als sectors intensius en energia.

En consonància amb l'observació general tercera, el Comitè proposa incorporar entre les funcions de l'Agència la de *realitzar un seguiment de la vulnerabilitat del medi rural a l'efecte del canvi climàtic, així com de la potencialitat de aquest per al desenvolupament i execució de projectes d'adaptació al canvi climàtic*.

A més, el CES CV proposa afegir una nova lletra al punt 1 d'aquest article que contemple, entre les funcions de l'Agència, calcular la xifra de potencial d'absorció per les activitats d'ús de la terra, canvi d'ús i silvicultura en la Comunitat Valenciana.

Així mateix, el Comitè considera oportú afegir una altra funció referent a la gestió del Registre Valencià d'Iniciatives de Canvi Climàtic, en línia amb la proposta que conté l'art. 29.4 del Projecte de llei, de la Generalitat, del canvi climàtic i la transició ecològica de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Comitè considera que l'Agència hauria de comparèixer regularment davant el Consell Assessor i de Participació del Medi Ambient (CAPMA) per a informar sobre la seua activitat.

Finalment, en sintonia amb les diferents lletres del punt 1, el CES CV considera que la redacció de la lletra h) hauria de començar amb un verb en infinitiu que precise la funció encomanada a l'Agència.

Article 5. Òrgans de l'Agència

El CES CV considera que la ramaderia, la pesca, els hàbits de consum i la innovació tenen una especial repercussió en relació amb el canvi climàtic. Per això, el Comité estima convenient incloure ramaderia, pesca, consum i innovació en la relació de matèries que són competència dels diversos departaments del Consell, i proposa la següent redacció:

"2. El Consell de Direcció, estarà constituït per la Presidència i Vicepresidència de l'Agència i per un mínim de 4 membres i un màxim de 16 membres designats, en la forma que establisquen els Estatuts de l'Agència i amb el rang mínim de director general. Hi haurà necessàriament d'un representant de la conselleria competent en matèria d'hisenda i del sector públic instrumental, designat pel seu titular. I a més, pels departaments del Consell competents en: Indústria, Energia, Aigua, Ordenació del territori, Urbanisme, Habitatge, Transport, Medi natural, Agricultura, Ramaderia, Pesca, Residus, Turisme, Comerç i Consum, Costas, Educació, Universitats, Investigació i Innovació, Salut, Esport, Economia, Responsabilitat Social, Cooperació Internacional al Desenvolupament i Emergències. Assistirà a les seues sessions, en tasques d'assessorament jurídic, amb veu i sense vot, un representant de l'Advocacia de la Generalitat."

Article 11. Règim patrimonial de l'Agència

El Comité entén que la creació d'aquesta Agència ha de suposar un grau de compromís per part de l'Administració. En tal sentit proposa que s'establisca anualment un percentatge mínim en els Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'execució del seus funcions.

Disposicions Finals

El Comité adverteix que on diu "DISPOSICIONS FINALS" ha de dir "DISPOSICIONS FINALS".

Disposició Final Primera

Tal i como el Comit  ha observat amb caràcter general, la falta d'aprovació de la Llei de canvi climàtic condiona moltes de les previsions incloses en aquest avantprojecte. Amb aquesta consideració, el CES CV suggereix reduir el termini màxim establert en la Disposició Final Primera per a l'aprovació dels Estatuts de l'Agència Valenciana per al Canvi Climàtic.

V.- CONCLUSIONS

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Agència Valenciana de Canvi Climàtic, sense perjudici de les consideracions que puguem realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau El president
Arturo León López

La secretària general
 ngeles Cuenca García