

**DICTAMEN AI PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, PEL QUAL COM ES MODIFICA EL DECRET 181/2017, DE 17 DE NOVEMBRE, DEL CONSELL, PEL QUAL ES DESENVOLUPA L'ACCIÓ CONCERTADA PER A LA PRESTACIÓ DE SERVEIS SOCIALS EN L'ÀMBIT DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER ENTITATS D'INICIATIVA SOCIAL; EL DECRET 59/2019, DE 12 D'ABRIL, DEL CONSELL, D'ORDENACIÓ DEL SISTEMA PÚBLIC VALENCIÀ DE SERVEIS SOCIALS I EL DECRET 38/2020, DE 20 DE MARÇ, DEL CONSELL, DE COORDINACIÓ I FINANÇAMENT DE L'ATENCIÓ PRIMÀRIA DE SERVEIS SOCIALS**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant CES-CV) per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 28 d'octubre de 2021, emet el següent Dictamen.*

## **I.- ANTECEDENTS**

El dia 7 d'octubre de 2021 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del sotssecretari de la Vicepresidència del Consell i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Daniel Mestre Canó, per delegació de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Mónica Oltra i Jarque, sol·licitant l'emissió del preceptiu Dictamen, amb caràcter d'urgència, al Projecte de Decret, del Consell, pel qual com es modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social; el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials i el Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials.

Al costat del text del Projecte de Decret, es va remetre a aquesta Institució la següent documentació:

- Informe sobre la consulta prèvia del projecte de decret.
- Resolució per la qual es dona inici al procediment d'elaboració i aprovació del projecte de decret.
- Certificat de l'acord de 9 d'abril de 2021, del Consell, de declaració d'urgència de la tramitació del projecte de decret.
- Informe de necessitat i oportunitat.
- Informe de necessitat complementari.
- Informe d'impacte de gènere.
- Informe d'impacte en la infància, adolescència i la família.
- Memòria Econòmica.
- Memòria Econòmica complementària.
- Informe sobre el tràmit d'audiència i audiència a Conselleries.
- Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i Comunicació.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de l'Advocacia de la Generalitat.
- Informe post al·legacions de l'Advocacia de la Generalitat.
- Esborrany de decret (post informe de l'Advocacia de la Generalitat).
- Taula comparativa del decret.

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social per a elaborar l'esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 13 d'octubre de 2021 es va reunir la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar l'esborrany de Dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual com es modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social; el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials i el Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials, text que va ser exposat en aquesta sessió pel Secretari Autònom de Planificació i Organització del Sistema, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Francesc Xavier Uceda Maza, acompanyat del Director General de l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials, Joan Crespo Sempere i de la Directora General de Gestió i Organització del Sistema, Patricia Ramón Galindo.

Novament, en data 18 d'octubre de 2021, es va reunir en sessió de treball la Comissió, amb la finalitat d'elaborar i concloure l'Esborrany de Dictamen al Projecte de Decret, el qual va ser elevat al Ple del dia 28 d'octubre de 2021 i aprovat, segons el

preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

## II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret, objecte del present Dictamen, consta de Preàmbul, quatre Capítols, amb un total de 4 articles i dues Disposicions Finals.

En el **Preàmbul** s'indica que aquest Decret pretén realitzar, d'una banda, modificacions del Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social, per a la seua major adequació a la Llei de Serveis Socials Inclusius, així com fixar algunes qüestions essencials per a la totalitat de les àrees sobre les quals recau l'acció concertada, per a aconseguir una homogeneïtat que evite disparitats segons sectors. Per una altra, modificar el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials, a fi de dotar-lo de major claredat en la redacció d'alguns aspectes procedimentals, així com modificar el Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials per a la seua major concordança amb el marc normatiu que fixa l'estructura territorial i funcional del sistema públic valencià de serveis socials. I finalment el Decret 34/2021, de 15 d'abril, del Consell, pel qual es regula i aprova el Mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol I, “Modificació del Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social”, l'article 1, punt 1**, modifica l'article 6.1, al qual se li afeg una lletra c), així com un paràgraf final; el **punt 2**, l'article 9.2 i 3; el **punt 3**, l'article 11.1 al qual se li afeguen les lletres i), j) i k); el **punt 4** modifica l'article 15.1 al qual se suprimeix el primer apartat i se li afeguen lletres i), j) i k), així com la modificació de la lletra g); el **punt 5** l'article 22 al qual se li afeg un **punt 4**; el **punt 6** modifica l'article 23; el **punt 7** modifica l'article 29; el **punt 8** l'article 31; el **punt 9** l'article 32; el **punt 10** modifica la Disposició Addicional Octava; el punt 11 afeg una Disposició Addicional Dècima i el **punt 12**, una Disposició Addicional Onzena; el **punt 13** modifica la Disposició Transitòria Primera, apartat 2, així com els apartats IV i

VI a X de l'Annex “Sectors i serveis del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials susceptibles d'acords d'acció concertada”.

El **Capítol II, “Modificació del Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials”, l'article 2**, modifica els articles 10, 13, 14, 17, 25, 30, 31, 32, 33, 37, 38, 48, 62 i les Disposicions Addicionals Primera, Tercera i Sisena. A més, s'afeg una Disposició Addicional Dotzena; es modifica la Disposició Transitòria Segona i s'afeg la Disposició Transitòria Tercera i es modifica la Disposició Derogatòria Única.

En el **Capítol III, “Modificació del Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials”, article 3**, es modifiquen els articles 6.2, 9.1, 9.2, 9.3, 16.1 e), 19. 5 i 7, 20, 21.2, 21.5, 22.1, 22.2, 23.1 d), 23.2, 26, 30, 38.2, 39, 40, s'afeg un article 41; es modifica la Disposició Addicional Segona; s'afeguen Disposició Addicional Novena i Dècima; es modifica la Disposició Transitòria Segona, apartats 3 i 4; s'afeg un apartat a la Disposició Transitòria Tercera i s'afeg una Disposició Transitòria Cinquena.

I, finalment, en el **Capítol IV, “Modificació del Decret 34/2021, de 15 d'abril, del Consell, pel qual es regula i aprova el Mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana”, l'article 4** modifica els apartats 4 i 6 de la Disposició Transitòria Cinquena.

Mitjançant la **Disposició Final Primera**, es faculta a la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de serveis socials per a dictar quantes instruccions o ordres siguen necessàries per al desenvolupament d'aquest Decret.

I la **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor del Decret l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

#### **Primera**

La majoria de comunitats autònomes, en els seus respectius estatuts d'autonomia, van assumir la competència exclusiva en matèria de serveis socials, d'acord amb la distribució competencial establida en l'article 148.1.20a de la Constitució Espanyola, que disposa que les comunitats autònomes podran assumir competències en matèria d'assistència social, per la qual cosa fruit d'aqueix marc, es van aprovar les diferents lleis de serveis socials d'àmbit autonòmic.

La Comunitat Valenciana va ser una de les comunitats autònomes que de forma bastant primerenca va regular aquesta matèria. Així, considerada com a llei de la primera generació, destaca la Llei 5/1989, de 6 de juliol, de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana que va quedar derogada per la llei de segona generació, la Llei 5/1997, de 25 de juny, per la qual es regula el Sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, que va ser dictaminada pel CES-CV, en data 3 d'abril de 1996.

I aquesta norma esmentada va ser derogada per la llei considerada de tercera generació, la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius (d'ara en avant LSSI), que va suposar el canvi de model en l'ordenació i la planificació del sistema públic de serveis socials, així com per a la seua organització i gestió en l'atenció social, de la qual va emetre dictamen el Comitè en data 28 de juny de 2018.

#### **Segona**

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que la sol·licitud d'emissió de Dictamen preceptiu al Projecte de Decret realitzada per la Vicepresidència del Consell i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives és conforme al que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat c), de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, en relació amb la Disposició Final Primera, apartat 9, de la LSSI, que estableix que les disposicions reglamentàries essencials de desenvolupament de la llei comportaran un Dictamen preceptiu del CES-CV.

#### **Tercera**

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana va aprovar en sessió plenària celebrada el 28 de juny de 2018 el Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana. El CES-CV va ressaltar en aquest dictamen la importància de l'enfocament municipalista i la intenció de vertebrar el territori de la nostra Comunitat. Així mateix, va destacar la creació dels espais vulnerables, l'establiment del Pla Estratègic de Serveis Socials de la Comunitat Valenciana i tot el concernent als equips professionals; establiment de ràtios, estabilitat laboral, qualitat de l'ocupació i necessitat de comptar amb les plantilles adequades a aquest sistema públic, especialment en les administracions locals, que constitueixen l'atenció primària en serveis socials.

Posteriorment, el dia 27 de març de 2019, va aprovar el Dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual s'ordenen els serveis de la Comunitat Valenciana respecte al registre, l'autorització i l'acreditació dels seus serveis i centres, i en 14 de febrer de 2020 el Dictamen al Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regulen la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials atenció primària.

Així mateix, en data 16 de novembre de 2020, va emetre dictamen i va valorar positivament la tramitació del Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regula i aprova el Mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana, que s'engloba en un conjunt d'iniciatives normatives que van dirigides a desenvolupar la LSSI i que s'han abordat en un temps raonable, ja que la seua regulació suposa un avanç decisiu cap a la provisió i l'accés en condicions d'igualtat de tota la població a les prestacions de serveis socials en tot territori de la Comunitat Valenciana.

#### **Quarta**

*L'Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana*, aprovat pel Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana el 15 de juliol de 2020, reforça el compromís d'aquesta Institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per a això, proposa aplicar un mecanisme de verificació en els dictàmens que emeta, incorporant una sèrie de valoracions sobre la base de les pròpies recomanacions recollides en l'esmentat informe, quan entenga que la norma a dictaminar pugui tindre un impacte important en el medi rural.

En compliment de l'anteriorment exposat, el Comité, en el seu moment, en dictaminar el Decret 34/2021, de 15 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana, ja va valorar positivament l'especial sensibilitat cap al medi rural, que quedava reflectida en utilitzar l'índex de risc de despoblament i l'alta dispersió demogràfica, entre altres, com a factors de correcció per a la zonificació.

En relació amb aquest projecte de decret de modificació d'altres decrets, donada la matèria abordada i la seua especificitat i especialitat, no es constata cap impacte rellevant en el medi rural.

### **Quinta**

El Comité considera que hauria de realitzar-se una revisió general del text del Projecte de Decret remés, atés que s'han constatat algunes discordances en aquest, com ara la no coincidència dels títols del projecte de decret i del Capítol I amb el contingut normatiu, o la reiteració de paràgrafs en el punt 2 de l'article 1, que modifica l'article 9 (requisits i condicions prèvies).

En aquest sentit, el CES-CV recomana la revisió general del text que ha d'incloure la comprovació d'errors de sintaxis i gramaticals, la utilització de llenguatge inclusiu, la unificació del tractament de Decret al llarg del text normatiu, així com la incorporació en el títol del Decret 34/2021, de 15 d'abril, del Consell, pel qual es regula i aprova el Mapa de serveis socials de la Comunitat Valenciana, que també és objecte de modificació.

### **Sisena**

El CES-CV manifesta la conveniència d'establir les mesures necessàries perquè els serveis socials siguen prestats en les millors condicions de qualitat, eficiència i accessibilitat per a donar efectiu compliment als principis d'igualtat, no discriminació i transparència, que han d'inspirar la regulació d'aquesta matèria tan important per al desenvolupament social i inclusiu de la nostra Comunitat.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

### **CAPÍTOL I. Article 1. Modificació del Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social.**

#### **Article 1.1. Es modifica l'article 6.1 al qual s'afeg una lletra c) així com un paràgraf final**

En el punt 1, es modifica l'article 6 (Prestacions i serveis socials susceptibles d'acció concertada) punt 1, al qual se li afeg una lletra c) així com el paràgraf final.

El CES-CV constata que en aquest article s'afeg una lletra c), però no consta el paràgraf final que se cita, per la qual cosa entén que hauria d'afegir-se aquest paràgraf al qual es fa referència.

#### **Article 1.2. Es modifica l'article 9**

En relació amb el punt 2, que modifica l'article 9 (Requisits i condicions prèvies) punts 2 i 3, en sintonia amb l'Informe de l'Advocacia General de la Generalitat, el Comité considera que la modificació precisaria d'una major explicació en el propi preàmbul del projecte de Decret, donada la rellevància de l'article.

En aquest sentit, el CES-CV entén que és de gran interès que s'indiquen amb claredat els efectes que per a la consolidació del sistema implica aquesta decisió de concertació com a mínim del 85% de les places autoritzades, perquè la justificació que es dona en el "*Informe sobre l'adaptació a l'informe CIP/238/21 de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 23 de setembre de 2021*" es considera insuficient.

Respecte al percentatge de l'altre 15% de places que consta en el Preàmbul, des del Comité es considera que hauria de valorar-se la seua inclusió en aquest article, per a així reforçar la idea de la reserva d'aquestes places per les entitats d'iniciativa social, per l'arrelament en el territori i per a exercir l'objecte fundacional pel qual van ser creades les mateixes.



No obstant això, el CES-CV considera que, atès que les entitats hauran de posar a la disposició de la Generalitat Valenciana com a mínim el 85% de les places autoritzades del centre per a la seua inclusió en el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials mitjançant la concertació d'aquestes, la referència a aqueix altre 15% de places hauria de reemplaçar-se per l'expressió "les places restants".

D'altra banda, s'observa que la redacció íntegra de l'article està duplicada en el projecte rebut.

En el mateix article 9.3, el Comité considera que hauria d'indicar-se Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, en lloc d'Igualtat "o" Polítiques Inclusives.

### **Article 1.3. Es modifica l'article 11.1 al qual s'afigen les lletres i), j) i k)**

Quant al punt 3, que modifica l'article 11 (Obligacions de les entitats) punt 1, al qual se li afigen les lletres i) j) i k), el CES-CV considera molt positiva la inclusió d'aquestes tres noves lletres perquè reforcen i aclareixen les obligacions de les entitats en l'acord d'acció concertada, per mitjà dels corresponents mecanismes de control especificats.

### **Article 1.4. Es modifica l'article 15.1 al qual se li afig la lletra k)**

En el punt 4, es diu que es modifica l'article 15 (Criteris de valoració d'entitats i serveis), punt 1, al qual se li afig la lletra k).

El Comité considera que, d'acord amb l'indicat en el títol de l'article 1 objecte d'estudi, hauria de canviar-se l'enunciat de l'article 1.4 expressant la totalitat de modificacions de l'article 15 del Decret, que es concreten en la supressió del primer apartat, l'addició de les lletres i) i k) i la modificació de la lletra g).

A més, el CES-CV entén que l'apartat k) proposat hauria de ser el j) i aquest ésser el k) i que la norma hauria de tancar-se amb la clàusula genèrica indicada en aquest: "qualssevol altres que resulten determinants per a la valoració de la capacitat i idoneïtat de les entitats".

D'altra banda, el Comité proposa modificar la redacció i utilitzar l'expressió "disposar l'entitat d'un pla d'igualtat actualitzat" en lloc de la de "disposar d'un pla d'igualtat actualitzat en l'entitat".

Així mateix, el Comité proposa afegir un apartat nou, que seria el I), amb el següent tenor:

*I) Posar a la disposició de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives la totalitat de les places per part de les entitats en l'acció concertada.*

#### **Article 1.5. Es modifica l'article 22 al qual se li afeg un quart apartat**

En el punt 5, es modifica l'article 22 (Finançament de l'acció concertada) al qual se li afeg un quart apartat amb el següent tenor: *"Les indemnitzacions legals per acomiadament del personal directament vinculat al servei o centre concertat que tinguen el seu origen en la decisió de l'administració de rescindir serveis, centres i places, la responsabilitat de les quals siga aliena als titulars de les entitats concertades, seran assumides per la pròpia administració, sempre que per part d'aquestes, en la seua condició d'ocupadores de la relació laboral, s'hagen complit els requisits exigits per la normativa laboral per a l'acomiadament per causes objectives. En tot cas, les conseqüències econòmiques de l'acomiadament qualificat com a improcedent serà responsabilitat exclusiva de l'entitat concertada, com a ocupador de la relació laboral."*

Sobre aquest tema, l'Advocacia General de la Generalitat en el seu Informe relatiu a aquest punt indica que la LSSI determina que l'objecte de l'acció concertada són els serveis que presten les entitats, alhora que conclou que l'Administració només pot retribuir a l'entitat concertada pels serveis que preste.

No obstant això, el projecte de Decret manté la redacció inicial justificant-la en el "Informe sobre l'adaptació a l'informe CIPI/238/21, de l'Advocacia de la Generalitat, de data 23 de setembre de 2021, que indica el següent: *"No es considera convenient la supressió de l'apartat 4 de l'article 22, atés que l'acció concertada estableix que les entitats no poden tindre pèrdues per la prestació. En cas que l'administració deixara de concertar unes places o uns serveis, i això suposara la necessitat per part de l'entitat d'acomiar a personal, l'Administració ha de fer-se càrrec."*

Per això, a la vista d'aquesta important discrepància entre l'Informe de l'Advocacia i el text proposat en el projecte de Decret per a aquest article, el CES-CV considera que si bé no és possible que la Generalitat no sent ocupadora satisfaga les indemnitzacions per acomiadament, sí que sembla coherent que les entitats no hagen de tindre pèrdues, en el cas que l'Administració decidisca unilateralment reduir el nombre de places o serveis ja concertats, per la qual cosa l'Administració hauria de rescabalar a l'entitat el perjudici econòmic causat.

A més, el CES-CV entén que per a una millor comprensió del nou apartat quart d'aquest article 22, hauria d'afegir-se el terme “entitats” després de l'expressió “per part d'aquestes”.

### **Article 1.6. Es modifica l'article 23**

El punt 6 modifica l'article 23 (Duració dels concerts). Respecte a aquest article, l'Advocacia General de la Generalitat rebutja la modificació del mateix adduint que ha de complir-se i respectar-se l'art. 90 de la LSSI, segons el qual els concerts han d'establir-se amb una duració temporal no superior a quatre anys i poden prorrogar-se fins a un període de dos anys mitjançant un acord explícit de les dues parts. No obstant això, l'esborrany de Decret manté la redacció proposada que suposa una contradicció entre la proposta i l'Informe de l'Advocacia.

Sobre aquest tema, encara que el CES-CV no es pronuncia sobre qüestions relatives a l'articulat no sotmés a dictamen, per seguretat jurídica de les entitats, se suggereix la conveniència que la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i l'Advocacia General de la Generalitat troben solució a aquest problema que, sens dubte, pot haver sorgit per la intenció de la Conselleria de donar continuïtat a les prestacions i estabilitat a les entitats socials.

D'altra banda, quant al títol de l'article 1.6, el Comité entén que hauria d'expressar el que realment és motiu de modificació en l'article 23, que és la inclusió d'un apartat 2 amb el següent tenor:

*“Finalitzat el termini de vigència de l'acord d'acció concertada, així com totes les seues pròrrogues, per a garantir una continuïtat dels serveis i que els drets de les persones usuàries no es vegem perjudicades, podrà acordar-se la seua renovació*

*durant el període de temps imprescindible per a la realització de la nova tramitació del procediment de gestió de la prestació o servei concertada, que en tot cas no podrà ser superior a sis mesos”.*

### **Article 1.7. Es modifica l'article 29**

El punt 7 modifica l'article 29 (Compensació i reintegrament de quantitats rebudes indegudament). Sobre aquest tema, el CES-CV considera absolutament necessària la modificació proposada, però entén que la redacció ha d'aclarir que és l'Administració i no l'entitat la que calcula la compensació. Per això, entén que podria ser d'utilitat la inclusió d'un paràgraf final a l'article, amb el següent tenor:

*L'Administració, comprovades les memòries econòmiques justificatives de l'acord de concert presentades per l'entitat, determinarà si escau, la quantia del reembossament que haurà de realitzar l'entitat per compensació excessiva rebuda.*

### **Article 1.9. Es modifica l'article 32**

El punt 9 modifica l'article 32 (Ampliació o minoració del nombre de places o serveis). Respecte al mateix, el Comitè proposa afegir un nou paràgraf al punt 3 d'aquest article 32, amb la següent redacció:

*En cas d'ampliació o minoració s'establirà un procés de transició que tinga en compte la situació de les treballadores i els treballadors.*

### **Article 1.12. S'afeg una Disposició Addicional Onzena**

En relació amb el punt 12, que afeg una Disposició Addicional Onzena, el Comitè entén que ha de modificar-se el seu contingut i suggereix la següent redacció:

*Disposició addicional onzena. Protecció de dades de caràcter personal*

*Les dades de les persones usuàries dels serveis socials seran tractats de conformitat amb el que es disposa en el Reglament 2016/679/UE, de 27 d'abril, de protecció de les persones físiques (Reglament General de protecció de Dades o RGPD) i en la Llei*

*orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.*

*Les dades es conservaran durant el temps necessari per a complir amb la finalitat per a la qual es van recaptar i, una vegada finalitzada la mateixa, durant el temps estrictament necessari per a complir amb les obligacions legals.*

*Tant les entitats concertades com la conselleria competent en matèria de serveis socials tindran la consideració de responsables del tractament en relació amb l'exercici de les funcions i competències atribuïdes a cadascuna d'elles. En l'intercanvi d'informació entre l'administració i les entitats concertades, per a l'efectiva prestació dels serveis concertats, hauran d'aplicar-se les mesures de seguretat corresponents a l'Esquema Nacional de Seguretat.*

### **Article 1.13. Es modifica la Disposició Transitòria Primera, apartat 2**

El punt 13 modifica la Disposició Transitòria Primera, apartat 2, en els següents termes:

“Disposició Transitòria Primera. Convocatòries d'acords d'acció concertada i efectes

*2. Les convocatòries es realitzaran, preferentment, amb caràcter unitari per a cada sector d'acció social, i s'establirà el termini màxim d'un any, a comptar de l'entrada en vigor d'aquest decret, per a la convocatòria dels acords d'acció concertada en els sectors socials i aquells serveis susceptibles de concert, que estan sota la competència de la Generalitat i que tinguen un caràcter preferent; i anirà implantant-se progressivament per a la convocatòria dels acords en aquells sectors o serveis susceptibles de concert, que per limitacions pressupostàries o perquè no van estar bastant desenvolupats, conformement al qual es disposa en l'apartat següent, no tinguen declarada aquesta preferència.»*

El Comité considera que la implantació “progressiva” és un terme indefinit que no aporta seguretat jurídica en la posada en marxa dels concerts socials en aquells sectors o serveis susceptibles de concert, per la qual cosa caldria definir la progressivitat de la implantació, establint també els terminis més curts possibles per a permetre una major estabilitat en els serveis.

## **CAPÍTOL II. Article 2. Modificació del Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials.**

### **Article 2.6. Es modifica l'article 13**

En relació amb el punt 6 relatiu a l'article 13 (Del procediment d'inscripció de les persones físiques o jurídiques que siguen o vagen a ser titulars d'activitats en l'àmbit dels serveis socials), apartat 5, sembla que el termini de tres mesos és excessivament llarg en contrast amb els terminis que es concedeixen per a les esmenes als interessats, que és de 10 dies. En tal sentit, el CES-CV entén que, en la mesura que siga possible, els terminis haurien de reduir-se.

### **Article 2.10. Es modifica l'article 30**

Quant al punt 10 que modifica l'article 30 (Procediment d'autorització amb visat previ), apartats 6 i 7, s'entén que el termini de sis mesos és excessiu, que pot veure's agreujat per les conseqüències del silenci administratiu negatiu. I a més podria donar lloc a la contradicció de quedar registrada una entitat per aplicació del silenci administratiu positiu, però no obstant això el centre o servei pretés, siga desestimat per silenci administratiu negatiu.

En aquest context, des del Comité, es considera necessari que s'aplique el silenci administratiu positiu i es reduísca el termini de sis mesos.

### **Article 2.13. Es modifica l'apartat 2 de l'article 33**

En el punt 13, en referir-se a l'apartat 2 de l'article 33, es proposa que la resolució de visat previ deixarà de tindre efectes per a l'obtenció de la corresponent autorització de funcionament o de modificació substancial per obres transcorregut un any des que es va dictar, en el cas de no haver-se iniciat l'obra.

### **Article 2. 16. Es modifica l'apartat 2 de l'article 38**

En el punt 16, que aborda la modificació de l'apartat 2, de l'article 38, relatiu als expedients de modificació substancial per obres i el requeriment de la corresponent llicència municipal, en el termini d'un mes, prorrogable pel mateix període si es trobara en procés d'obtenció, a més de preveure que una vegada transcorregut el

mateix sense aportar la llicència d'obres, s'advertirà a la persona sol·licitant que, transcorreguts tres mesos sense aportar-la, es procedirà a la caducitat de l'expedient.

Sobre aquest tema el Comitè entén que en tots dos articles hauria d'harmonitzar-se un termini de pròrroga adequat i similar i evitar la caducitat de l'expedient amb la finalitat de no traslladar la responsabilitat de la demora o retard en la resolució de visat o l'obtenció d'alguna llicència administrativa al sol·licitant d'aquestes, per causes que li siguen alienes i no imputables.

### **Article 2.25. S'afig una Disposició Transitòria Tercera**

El punt 25 afig una Disposició Transitòria Tercera, amb la següent redacció:

*Disposició Transitòria Tercera. Acreditació temporal dels programes inclosos en el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència previst en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.*

*C) Condicions específiques dels programes inclosos en el servei de promoció de l'autonomia personal.*

El Comitè proposa augmentar el nombre d'hores acreditades, perquè es considera que són insuficients per a aconseguir els objectius que es pretenen, en els tres programes: c) Programa d'habilitació i teràpia ocupacional, d) Programa d'estimulació cognitiva i e) Programes de promoció, manteniment i recuperació de l'autonomia funcional.

### **Article 2.26. S'afig una Disposició Transitòria Quarta**

El punt 26 afig una Disposició Transitòria Quarta i en aquest sentit, el CES-CV considera que no sembla lògic plantejar modificacions parcials de normativa sense conèixer el nou model de residències per a persones majors i persones amb diversitat funcional en la Comunitat Valenciana en el seu conjunt, per la qual cosa s'hauria d'aplicar una moratòria a l'aplicació d'aquesta Disposició Transitòria Quarta, en espera de l'aprovació de la normativa completa del nou model.

### **CAPÍTOL III. Article 3. Modificació del Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials**

#### **Article 3.1. Es modifica l'article 6.2.**

El punt 1, que modifica l'article 6 (Règim organitzatiu i de funcionament de l'Òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials), punt 2, indica que l'esmentat òrgan haurà d'aprovar, en un termini màxim de nou mesos a partir de la seua constitució, entre altres aspectes, les seues normes de funcionament o règim de substitució de les persones integrants d'aquest.

Des del Comitè es considera que, donades les funcions d'aquest òrgan i la seua repercussió, el termini de nou mesos previst és excessiu i que pot establir-se un termini màxim de tres mesos, que és el mateix que està recollit en el text vigent que es vol modificar.

A més, quant al règim de substitució de les persones integrants d'aquest, que recaurà en persones del mateix rang, el CES-CV considera que ha de contemplar-se una excepció en el cas de la presidència perquè aquesta pugua ser delegada en un rang no inferior al de secretària autonòmica i que, en tot cas, ha de respectar-se el que es disposa en la normativa estatal en matèria d'òrgans col·legiats i en l'altra normativa vigent en aquesta matèria.

#### **Article 3.4. Es modifiquen els apartats 5 i 7 de l'article 19**

El punt 4, modifica els apartats 5 i 7 de l'article 19. En relació amb l'apartat 5, el Comitè considera que el termini afegit és excessiu, no entenen-se la dificultat d'obtenir immediatament l'informe de la Taula General de Negociació. Quant a l'apartat 7, que afig la incorporació progressiva dels llocs de treball, el CES-CV entén que, per a garantir la seguretat jurídica de les parts, la ràtio de personal exigida ha de complir-se des del moment en què s'inicia la prestació dels serveis i que la progressió en la incorporació del personal ha d'estar íntimament lligada a l'efectiva posada en marxa dels serveis concertats.



### **Article 3.8. Es modifiquen els articles 23.1.d) i 23.2**

En el punt 8, es proposa la modificació de l'article 23 (Finançament i justificació), punt 1, apartat d) en els següents termes:

*“d) El sistema de justificació serà l'establert a través del contracte programa, contenint, com a mínim i amb caràcter anual, la certificació de la despesa realitzada per la intervenció municipal de l'Ajuntament o Mancomunitat, la certificació de la secretària municipal de tots els professionals finançats a través del contracte programa i una memòria final justificativa general de les activitats realitzades que comprendrà totes les accions desenvolupades en els serveis integrats en el contracte programa, signada per la direcció dels serveis socials municipals i per un òrgan competent en l'àrea de serveis socials de l'entitat local, sense perjudici de la memòria final de tot el període de vigència del contracte programa”.*

Per a un millor enteniment del precepte, el Comité entén que s'hauria d'eliminar l'article indeterminat “un” i fer referència únicament al “òrgan competent”.

### **Article 3.9. Es modifica l'article 26**

El punt 9 modifica l'article 26 (Causes d'extinció, incompliment i efectes). El segon paràgraf de la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article conté el següent text: *“En el cas que l'incompliment afecte matèries d'obligada negociació de l'entitat local, també es podrà remetre per part de la unitat administrativa responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni, aquesta situació a la taula general de negociació”.*

Encara que en aquest paràgraf tan sols es modifica l'expressió “aquesta situació” per la de “aquesta situació”, el Comité considera que la remissió a la Taula General de Negociació d'aquesta situació d'incompliment de matèries d'obligada negociació no ha de quedar a costa de la voluntat de la corresponent unitat administrativa, en tractar-se d'una matèria d'obligada negociació segons el que s'estableix l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic .

### **Article 3.12. S'afeg un apartat a l'article 39**

El punt 12 afeg un apartat a l'article 39 en els següents termes: "3. *Les funcions bàsiques de la Comissió Tècnica de Valoració i Seguiment de prestacions econòmiques seran les següents:*"

El Comitè entén que ha d'eliminar-se el terme "bàsiques" perquè en l'apartat es relacionen totes les funcions que se li assignen a aquesta Comissió.

### **Article 3.16. S'afeg una Disposició Addicional Novena**

El punt 16 afeg una Disposició Addicional Novena amb el següent contingut:

*Disposició Addicional Novena. Comissió Mixta amb les Entitats Locals per a la transferència de personal, infraestructures i equipaments de competència de la Generalitat.*

*4.- La Comissió Mixta tindrà una composició paritària entre representants de la Generalitat i de l'Entitat Local en cada cas afectada, d'acord amb la següent distribució: presidència, vicepresidència, vocalies i secretaria.*

Tenint en compte que les condicions de transferència de personal entre administracions és matèria d'obligada negociació, el CES-CV proposa la inclusió dels següents paràgrafs:

*"En els supòsits en què la infraestructura a transferir incloga personal públic, en compliment del que s'estableix per l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, l'Administració Local afectada haurà de convocar la Taula General de Negociació per ser matèria d'obligada negociació.*

*En aquest cas, les organitzacions sindicals més representatives formaran part de la Comissió Mixta per a la transferència de personal, infraestructures i equipaments de competència de la Generalitat en el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials."*

## **V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora la remissió del Projecte de Decret , del Consell, pel qual com es modifica el Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social; el Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials i el Decret 38/2020, de 20 de març, del Consell, de coordinació i finançament de l'atenció primària de serveis socials.

Vist i plau El President  
*Luis Arturo León López*

La Secretària General  
*Ángeles Cuenca García*