

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, SOBRE PROTECCIÓ, BENESTAR I TINENÇA D'ANIMALS DE COMPANYIA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada el 16 de novembre de 2020, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 2 de novembre de 2020, va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la Consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtic i Transició Ecològica, Mireia Mollá Herrera, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia, a tenor del que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb l'article 42.4 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Govern Valencià i els articles 44 i 45 del Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu a aquest, que inclou, entre una altra, la següent documentació:

1. Resolució per la qual es dona inici al procediment d'elaboració i aprovació de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia .
2. Informe de fase d'exposició pública de l'Avantprojecte de Llei.
3. Memòria justificativa (informe de necessitat i oportunitat) de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia.
4. Memòria econòmica de l'Avantprojecte de Llei.
5. Memòria d'impacte de gènere de l'Avantprojecte de Llei.
6. Informe de coordinació informàtica de l'Avantprojecte de Llei.

7. Informe d'impacte sobre la infància i l'adolescència de l'Avantprojecte de Llei.
8. Informe d'impacte sobre la família de l'Avantprojecte de Llei.
9. Text amb la incorporació al·legacions generals i preliminars a l'esborrany de l'avantprojecte de la nova llei sobre protecció d'animals de companyia.
10. Informe de l'Advocacia General de la Generalitat.
11. Informe de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca sobre adaptació de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia a l'Informe de l'Advocacia de la Generalitat.
12. Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat de l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia per part del Director General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.
13. Informe de coordinació informàtica dels projectes normatius en relació amb l'Avantprojecte de Llei.
14. Memòria de l'impacte econòmic referent a l'aplicació de l'Avantprojecte de Llei.
15. Informe de la Direcció General d'Administració Local.
16. Informe d'adaptació de l'Avantprojecte de Llei a l'Informe de la Direcció General d'Administració Local.
17. Informe de la Direcció General de Pressupostos.
18. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica a l'Avantprojecte.
19. Proposta d'acord per la qual s'eleva al Consell l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat Valenciana, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia perquè s'adopti acord sobre la seua conformitat i els dictàmens i informes previs a la seua aprovació.

De manera immediata, es va donar trasllat a la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esberrany de Dictamen.

El dia 5 de novembre de 2020, es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient. A la mateixa va assistir Sr. Rogelio Llanes Ribas, Director

General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, procedint a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data 12 de novembre de 2020 es va reunir en sessió de treball la Comissió, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia, el qual va ser elevat al Ple del dia 16 de novembre de 2020 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius, i 46 articles, distribuïts en huit Títols amb els seus corresponents Capítols, dotze Disposicions Addicionals, sis Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius indica que la finalitat essencial de la llei és aprofundir en les mesures educatives i de conscienciació social de la població per a un tractament digne dels animals de companyia, així com reforçar l'actuació de les administracions públiques en la tutela dels drets d'aquests animals.

El **Títol I, "Disposicions Generals"**, articles 1 a 5, conté un capítol amb l'objecte, finalitats i àmbit de la llei i un altre capítol amb definicions i exclusions de la llei.

El **Títol II, "De la responsabilitat sobre els animals i les seues normes de protecció"**, articles 6 a 17, consta de sis capítols en els quals s'estableixen obligacions dels responsables legals i temporals, prohibicions, normes de transport d'animals de companyia, tractaments obligatoris i els procediments d'identificació. Es regula el Registre Supramunicipal d'Identificació dels Animals de Companyia de la Comunitat Valenciana. Es defineixen els requisits per al sacrifici i eutanàsia dels animals domèstics i finalment es detallen les obligacions en les exposicions, exhibicions i fires.

El **Títol III, "Dels nuclis zoològics d'animals de companyia"**, articles 18 a 21, conté dos capítols. En aquest títol es defineix el concepte de nucli zoològic i els seus requisits, així com els requisits que han de complir les granges i establiments públics de venda d'animals de companyia i els establiments per al manteniment temporal

d'animals de companyia. Es crea el Registre de Nuclis Zoològics de la Comunitat Valenciana.

El **Títol IV, “De l'abandó d'animals de companyia perduts i rodavons i els centres d'acolliment d'animals de companyia”**, articles 22 a 25, es presenta en dos capítols. El primer d'ells tracta la recollida i destinació d'animals de companyia perduts, abandonats i rodavons, i el segon dels centres i cases d'acolliment i de les colònies felines.

El **Títol V, “Dels òrgans consultius i les entitats de protecció i defensa dels animals de companyia”**, articles 26 a 29, s'estructura en dos capítols. Es crea el Registre d'Entitats col·laboradores de protecció animal i defensa d'animals de companyia i el Consell Assessor i Consultiu en matèria de protecció i defensa d'animals de companyia.

El **Títol VI, “Educació, formació, sensibilització i divulgació de la llei”**, consta de dos articles sobre aquests aspectes fonamentals per a la conscienciació social, i s'estén la formació obligatòria als agents públics, cossos i forces de seguretat i funcionaris les funcions dels quals tinguen relació amb els animals de companyia, així com per al personal voluntari i treballador vinculat a les entitats protectores d'animals, centres de cria, centres d'acolliment, establiments de venda i d'aquells nuclis zoològics que es determine reglamentàriament.

El **Títol VII, “Inspecció i vigilància dels animals de companyia”**, conté quatre articles en els quals es fixen les mesures d'inspecció i vigilància que competeixen a l'administració autonòmica i local i especifica les obligacions de l'inspeccionat.

En el **Títol VIII, “De les infraccions i de les sancions”**, articles 32 a 46, es tipifiquen les infraccions i s'estableixen les corresponents sancions.

La **Disposició Addicional Primera** estableix el deure a l'Administració autonòmica i local de programar campanyes divulgatives sobre el contingut de la llei.

En la **Disposició Addicional Segona** es contempla un límit màxim de cinc animals de companyia per domicili que els ajuntaments segons les seues competències podran ampliar mitjançant autorització expressa.

La **Disposició Addicional Tercera** disposa que els ajuntaments podran gravar mitjançant una taxa municipal la tinença i cria de l'espècie canina i felina domèstics per a sufragar les despeses derivades de l'aplicació de la llei.

La **Disposició Addicional Quarta** indica que la present llei no tindrà incidència pressupostària en els pressupostos de la Generalitat i s'estableix el caràcter finalista de les taxes per tinença i cria d'animals de l'espècie canina i felina domèstics i dels ingressos procedents de les sancions establides en la llei.

En la **Disposició Addicional Cinquena** es preveu un termini màxim de dos anys per a posar en funcionament un Registre Autòmic d'Inhabilitats per a la tinença d'animals de companyia.

La **Disposició Addicional Sisena** indica que l'ajuntament garantirà la protecció de l'entorn i a tal fi es consideren justificades les mesures que s'adopten, en l'àmbit de les seues competències, per al control de poblacions animals en l'entorn urbà.

La **Disposició Addicional Setena** recull que s'establiran reglamentàriament les espècies usades en teràpies per a intervencions assistides amb animals.

La **Disposició Addicional Huitena** tracta sobre els animals de producció abandonats.

La **Disposició Addicional Novena** indica que la present llei serà també d'aplicació als animals de producció a falta de previsió o de normativa general o específica de protecció del benestar animal aplicable a aquests, i en tot cas, durant el transcurs de competicions esportives.

La **Disposició Addicional Dècima** es refereix a la identificació d'ocells mitjançant anellat.

La **Disposició Addicional Onzena** prohibeix la modalitat esportiva del tir a colomí i a altres ocells.

La **Disposició Addicional Dotzena** recull la prohibició dels espectacles circenses amb tota mena d'animals de companyia, de producció, o de la fauna silvestre inclosos els animals salvatges.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix un règim transitori de destinació d'animals abandonats.

En la **Disposició Transitòria Segona** es dona un termini de sis mesos perquè els nuclis zoològics s'ajusten a les prescripcions i als requisits establits per la Llei.

En la **Disposició Transitòria Tercera** es realitza una previsió d'un termini de sis mesos perquè els responsables legals i temporals d'animals de companyia adequen les condicions de tinença a les previsions de la Llei.

En la **Disposició Transitòria Quarta** s'estableix, fins que es desenvolupe reglamentàriament la nova Llei, la vigència transitòria de la normativa reglamentària de desenvolupament de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, de protecció dels animals de companyia .

En la **Disposició Transitòria Cinquena** es dona un termini d'un any a les entitats locals perquè desenvolupen o adapten els seus ordenances a les previsions de la Llei.

La **Disposició Transitòria Sisena** preveu un termini de 6 mesos perquè els propietaris d'animals pertanyents a espècies prohibides com a animals de companyia per la present Llei i que hagen sigut adquirits abans de la seua entrada en vigor, informen la Conselleria competent de la seua titularitat.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queda derogada la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, de protecció dels animals de companyia i queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposen al que està establert en aquesta Llei.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell per al desenvolupament reglamentari i execució de la Llei.

En la **Disposició Final** es disposa que la llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el DOGV.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

El Comité considera pertinent la tramitació de l'Avantprojecte de Llei, objecte d'aquest dictamen, en considerar que realitza una actualització de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat Valenciana, sobre Protecció dels Animals de Companyia, motivada entre altres aspectes, pel període de temps transcorregut des de 1994 i pel creixent nivell de conscienciació que té la ciutadania en general sobre aquesta matèria.

Segona

En línia amb el que s'estableix en la Llei 3/2007, per a la igualtat efectiva de dones i homes, el Comité entén que s'hauria de realitzar una revisió integral del text i realitzar les adaptacions necessàries perquè el mateix incorpore un llenguatge més inclusiu, ja que per exemple, tant en l'Exposició de Motius com en l'articulat se citen, entre altres, termes com els ciutadans, els destinataris o els veterinaris.

Tercera

En l'índex de l'avantprojecte de Llei s'indica en primer terme "Exposició de Motius" i no obstant això, en el cos de la llei es denomina a aquesta part "Preàmbul". El Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, en el seu article 10, punt 1, indica que la part expositiva dels avantprojectes de Llei es denominarà "Exposició de motius", incloent-se amb aquest nom en el text corresponent. El Comité considera que aquesta discrepància en la denominació hauria de corregir-se en el text de l'avantprojecte de llei.

Quarta

El exponendo VI de l'Exposició de Motius comença descrivint l'estructura de la Llei. El CES-CV adverteix alguns errors en aquesta descripció, com la ja advertida utilització del terme "Preàmbul" en lloc del terme correcte "Exposició de Motius". També s'indica que hi ha una disposició final quan en l'avantprojecte apareixen dues disposicions finals.

Cinquena

El Comité estima convenient procedir a una delimitació més precisa i clara de l'àmbit d'aplicació de l'avantprojecte. En aquest sentit, se suggereix que el contingut de la disposició addicional novena, sobre aplicació de la Llei als animals de producció en determinats suposats, s'incloga en l'article 3 sobre "àmbit d'aplicació de la Llei", i que el contingut de l'article 5, sobre exclusions de la Llei, es relacione abans de les diferents definicions contemplades en l'article 4. "Definicions a l'efecte d'aquesta Llei".

Sexta

El "Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana" aprovat pel Comité el 15 de juliol de 2020 reforça el compromís d'aquesta Institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat. Per a això, el Comité proposa aplicar un mecanisme de verificació en els dictàmens que emeta, incorporant una sèrie de valoracions sobre la base de les pròpies recomanacions recollides en l'esmentat informe, i quan entenga que la norma a dictaminar pugua tindre un impacte important en el medi rural.

El present avantprojecte de llei té un gran impacte en l'àmbit municipal, encara que no de manera específica en el medi rural. No obstant això i en aquest sentit, el Comité estima oportuna la previsió recollida en la disposició addicional quarta, apartat 3, per la qual es disposa: *"3. Els municipis que no disposen de mitjans per a assumir les competències i les corresponents funcions atribuïdes per aquesta Llei subscriuran acords i convenis amb les Diputacions provincials corresponents en el marc de la seua funció d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica (...). Les Mancomunitats de municipis (...) podran exercir les funcions i competències en un model d'economia d'escala amb la finalitat de prestar serveis de competència municipal atribuïdes en aquesta Llei (...)."*

Setena

El CES-CV considera necessari insistir que totes les Administracions Públiques implicades en l'aplicació de la Llei de la Generalitat sobre protecció, benestar i tinença d'animals, adopten les mesures necessàries perquè la mateixa tinga el major grau de compliment possible.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Finalitats i principis de la Llei

L'article 2 conté les finalitats i principis de la Llei i en el punt 2, apartat f) del mateix s'indica que una de les finalitats és la següent:

“f) Fomentar el voluntariat i establir una col·laboració continuada amb entitats de protecció animal i societat civil per a posar en marxa plans d'acció que protegiscuen els animals”.

En aquest context, i amb la finalitat de posar en marxa plans d'acció que protegiscuen als animals, el Comité proposa que es tinga en compte fomentar l'ocupació i facilitar el voluntariat.

Article 4. Definicions a l'efecte d'aquesta llei

L'article 4 recull les definicions a l'efecte de la present Llei, amb una extensa relació de definicions. El Comité considera que s'hauria d'establir un ordre alfabètic de les definicions a les quals es fa esment, a fi de facilitar la lectura i comprensió de la norma.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, sobre protecció, benestar i tinença d'animals de companyia, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretària General
Ángeles Cuenca García