

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT [2021]

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 21 d'octubre de 2019, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 6 d'octubre de 2020 va tindre entrada en la seu del CES-CV escrit del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència en el termini de deu dies, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, a tenor del que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24.1 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquesta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en aquest, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i tota la documentació associada al tràmit d'informació pública.

De manera immediata es va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional, a la qual es va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 8 d'octubre de 2020 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional. A la mateixa van assistir Sra. Cristina Moreno Fernández, Sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i Sr. Rafael Beneyto Cabanes, Director General de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'Avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 16 i 20 d'octubre de 2020 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 21 d'octubre de 2020 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat [2021] consta de tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles. En total, conté 86 articles, 2 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única i 5 Disposicions Finals. A més, donada la seua extensió i heterogeneïtat, s'incorpora a la Llei un índex amb la seua estructura.

L'Exposició de Motius indica que la Generalitat, en virtut del que es disposa en l'article 52.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb les bases i ordenació de l'activitat econòmica general, i en els termes que disposa la Constitució Espanyola, ostenta la competència exclusiva per a la planificació econòmica de la Comunitat Valenciana.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"**, consta de dos capítols. El **Capítol I** conté 32 articles referits als tributs propis. La *Secció Primera* d'aquest Capítol inclou modificacions que afecten diversos preceptes de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de Taxes. Les modificacions obeeixen a diferents motius. Una d'elles s'estableix amb la finalitat de dotar competència a altres ens públics de la Generalitat quant a la recaptació de les taxes. En algun cas la modificació consisteix a matisar i aclarir la redacció de l'articulat a fi de millorar la seua aplicació i proporcionar major garantia jurídica. També hi ha alguns canvis en la denominació d'algunes taxes. S'afeg una nova exempció en les taxes per autorització i control d'abocaments en aigües marítimes litorals amb la finalitat de potenciar l'ús per a regadiu dels abocaments procedents de plantes de dessalinització.

En les taxes en matèria d'ensenyament universitari es minora el preu del crèdit en primera matrícula en ensenyaments de grau, de conformitat amb les mesures recollides en el Decret Llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven

mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19. En altres casos la modificació es produeix per a ajustar l'import de la taxa a la realitat prestacional.

En matèria de joc, es modifica la taxa d'instal·lació de salons de joc distingint d'una banda la sol·licitud d'instal·lació i d'altra banda la seua posterior autorització. Es crea una nova taxa en matèria d'indústria, energia i mines, i una altra en matèria de prestació de serveis relatius a partió i replanteig de vies pecuàries i muntanyes d'utilitat pública.

També es creen noves taxes en matèria de sanitat: dos sobre activitats de l'especialitat de radiologia, tres sobre activitats de l'especialitat de medicina nuclear, dues en relació amb el nou procés de donació, avaluació, processament i distribució del teixit ocular. Se suprimeixen diverses taxes en matèria de sanitat a causa de l'existència d'altres similars i es canvia la denominació de la taxa en alguns casos. També hi ha modificacions en el text descriptiu d'algunes taxes amb la finalitat d'adaptar-les als conceptes del nou marc normatiu comunitari i autonòmic en matèria de controls oficials aplicables a les empreses i establiments alimentaris. D'altra banda, hi ha reduccions en la quantia d'algunes taxes per actuacions administratives en matèria de sanitat a causa de l'efectiva reducció de costos de tramitació en introduir-se en 2019 l'habilitació telemàtica.

Se suprimeixen les taxes per consulta o accés a la informació dels registres de fundacions i col·legis professionals, a causa de l'entrada en vigor de la normativa estatal i autonòmica en matèria de transparència de l'activitat pública, que estableix, amb caràcter general, l'accés gratuït a la informació i solament podrà gravar-se l'expedició de còpies o la trasposició de la informació a un format diferent a l'original.

En matèria d'urbanisme s'introdueix una nova taxa amb la finalitat de gravar determinats actes en relació amb el registre d'entitats col·laboradores de verificació i control d'actuacions urbanístiques.

La *Secció Segona* del Capítol I de Títol I modifica l'Impost sobre l'eliminació, incineració, coïncineració i valorització energètica de residus, amb la finalitat d'adaptar la normativa tributària a les exigències europees sobre valorització i tractament dels residus domèstics.

La *Secció Tercera* modifica algunes bonificacions, fet imposable i trams de les tarifes portuàries recollides en la Llei 1/1999, de 31 de març, de la Generalitat, de Tarifes Portuàries.

La *Secció Quarta* modifica les bonificacions i exempcions previstes en la Llei 2/2014, de 13 de juny, de Ports de la Generalitat.

El **Capítol II** del Títol I (articles 33 a 52) consta de tres seccions. La Secció Primera (articles 33 a 50) modifica la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits. En compliment dels objectius del Pacte Valencià contra la Violència de Gènere i Masclista signat el 18 de setembre de 2017, s'inclou el col·lectiu de dones víctimes de violència de gènere entre els col·lectius beneficiaris de la deducció autonòmica de l'IRPF per lloguer de l'habitatge habitual i entre els col·lectius beneficiaris del tipus super reduït del 4% en la modalitat de Transmissions Patrimonials en l'adquisició d'habitatge per a residència habitual. En l'Impost sobre Successions i Donacions s'estableix una reducció del 95% sobre l'import donat en diners en donacions realitzades a favor de dones víctimes de violència de gènere amb la finalitat d'adquirir un habitatge habitual situat en la Comunitat Valenciana sempre que es complisca una sèrie de condicions. També es reconeixen beneficis en l'Impost sobre Transmissions Patrimonials Oneroses a les famílies monoparentals per a l'accés al seu habitatge habitual.

Els articles 34 a 37 introdueixen modificacions en les deduccions autonòmiques de l'IRPF per donacions amb finalitat ecològica, per donacions relatives al patrimoni cultural valencià, donacions destinades al foment de la llengua valenciana i donacions o cessions d'ús o comodats per a altres finalitats de caràcter cultural, científic o esportiu no professional. A més, mitjançant l'article 38 es crea una nova deducció en l'IRPF del 10% per adquisició o electrificació de bicicletes urbanes i vehicles de mobilitat personal, com a mesura de lluita contra el canvi climàtic.

Com a mesura d'incentiu a l'activitat econòmica i a la creació d'ocupació, s'introdueix una deducció en l'IRPF aplicable a les adquisicions d'accions o participacions en el capital d'entitats que desenvolupen una activitat genuïnament nova. Aquest benefici s'incrementarà en el cas que l'entitat siga una pime

innovadora o d'investigació o bé en el cas que el seu domicili fiscal estiga situat en algun municipi en risc de despoblament.

També en línia amb l'objectiu d'establir un nou escenari de tributació autonòmica en zones despoblades o amb el risc de despoblament, es crea una deducció d'import fix modulable en funció del nombre de descendents o persones assimilades per a contribuents que residisquen habitualment en municipis amb el risc de despoblament.

Com a compensació a la major càrrega tributària en l'IRPF derivada de les ajudes i subvencions rebudes pels contribuents al llarg de l'exercici 2020 en virtut de les mesures adoptades pel Consell en reposada a la crisi sanitària de la COVID-19, s'introdueixen deduccions autonòmiques en l'IRPF per a les ajudes públiques rebudes de la Generalitat establides en el Decret Llei 3/2020, de 10 d'abril, d'adopció de mesures urgents per a establir ajudes econòmiques en els treballadors i treballadores afectats per un ERTE i que hagen vist reduïda la seua jornada laboral per conciliació familiar, així com per a les donacions d'importos dineraris dirigides a finançar programes d'investigació, innovació i desenvolupament científic o tecnològic en el camp del tractament i prevenció de les infeccions produïdes per la COVID-19 i per a les donacions, en metàl·lic o en espècie, destinades a cobrir despeses ocasionades per la crisi sanitària, contemplades en el Decret Llei 4/2020, de 17 d'abril, del Consell, de mesures extraordinàries de gestió economicofinancera per a fer front a la crisi produïda per la COVID-19.

La *Secció Segona* del Capítol II del Títol I conté un únic article pel qual es modifica el Decret Llei 1/2020, de 27 de març, del Consell, de mesures urgents de suport econòmic i financer a les persones treballadores autònomes, de caràcter tributari i de simplificació administrativa, per a fer front a l'impacte de la Covid-19. La modificació tracta d'evitar la pèrdua de la bonificació del 100% sobre la quota íntegra reportada per l'explotació de màquines i aparells automàtics durant l'estat d'alarma, màquines de tipus B o recreatives amb premi, destinades a ser instal·lades en locals d'hostaleria o similars, l'autorització de les quals caduque durant el segon semestre de l'any 2020 i no siga possible la seua pròrroga, amb independència de la voluntat de l'operador. L'aprovació de Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana va sobrevindre a la del Decret Llei, per la qual cosa es pretén continuar amb la moratòria.

En la *Secció Tercera* del Capítol II del Títol I es modifica el règim fiscal aplicable a les Estructures Agràries de la Comunitat, previst en la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, per a establir una nova definició de les parcel·les amb vocació agrària i una nova redacció del règim de bonificacions i reduccions fiscals a la seua transmissió, arrendament o permuta.

El **Títol II, “Mesures Administratives”**, es divideix en X capítols, estructurats al seu torn en diverses seccions.

El **Capítol I**, amb els articles 53 i 54, tracta de les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat. En l'àmbit de les competències en matèria de règim local atribuïdes a la Presidència de la Generalitat, es modifica la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de Mancomunitats de la Comunitat Valenciana, per a aclarir la interpretació d'alguns preceptes que regulen les mancomunitats com els relatius a l'adhesió de municipis inclosos en altres demarcacions territorials i la composició dels òrgans de govern per a adequar-los a la realitat de l'associacionisme local mancomunat, facilitant el seu funcionament i atorgant la màxima seguretat jurídica a les entitats que inicien aquest procés.

En l'àmbit de la publicitat institucional es modifica la Llei 12/2018, de 24 de maig, de la Generalitat, de Publicitat Institucional per a l'interés ciutadà i la concepció col·lectiva de les Infraestructures Públiques, per a adaptar les seues previsions quant a la regulació del període electoral i en matèria de contractació a la normativa estatal de caràcter bàsic.

El **Capítol II** (articles 55 a 61) s'estructura en set seccions i conté les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. En aquest àmbit destaca la modificació de diversos articles de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, per a regular l'ús de la marca del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials en l'àmbit de les gestions indirectes de centres i serveis de titularitat de la Comunitat Valenciana

També es modifica la Llei 11/2003, de 10 d'abril, de la Generalitat, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat, la Llei 15/2008, de 5 de desembre, de la Generalitat, d'integració de les persones immigrants en la Comunitat Valenciana, la

Llei 23/2018, de 29 de desembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI i la Llei 9/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, de Regulació dels Procediments d'Emergència Ciutadana en l'Administració de la Comunitat Valenciana, per a incloure en el seu Annex, com a procediments d'emergència ciutadana, els contractes específics en l'àmbit dels serveis socials.

També en aquest àmbit es modifica la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de la Generalitat, de la Renda Valenciana d'Inclusió. En aquest sentit, les dones víctimes d'explotació sexual o tracta que es comprometen a seguir un itinerari d'inclusió social es beneficiaran d'un increment de 320 euros en la RVI. I finalment en l'última secció d'aquest Capítol es modifica la Llei 7/2012, de 23 de novembre, Integral contra la Violència sobre la Dona en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, establint ajudes del Fons d'Emergència destinades a sufragar les despeses derivades de trasllat o repatriació, inhumació o incineració de les dones i els seus fills i filles que muien com a conseqüència de la violència de gènere.

El **Capítol III** consta de dos articles que contenen les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica. Es modifica el Decret Llei 6/2020, de 5 de juny, del Consell, per a l'ampliació d'habitatge públic en la Comunitat Valenciana mitjançant els drets de tanteig i retracte i la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana, en concret el seu article 57, a fi d'evitar el buit de regulació quant als habitatges de parc públic de la Generalitat que no tinguen qualificació de "habitatges de promoció pública" (bé per haver finalitzat el període de protecció associat a la seua qualificació o perquè mai han estat qualificades de promoció pública) assimilant el seu règim jurídic al dels "habitatges de promoció pública".

El **Capítol IV** tracta les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i s'estructura en tres seccions amb un únic article en cadascuna d'elles. En la Secció Primera es modifica la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, amb la finalitat de promoure que entitats sense ànim de lucre desenvolupen projectes o programes vinculats a la innovació, als efectes de la qual, es modifica l'article 171.5, apartat f) d'aquesta llei, perquè també queden exempts de la constitució de garanties les subvencions en matèria d'innovació que es concedisquen a aquestes entitats.

En la *Secció Segona* i en matèria de Joc es modifica la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia a la Comunitat Valenciana, amb la introducció d'una nova disposició addicional que regula de manera expressa els efectes del silenci administratiu.

La *Secció Tercera* introdueix una disposició addicional en la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana, sobre infraestructures de regadius i infraestructures agràries d'interés general de la Comunitat Valenciana

El **Capítol V** conté un únic article que modifica la Llei 24/2018, de 5 de desembre, de la Generalitat, de Mediació de la Comunitat Valenciana, competència de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

El **Capítol VI** inclou les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, article 68, amb una Secció Única, en la qual s'afig un article 5 bis en la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana, amb la incorporació dels principis relatius a l'optimització de la terapèutica i de la integració d'estructures assistencials en determinats àmbits.

El **Capítol VII** contempla les modificacions legislatives en matèria competència de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, articles 69 i 70, amb dues seccions. La Secció Primera s'afig una Disposició Addicional Quarta en la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'establir en aquesta la llei la preceptiva i prèvia posada en coneixement de la tramitació dels procediments que incoen els departaments de la Generalitat i la resta d'ens públics i privats dependents o vinculats a ella, referits a l'elaboració de disposicions de caràcter general, d'aprovació de convenis, convocatòries d'ajudes o subvencions, o un altre tipus de procediments administratius en els quals siguen destinatàries, beneficiàries o parts interessades, qualssevol de les institucions firals de la Comunitat Valenciana, així com qualsevol fira comercial oficial. Amb similar finalitat respecte a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de la Comunitat Valenciana, la Secció Segona afig una disposició addicional única en la Llei 3/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat.

El **Capítol VIII** relatiu a les modificacions legislatives en matèries

competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, articles 71 a 76, es divideix en sis seccions. La Secció Primera afig un apartat 4 en l'article 23, modifica els apartats 1 i 2 de l'article 27, els apartats 2, 3 i 5 en l'article 44, afig els apartats 30 i 31 en l'article 150 i deixa sense contingut la Disposició Addicional Segona de la Llei 6/2003, de 4 de març, de ramaderia de la Comunitat Valenciana. La Secció Segona modifica diversos epígrafs de l'Annex II de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de Prevenció, Qualitat i Control ambiental d'Activitats en la Comunitat Valenciana. En la Secció Tercera es modifica l'article 2 i s'afeg una nova Disposició Addicional Tercera a la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament de les Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana a fi d'establir una excepció a la regla general dels terminis dels convenis de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic. La Secció Quarta inclou diverses modificacions de la Llei 5/2017, de 10 de febrer, de pesca marítima i aquicultura de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de millorar la funció inspectora, facilitar la labor diària de pescadors i pescadores, procurar que l'activitat pesquera siga més sostenible i fer més eficient la tramitació dels expedients sancionadors. La Secció Cinquena afig una Disposició Addicional Quarta en la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Protecció contra la contaminació acústica, per a solucionar determinades discrepàncies competencials entre l'Administració General de l'Estat i la Generalitat. Finalment, la Secció Sisena modifica els articles 57, 59 i 75 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana, Forestal de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de modificar el marc normatiu de la utilització de foc en els terrenys forestals i en els terrenys situats a menys de 500 metres. A més, pretén incorporar algunes qüestions relacionades amb la repercussió de costos d'extinció als procediments sancionadors.

El **Capítol IX** relatiu a l'àmbit de les competències de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, articles 77 i 78, es divideix en dues seccions. La Secció Primera modifica diversos articles de la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana i afig una Disposició Final Tercera, amb la finalitat d'actualitzar el seu contingut en qüestions com ara la regulació del transport regular d'ús especial, les parades i les estacions de persones viatgeres. La Secció Segona modifica diversos articles i disposicions addicionals de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, per a ajustar-la als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

El **Capítol X** corresponent a les competències de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, articles 79 a 81, s'estructura en tres seccions. La Secció Primera modifica l'article 46 i s'afeg un nou article 46 bis en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, per a ajustar-la a les demandes socials i als canvis de paradigma de participació ciutadana en el territori de la nostra Comunitat. La Secció Segona modifica els articles 3, 4, 7, 9, 10, 12, 13 i 17 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes, donada la necessitat d'ajustar aquests articles que incideixen en aspectes tècnics de la seua aplicació pràctica i per a aclarir conceptes que faciliten la seua interpretació. Finalment, la Secció Tercera modifica l'apartat 3 de l'article 12 de la Llei 14/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de Memòria Democràtica i per la Convivència de la Comunitat Valenciana, que pretén consolidar en l'àmbit de la nostra Comunitat les actuacions dirigides a la cerca de persones desaparegudes en la guerra civil.

El **Títol III, “Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat”**, articles 82 a 86, es divideix en cinc Capítols.

El **Capítol I** modifica els articles 7, 8, 10 i 11 de la Llei 10/2009, de 20 de novembre, de creació del Comitè Valencià per als assumptes europeus, amb la finalitat de fer del mateix un autèntic òrgan consultiu amb plena participació dels actors rellevants de la nostra Comunitat.

El **Capítol II** modifica l'apartat I.6, l'apartat II.3. iii), l'apartat III.5, l'apartat III.6, i l'apartat IV, de l'article 171 de la Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, per la necessitat d'ampliar les funcions de l'Institut Valencià de Finances (IVF) i ajustar la normativa bàsica que li resulta d'aplicació, a fi de corregir algunes disfuncions del seu règim jurídic.

En el **Capítol III** s'aborden canvis en els articles 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, i 14 de Llei 1/2018, de 9 de febrer, de la Generalitat, reguladora de l'Institut Valencià d'Art Modern, per a ajustar les funcions dels seus òrgans rectors i introduir algunes correccions tècniques a fi d'aclarir la redacció d'algun d'aquests articles.

El Capítol IV modifica l'article 4, apartat Tres, l'article 9, apartat Un, l'article 33, l'article 36, s'afeg un nou article 36 bis, es modifiquen l'article 37, apartat Un, l'article 43 apartat Un, i s'afeguen una Disposició Addicional Única i una Disposició Transitòria Única, en la Llei 5/1990, de 7 de juny de 1990, de la Generalitat Valenciana, d'estadística de la Comunitat Valenciana, abordant la creació d'un organisme autònom administratiu per a la gestió en règim descentralitzat i amb caràcter exclusiu del programa "*Elaboració i difusió estadística*".

Finalment, en el **Capítol V** es modifica l'apartat 3 de l'article 14 i de l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 7/2018, de 26 de març, de Seguretat Ferroviària, per a establir un règim de suplències en el seu òrgan rector i perquè es puguen establir les especificacions tècniques relatives als subsistemes del sistema ferroviari a través d'una norma reglamentària.

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** estableix els òrgans competents per a l'inici, instrucció i resolució de procediments sancionadors en les matèries d'indústria, energia i mines.

La **Disposició Addicional Segona** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** autoritza el Consell perquè, en el termini de 12 mesos a comptar des de l'entrada en vigor de la present llei, elabore i aprobe, a proposta de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'habitatge, un text refós dels continguts de la Llei 2/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, per la funció social de l'habitatge de la Comunitat Valenciana, de la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de la Generalitat, d'Habitatge de la Comunitat Valenciana, de la Llei 3/2004, de 30 de juny, de la Generalitat, d'Ordenació i Foment de la Qualitat de l'Edificació, del Decret llei 6/2020, de 5 de juny, del Consell, per a l'ampliació d'habitatge públic en la Comunitat Valenciana mitjançant els drets de tanteig i retracte, i de la resta de disposicions normatives vigents amb rang de llei que abasten les matèries d'habitatge i arquitectura, així com perquè es procedisca a regularitzar, aclarir i harmonitzar els textos legals que hagen de ser refosos.

La **Disposició Final Segona** autoritza el Consell per a aprovar, fins al 30 de juny de 2021, un text refós que consolide i integre en un text únic, degudament regularitzat, aclarit i harmonitzat, les modificacions incorporades des de la seua entrada en vigor en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Tercera** faculta al Consell perquè prove mitjançant decret l'Estatut de l'Institut Valencià d'Estadística en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

La **Disposició Final Quarta** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del prevista en la llei.

La **Disposició Final Cinquena** estableix que l'entrada en vigor de la llei serà el dia 1 de gener de 2021.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

El CES-CV manifesta, com en anteriors ocasions, que les lleis de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar. A més, a la complexitat tècnica s'afeg la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atés que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència, la qual cosa pot afectar la qualitat del contingut del present dictamen.

En aquesta ocasió es modifiquen 40 lleis i tres decrets llei, alguna cosa que en principi no sembla el més adequat quant a tècnica legislativa, encara que el Comité entén que no hi ha cap precepte normatiu que impedisca al legislador dictar normes amb un contingut heterogeni.

Segona

El Comité considera oportuna i necessària la iniciativa legislativa que modifica la Llei 5/1990, de 7 de juny, de la Generalitat, d'Estadística de la Comunitat

Valenciana, en la qual s'estableix el marc legal a partir del qual es desenvolupa la competència estatutària en matèria estadística d'interés de la Generalitat.

L'Avantprojecte de Llei que estem dictaminant crea de nou l'Institut Valencià d'Estadística (IVE) com a òrgan autònom administratiu que desenvoluparà el Pla Valencià d'Estadística, amb independència funcional respecte d'altres òrgans de l'administració del Consell. El CES-CV entén que les funcions desenvolupades per l'IVE poden contribuir, entre altres aspectes, a millorar la qualitat de la gestió i a facilitar la presa de decisions de les administracions públiques i d'altres institucions públiques i privades, tot això en benefici del conjunt de la societat valenciana.

A més, el Comitè valora positivament la funció atribuïda a l'IVE d'impulsar la cooperació en matèria estadística amb altres administracions públiques i amb altres institucions públiques i privades per a la millora de les sinergies en l'àmbit de l'elaboració d'estadístiques oficials i la millora del coneixement de la realitat demogràfica, socioeconòmica i cultural de la Comunitat Valenciana.

Tercera

S'aprecia un desajustament entre l'Índex i el contingut del text normatiu, en relació amb Capítol X, del Títol II. El CES-CV entén que ha de rectificar-se l'Índex, corresponent la Secció Primera a Transparència i Bon Govern i la Secció Segona a Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes.

Quarta

L'Informe sobre el Medi rural en la Comunitat Valenciana elaborat pel CES-CV i aprovat en sessió plenària celebrada el dia 15 de juliol de 2020, destaca com una de les finalitats fonamentals servir com a punt de partida per a la incorporació d'un mecanisme de verificació de l'impacte en el medi rural en el desenvolupament de l'activitat del CES-CV, i especialment en l'anàlisi de polítiques i normatives, reforçant així el compromís de la institució per atendre les especificitats i necessitats del medi rural en la nostra Comunitat.

Per a poder aplicar aquest mecanisme de verificació als dictàmens d'aquelles propostes sobre matèries que el CES-CV entenga que tenen un impacte

potencial important en el medi rural, es proposa que aquests dictàmens incorporen una valoració sobre la base de les pròpies recomanacions recollides en l'esmentat informe.

En compliment de l'anteriorment exposat, el Comité valora positivament algunes de les mesures recollides en l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat als Pressupostos de 2021. En concret, s'estima que la creació d'una nova deducció autonòmica d'import fix en l'IRPF per a contribuents que residisquen habitualment en municipis amb el risc de despoblament pot ser una mesura fiscal que afavorisca les iniciatives tant socials com empresarials en aquests territoris. En el mateix sentit es valora la nova deducció en l'IRPF aplicable, en el cas d'activitats noves, a la subscripció i desemborsament d'accions o participacions socials com a conseqüència d'acords de constitució o d'ampliació de capital de societats anònimes, de responsabilitat limitada i societats laborals, i a les aportacions efectuades pels socis a les societats cooperatives, deducció que s'incrementarà en el cas que el domicili social de la nova entitat estiga situat en algun municipi en risc de despoblament.

El Comité valora com a oportuna i convenient la modificació relativa a la regulació del transport públic regular d'ús especial contractat per l'Administració Pública de la nostra Comunitat, que possibilita que altres persones usuàries puguin accedir a aquest transport, facilitant el desplaçament i mobilitat en zones rurals o de difícil accés.

D'altra banda, la modificació de la Llei 5/2014, de 14 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (LOTUP), introdueix determinats aspectes relatius a la construcció en zones rurals, que poden afavorir la implantació d'usos industrials i terciaris en les zones rurals, eximint de la reserva del 5% de dotacions públiques en aquests territoris.

Cinquena

El Comité valora i reconeix l'esforç realitzat per les diferents Administracions Públiques, i entén que en aquests moments el Govern autonòmic hauria d'intentar fer un esforç addicional mitjançant incentius fiscals a famílies i empreses, fent costat a la ciutadania en la cobertura de les despeses extraordinàries patides a

conseqüència de les mesures de protecció enfront del Covid-19, i incentivant a les empreses en la generació d'activitat i ocupació.

Sexta

El Comité observa que en l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte de Llei mancada l'explicació de les modificacions proposades en alguns articles, com per exemple el 72, relatiu a l'Annex II de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de Prevenció, Qualitat i Control ambiental d'Activitats en la Comunitat Valenciana i considera que aquesta Exposició de Motius hauria de contindre la justificació el més detallada possible de totes les normes que es modifiquen.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 11. S'introdueix un nou capítol V en el títol XXVI en la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes

El Comité crida l'atenció sobre la taxa de nova creació de major import, que és la taxa per serveis relatius a partió en vies pecuàries i muntanyes d'utilitat pública, ja que anteriorment era un servei que es prestava pel propi interès de l'administració, i ara queda subjecte a pagament pels particulars que sol·liciten una delimitació del domini públic, de la qual també es beneficia l'administració.

Article 30. Es modifica l'article 9 de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, relatiu a l'Impost sobre l'eliminació, incineració, coincineració i valorització energètica de residus

La modificació proposada per l'Avantprojecte per al punt dos relatiu a l'Impost sobre l'eliminació, incineració, coincineració i valorització energètica de residus, consisteix en la inclusió com a fet imposable del mateix dos supòsits qualificats com a infraccions en la normativa de residus: l'abandó de residus en llocs no autoritzats i l'emmagatzematge de residus per un període superior als terminis admesos.

Amb la finalitat d'evitar que es desvirtue la finalitat de l'impost, el Comit  proposa incloure una referència específica en els suposats b i c del punt dues relativa a la seua consideració com a fet imposable independentment de les sancions previstes en el règim d'infraaccions i sancions establert en la normativa sectorial aplicable.

Igualment, i amb efectes d'aclarir l'aplicació de l'impost, es proposa revisar la redacció del punt quatre que recull les exempcions.

D'altra banda, el Comit  no considera procedent la modificació prevista en l'Avantprojecte per al punt "Cinc. Subjectes passius i responsables", ja que no s'entén la derivació de responsabilitats a un subjecte que es veu perjudicat per l'abandó il·legal de residus en el seu terreny o immoble i que no sols no té cap benefici econòmic d'aquest fet, sinó que a més és el principal perjudicat per aquest abocament il·legal, havent d'incórrer com a mínim en els costos de neteja i descontaminació del sòl.

Finalment, el Comit  valora positivament la creació d'un Fons autonòmic per a la millora de la gestió de residus en el punt Setze. No obstant això, estima necessari que reglamentàriament es determine qui seran els òrgans competents per a la seua gestió, a més de garantir la seua transparència i el seu caràcter finalista.

Article 32. Es modifiquen els articles 82 i 83 de la Llei 2/2014, de 13 de juny, de ports de la Generalitat

En el punt 1, apartat b) de l'article 83, així com en el punt 2 d'aquest mateix article, s'empra el terme "Autoritat Portuària". El Comit  considera que la utilització d'aquest terme en els diversos textos de la legislació autonòmica genera certa confusió. Especialment, quan en cap altre costat de la Llei 2/2014 de Ports de la Generalitat, s'esmenta a la "Autoritat Portuària", referint-se sempre a la "Administració Portuària" de la Generalitat.

A més, aquesta modificació de la Llei introdueix el terme "Autoritat Portuària" sense cap mena de definició o aclariment, per la qual cosa, encara que poguera interpretar-se que es tracta d'una "autoritat portuària autonòmica", indueix

a confusió. Si la intenció del legislador és realitzar un canvi de terminologia de “Administració Portuària” a “Autoritat Portuària”, el CES-CV entén que s'hauria d'incloure una definició a l'inici de la Llei, assenyalant que es refereix als ports gestionats per la Generalitat.

Finalment, el Comité destaca que l'al·legació en aquest mateix sentit presentada durant el tràmit d'informació pública a les modificacions de la Llei 5/2017, de 10 de febrer, de la Generalitat, de Pesca Marítima i Aqüicultura de la Comunitat Valenciana, va ser admesa.

Article 34. Es modifica la lletra p) de l'article 4. Un de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

La preocupant situació actual en relació amb el canvi climàtic i les seues conseqüències ha provocat que entitats sense ànim de lucre amb la protecció del medi ambient com un dels seus grans objectius fundacionals o estatutaris, vengen realitzant importants projectes mediambientals. No obstant això, les limitacions expressades en aquest article quant a que només podran deduir-se de l'IRPF aquelles donacions que vagen a entitats sense ànim de lucre la fi exclusiva del qual siga la defensa del medi ambient, deixa fora les possibles donacions a moltes entitats que compten, entre altres objectius, amb la defensa del medi ambient.

Per això, el Comité proposa canviar l'exigència establida en l'apartat 3) de la lletra p) de l'apartat Un d'aquest article i modificar la redacció de la següent manera: “(...) sempre **que un de les seues finalitats principals** siga la defensa del medi ambient (...)”.

Article 38. Es crea una nova lletra, la i, en l'apartat Un de l'article 4 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

En relació amb la deducció per l'adquisició de bicicletes urbanes i vehicles elèctrics de mobilitat personal, el Comité entén que, atés que l'impacte

mediambiental que produeixen les bicicletes és menys contaminant, el percentatge de deducció per l'adquisició d'aquestes últimes podria ser major que l'establert per als vehicles elèctrics de mobilitat personal.

Article 55. Es modifica l'article 7, apartats 1 i 2, l'article 36, apartat 1, lletra v), l'article 62, l'article 87, apartat 2, lletra g), l'article 138, lletra n), l'article 139, lletra k) i s'afeg la lletra v), l'article 147, apartats 2, 3 i 4, la Disposició Transitòria Primera, apartat 3 i s'afegen dos nous apartats 4 i 5, es modifica la Disposició Transitòria Cinquena, apartat 2, i la Disposició Addicional Setena de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana

En primer lloc, el CES-CV proposa la següent redacció a l'enunciat d'aquest article:

*"Article 55. Es modifica l'article 7, apartats 1 i 2, l'article 36, apartat 1, lletra v), l'article 62, l'article 87, apartat 2, lletra g), l'article 138, lletra n), l'article 139, lletra k) i s'afeg la lletra v), l'article 147, apartats 2, 3 i 4, la Disposició Transitòria Primera, apartat 3 i s'afegen dos nous apartats 4 i 5, es modifica la Disposició Transitòria Cinquena, apartat 2, i la Disposició Addicional Setena, **a la qual s'afeg l'apartat 3**, de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana"*

En relació amb la modificació de l'article 36, apartat 1, lletra v), el CES-CV entén que el text proposat en l'Avantprojecte és més restrictiu que el vigent, en excloure de l'atenció primerenca a la població infantil de 0 a 6 anys que està atesa amb altres recursos socials, sanitaris o quan es dispo de dels recursos necessaris en els centres escolars.

Per tant, el CES-CV estima convenient donar una nova redacció amb el següent tenor:

"v) Atenció primerenca.

Intervenció i prevenció que pretén atendre tan prompte com siga possible les necessitats transitòries o permanents de la població infantil de 0 a 6 anys amb

trastorns del desenvolupament, discapacitat o diversitat funcional. Aquesta prestació ambulatoria ha de ser garantida i gratuïta.”

D'altra banda, l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat incorpora dos nous apartats, 4 i 5, a la Disposició Transitòria Primera. El Comitè entén que és necessari modificar la redacció de part d'aquests apartats a fi d'augmentar la cobertura legal i introduir la subrogació del personal afectat. A tal fi, el Comitè proposa la següent redacció:

*“4. En el cas de traspassos de les persones emprades públiques adscrites a les competències i serveis públics objecte de transferència se sotmetran al règim establert en la legislació vigent en matèria de funció pública valenciana **i al conveni col·lectiu d'aplicació. En el cas de personal empleat públic laboral es produirà la subrogació del personal entre administracions en aplicació de l'article 130 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic i de les disposicions de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social.***

5. En la subrogació dels contractes subscrits per les entitats locals per a la gestió de serveis socials incursos en traspassos de serveis en la Generalitat Valenciana, es tindran en compte les següents previsions:

(...)

*b) Per a la prestació dels serveis afectats, la Generalitat podrà optar per gestionar-los directament, prèvia resolució del contracte vigent, **i subrogant al personal afectat pel servei**, o bé mantindre la continuïtat del contracte existent prèvia adaptació de les clàusules contractuals que siguen necessàries.*

(...)”

Quant a la modificació de la Disposició Addicional Setena, el Comitè estima convenient afegir un nou apartat 4 amb el següent tenor:

“4. El personal que ocupe llocs de treball adscrits en el centre o servei afectat per la delegació, mantindrà la seua relació jurídica amb l'administració de la Generalitat o local d'origen i la mateixa situació administrativa en la qual es trobe en el moment del canvi, sense minva dels seus drets.”

Article 58. Es modifica l'apartat 5 de l'article 8 i la Disposició Final Segona de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI

La Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, modifica la Disposició Final II de la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI. Aquesta Disposició Final modifica al seu torn l'article 35 de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, introduint un termini per a la creació dels grups especialitzats de delictes d'odi.

En primer lloc, el Comité considera, com ja ha manifestat en anteriors ocasions, que d'acord amb la legislació vigent, determinades normes en matèria de personal haurien de ser sotmeses prèviament als òrgans de participació i de negociació quan així estiga previst en el seu corresponent normativa. En el cas que ens ocupa, a la Comissió de Coordinació en els termes establits en l'article 10 de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, comissió en la qual estan presents les organitzacions sindicals legitimades en representació dels empleats i empleades dels Cossos de Policia Local de la Comunitat Valenciana i els Ajuntaments a través de la FVMP.

A més, en concordança amb el termini màxim de quatre anys per a adaptar la seua estructura del qual disposen els ajuntaments el cos de policia dels quals local no s'ajuste a la plantilla i estructura mínimes exigides per la llei, el Comité considera insuficient el termini de dos anys establert per la Disposició Final per a la constitució dels grups especialitzats de delictes d'odi i estima necessari que s'amplie, almenys fins a 2025. El Comité considera que un termini de dos anys és molt curt tenint en compte que un procés selectiu de policia local té una duració mitjana de dos anys i que aquesta modificació legal pot suposar increments de plantilla per a donar una cobertura adequada a aquest servei i formar a les unitats.

Article 64. Es modifica l'article 171, apartat 5, lletra f) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions

El Comité entén que les entitats que sol·liciten pagaments anticipats com a beneficiàries de subvencions convocades per LABORA haurien de quedar

exonerades de la constitució de garanties o avals, sobre la base dels següents fonaments jurídics:

En primer lloc, l'Ordre TMS/368/2019, de 28 de març, per la qual es desenvolupa el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el Sistema de Formació Professional per a l'Ocupació en l'àmbit laboral, en relació amb l'oferta formativa de les administracions competents i el seu finançament, i s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques destinades al seu finançament, estableix en el seu article 12, respecte als pagaments anticipats, que les Administracions Públiques competents puguen establir el règim de garanties que procedisca, o la seua exclusió.

En segon lloc, la Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de subvencions, estableix en el seu article 34.4 respecte dels pagaments anticipats, que aquesta possibilitat i el règim de garanties hauran de preveure's expressament en la normativa reguladora de la subvenció.

En tercer lloc, la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, en el seu article 171, relatiu al règim d'abonaments a compte, pagaments anticipats i garanties, en l'apartat 5, estableix expressament els supòsits en els quals les entitats beneficiàries queden exonerades de la constitució de garanties.

En quart lloc, la pròpia Llei 10/2019, de 27 de desembre de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2020, recull aquesta excepció en l'article 44, apartat 15, lletra t) per als primers tres-cents mil euros.

Per l'anteriorment exposat i en nom de la seguretat jurídica, el Comitè considera necessari que quede recollit aquest supòsit d'exempció en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, i per a això proposa un nou apartat i) al punt 5 de l'article 171 amb la següent redacció:

“i) Les entitats que sol·liciten pagaments anticipats com a beneficiàries de subvencions convocades per LABORA, servei valencià d'ocupació i formació, per a la realització d'accions formatives, en aplicació de l'Ordre TMS/368/2019, de 28 de

març, per la qual es desenvolupa el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, que desenvolupa la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral".

Article 71. S'afeg un apartat 4 en l'article 23, es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 27, es modifiquen els apartats 2, 3 i 5 en l'article 44, s'afeguen els apartats 30 i 31 en l'article 150 i es deixa sense contingut la Disposició Addicional Segona de la Llei 6/2003, de 4 de març, de ramaderia de la Comunitat Valenciana

El Comité proposa inicialment suprimir la modificació relativa a l'apartat 31 de l'article 150. "Infraccions greus", a fi de facilitar la convivència entre el sector citrícola i l'apícola, i permetre una solució consensuada amb els sectors implicats a un problema conegut des de fa temps.

Article 72. Es modifiquen els epígrafs 5.1, 5.2, 9.5, 9.6, 12.1, 13.1.1 i 13.4.18 de l'Annex II de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de Prevenció, Qualitat i Control ambiental d'Activitats en la Comunitat Valenciana

D'acord amb el que s'estableix en l'Observació General Sisena, el Comité considera que s'hauria de justificar, com a mínim en l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte, la disminució de les exigències respecte a les categories d'activitats subjectes a llicència ambiental.

Article 76. Es modifiquen l'article 57, l'article 59 i l'article 75 de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana, Forestal de la Comunitat Valenciana

En relació amb els terrenys forestals incendiats, el CES-CV considera que si la persona propietària del terreny forestal no té cap responsabilitat en l'origen de l'incendi o est s'ha produït per causes naturals o alienes, no hauria de fer-se càrrec de la restauració del mateix al no tindre absolutament cap relació amb el fet causant de l'incendi.

Per això, el Comitè proposa una redacció alternativa a la modificació de l'apartat 4 de l'article 59, amb la següent redacció:

*“4. Els terrenys forestals incendiats hauran de ser restaurats, **si existeix una relació directa com a causants de l'incendi**, pels seus propietaris directament o en la forma i condicions que s'establisquen, restaurant-se la coberta vegetal quan no siga previsible la seua regeneració natural a mitjà termini. Reglamentàriament s'establirà un Protocol d'actuacions de restauració ambiental post-incendie, que serà aplicable en els terrenys forestals que patisquen incendis majors de cent hectàrees, llevat que estudis de major detall derivats de la normativa sectorial d'incendis establisquen la seua necessitat d'aplicació en incendis de menor superfície.”*

D'altra banda, el Comitè entén que si la persona agricultura o ramadera en l'exercici de la seua activitat disposa d'una autorització emesa per l'autoritat competent i el pla local de cremes contempla la possibilitat de realitzar cremes en determinades condicions, no se li pot repercutir el cost per un possible incendi, excepte per incompliment flagrant de les seues obligacions i deures. En conseqüència, el CES-CV estima oportú afegir un nou punt 7 a l'article 75 amb el següent contingut:

“7. En el cas que la persona agricultora o ramadera dispose d'una autorització i el pla local de cremes així ho contemple, no se li podrà repercutir cap cost excepte incompliment de les obligacions contingudes en aquesta autorització en el pla local de cremes.”

Article 78. S'afeg un nou apartat 6, en l'article 6, es modifica l'article 11, apartat 3, lletra a) i s'afeg un apartat 4 a l'article 11, es modifica l'article 36, apartat 2, lletra b), l'article 51 apartat 1, l'article 151 apartat 3, l'article 187, apartat 2, l'article 202, apartat 4, lletra b), últim paràgraf, l'article 214, apartat 1, lletra a), la Disposició Addicional Primera i la Disposició Addicional Octava, apartat 1 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge

El CES-CV estima que la modificació prevista en l'Avantprojecte per a l'article 11, apartat 3, lletra a), consistent a reemplaçar el terme “tipològiques” per “volumètriques o compositives” com a directriu paisatgística per a garantir una

adequada integració en l'entorn, pot ocasionar problemes d'interpretació en el text normatiu. L'article 11 recull les directrius paisatgístiques de planificació i implantació d'usos i activitats en el medi rural. El Comité considera que les característiques volumètriques o compositives haurien d'adequar-se a l'ús, i les construccions haurien d'adequar-se a la tipologia, estètica i materials de la zona rural on se situa.

Per això, el Comité entén que seria més adequada una redacció que limite les necessitats volumètriques i compositives a les necessitats de l'activitat, però que deixi oberta l'opció d'innovar en la composició sempre que siga compatible amb el mitjà en el qual s'emplaça.

En aquest sentit, el CES-CV proposa la següent redacció a la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 11:

*“a) Les característiques volumètriques o compositives de les construccions sarrián **proporcionades i adequades per a l'ús i activitat que alberguen. El conjunt haurà de ser compatible amb el paisatge i els valors culturals del medi rural que l'alberga.**”*

La modificació prevista per a la Disposició Addicional Primera consisteix en la necessitat d'entregar cartografia elaborada per a procedir a l'emissió d'informes sectorials en totes les fases de consultes a les administracions afectades.

Existeix una profusa cartografia de consulta pública, gratuïta i de fàcil accés via internet, entre ella la facilitada per l'Institut Cartogràfic Valencià. El Comité considera que és redundant, innecessari i poc d'acord amb els temps actuals i amb l'afany simplificador de la mateixa Generalitat, exigir aquesta cartografia, quan mitjançant la dada de les coordenades cartogràfiques pot ser consultada pel funcionari informant.

Per això i a fi de simplificar i agilitar la documentació i expedients administratius, el CES-CV sol·licita que la disposició es referisca de manera expressa a cartografia elaborada amb informació addicional no disponible o en poder de l'Administració.

Article 82. Es modifiquen els articles 7, 8, 10 i 11 de la Llei 10/2009, de 20 de novembre, de creació del Comité Valencià per als assumptes europeus

El Comit  considerada que en l'article 7.3. es podria afegir entre els diferents àmbits que es relacionen l'àmbit social, quedant la redacció proposada de la següent manera:

“3. Les persones titulars de la presidència, la vicepresidència i les vocalies seran triades entre professionals de reconegut prestigi dins de l'àmbit polític, acadèmic, parlamentari, diplomàtic, socioeconòmic i de la cooperació al desenvolupament, que hagen destacat per la seua contribució i activitat relacionada amb la Unió Europea (...)

Article 83. Es modifiquen l'apartat I.6, l'apartat II.3.iii), l'apartat III.5, l'apartat III.6, i l'apartat IV, de l'article 171 de la Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestio Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat

En relació amb la modificació de l'article 171 relatiu al règim jurídic del Institut Valencià de Finances, el CES-CV considera oportú que, en la línia de la modificació relativa a la possibilitat de finançament de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, i a fi de garantir les seues necessitats operatives de fons, es valore pel Govern Valencià la possibilitat que altres entitats tant de dret públic com privat puguen beneficiar-se de bestretes a les subvencions de caràcter nominatiu atorgades per la Generalitat Valenciana.

V.- CONCLUSIONS

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestio Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat [2021].

V  B  El President
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretària General
 ngeles Cuenca García