

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, PEL QUAL S'ORDENA L'EXERCICI DE LES PROFESSIONS DE L'ESPORT A LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el 28 de setembre de 2020, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 17 de juliol de 2020, va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Director General d'Esport, Josep Miquel Moya Torres, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'ordena l'exercici de les professions de l'esport en la Comunitat Valenciana, a tenor del que es disposa en l'article 4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb l'article 42.4 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Govern Valencià i els articles 44 i 45 del Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu a aquest, que inclou la següent documentació:

1. Informe del Director General d'Esport sobre la consulta pública prèvia sobre l'Avantprojecte de 24.09.2018.
2. Proposta del Director General d'Esport de resolució d'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de Llei.
3. Informe de necessitat i oportunitat de 24.09.2018.
4. Informe del Director General d'Esport de 24.09.2018 sobre la necessitat de remissió de l'avantprojecte a Presidència i altres conselleries sobre el seu àmbit competencial.
5. Informe del Director General d'Esport de 24.09.2018 d'impacte de gènere del projecte normatiu.

6. Informe del Director General d'Esport de 24.09.2018 sobre l'impacte del projecte normatiu en la infància, l'adolescència i la família.

7. Informe de 24.09.2018 d'afecció del projecte normatiu a programes informàtics.

7 bis. Informe de coordinació informàtica de la Direcció General de Tecnologies de la Informació de 21.11.2018.

8. Resolució de 03.10.2018 del Conseller d'Educació, Cultura i Esport, d'inici del procediment d'elaboració de la norma.

9. Informe de l'Advocacia General de 29.10.2018.

10. Al·legacions de conselleries. Vicepresidència i Conselleria d'igualtat i Polítiques Inclusivament, Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i Presidència.

11. Informe del Director General d'Esport de 30.11.2018 sobre l'Informe de l'Advocacia General i sobre les al·legacions de les conselleries.

12. Informe de Competitivitat de 30.11.2018 del Director General d'Economia, Emprenedoria i Cooperativisme.

13. Anuncis d'informació pública en webs de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport i en el DOGV.

14. Informe del Director General d'Esport de 03.01.2019 complementari a l'Informe de l'Advocacia General.

15. Informe de 10.01.2019 del Director General d'Esport de no afecció a les competències de la Comissió d'Inclusió i Drets Socials.

16. Al·legacions en tràmite d'informació pública.

17. Informe de 10.01.2019 del Director General d'Esport sobre les al·legacions realitzades en tràmit d'informació pública.

18. Informe econòmic del Director General d'Esport de 15.02.2019.

19. Memòria econòmica de 19.02.2019 del Servei de Pressupostos.

20. Memòria econòmica de 19.02.2019 de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport.

21. Informe de 04.03.2019 de la Directora General de la Funció Pública.

22. Informe favorable de 24.02.2020 de la Direcció General de Pressupostos, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

23. Aportacions en matèria de turisme al text de l'Avantprojecte i contestacions de la Secretària Autonòmica de Cultura i Esport.

24. Informe de 05.05.2020 del Director General d'Esport de modificacions de l'Avantprojecte de Llei després de les al·legacions de Turisme.

De manera immediata, es va donar trasllat a la Comissió de Relacions Laborals, Cooperació i Ocupació, del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 15 de setembre de 2020, es va reunir la Comissió de Relacions Laborals, Cooperació i Ocupació. A la mateixa va assistir Sr. Josep Miquel Moya Torres, Director General d'Esport, acompanyat d'Eva Pérez Torres, Cap de Secció Territorial d'Esport, procedint a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 24 de setembre de 2020 es va reunir en sessió de treball la Comissió, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'ordena l'exercici de les professions de l'esport en la Comunitat Valenciana, el qual va ser elevat al Ple del dia 28 de setembre de 2020 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 25 articles, distribuïts en quatre Capítols, sis Disposicions Addicionals, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única, tres Disposicions Finals i un Annex.

L'**Exposició de Motius** indica que el text manifesta expressament que l'objectiu principal de la Llei és protegir la seguretat, la salut i la integritat física de les persones usuàries en la prestació de serveis esportius i imposa obligacions especials quan la seguretat de les persones destinatàries dels serveis pot veure's especialment compromesa.

En aquesta, es diu que la Llei defineix les professions de l'esport, determina les funcions i les activitats professionals de cadascuna d'aquestes, explicita els títols acadèmics i les qualificacions professionals necessària per a poder exercir aquestes professions i amplia els requisits i les obligacions concretes en els supòsits especials que requereixen condicions especials de seguretat.

El **Capítol I, "Disposicions Generals"**, articles 1 a 4, recull l'àmbit d'aplicació, els drets de les persones esportistes, consumidores i usuàries dels serveis esportius; les

obligacions de les persones professionals en l'exercici de les professions regulades de l'esport, i els mecanismes per a garantir el compliment de la llei.

En el **Capítol II, "Professions regulades de l'esport i àmbit funcional general"**, articles 5 a 11, s'estableixen les professions regulades de l'esport i la reserva de denominacions, amb indicació de les funcions que correspon a cadascuna d'aquestes, que són les següents:

- monitor esportiu o monitora esportiva,
- entrenador esportiu o entrenadora esportiva,
- preparador físic o preparadora física,
- director esportiu o directora esportiva,
- i professor o professora d'Educació Física.

El **Capítol III, "Requisits per a l'exercici de professions regulades de l'esport"**, articles 12 a 18, amb dues seccions, la primera, articles 13 a 17 (formació necessària per a l'exercici de la professió de monitor esportiu o monitora esportiva i la segona, article 18 (reconeixement de competències professionals vinculades a una altra formació i a l'experiència professional). En aquests articles s'ordenen els requisits per a l'exercici de cadascuna de les professions regulades.

Finalment, el **Capítol IV, "Prestació de serveis o activitats reservades a professions regulades de l'esport"**, articles 19 a 25, estableix, entre altres aspectes, la necessitat de fer una declaració responsable a l'Administració per a exercir qualsevol de les professions regulades en aquesta llei; posseir una assegurança de responsabilitat civil, així com la regulació de la publicitat dels serveis esportius, el reconeixement de les qualificacions professionals adquirides en altres estats de la Unió Europea o la funció d'inspecció i control.

La **Disposició Addicional Primera** indica que les referències d'aquesta llei a les titulacions obtingudes després de cursar els ensenyaments esportius de règim especial seran extensibles a les formacions esportives del període transitori previstes en la normativa estatal vigent i, en el seu cas, a les formacions esportives federatives que tinguen el reconeixement de l'òrgan competent en matèria d'esport d'acord amb els requisits establits reglamentàriament.

En la **Disposició Addicional Segona** s'estableix que les professions esportives regulades en aquesta llei que contemplen per al seu exercici el certificat acadèmic oficial de superació del cicle inicial de grau mitjà del Títol de Tècnic Esportiu, podran ser exercides pels qui acrediten la formació equivalent del període transitori, en la modalitat i especialitat corresponent.

La **Disposició Addicional Tercera** disposa que en les modalitats esportives autòctones reconegudes en les quals no s'han de desenvolupar els ensenyaments esportius de règim especial es podrà exercir la professió d'entrenador esportiu o entrenadora esportiva sempre que es tinga la formació que regula la Generalitat.

La **Disposició Addicional Quarta** es dedica a l'habilitació per al compliment de les funcions de la professió de monitor o monitora i entrenador i entrenadora personal funcionari o laboral al servei de les administracions públiques.

En la **Disposició Addicional Cinquena** s'estableix l'equivalència dels certificats federatius.

La **Disposició Addicional Sisena** indica que les persones que posseïsquen el certificat de professionalitat de "Dinamització d'activitats de temps lliure infantil i juvenil" o el diploma de "Monitor de Temps Lliure Infantil i Juvenil" o titulacions, certificacions o diplomes equivalents, podran exercir la funció de "guia i animació esportiva", en determinats suposats.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix el període transitori per als qui en el moment d'entrada en vigor de la llei es troben exercint funcions de monitor esportiu o monitora esportiva sense els requisits de formació que estableix aquesta llei.

En la **Disposició Transitòria Segona** s'especifica l'obligació de presentar la declaració responsable que preveu l'article 19 de la present llei.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposen al que està establert en aquesta llei i queda íntegrament vigent la llei 2/2011, de 22 de març, de l'esport i l'activitat física de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les disposicions finals que preveu aquesta llei.

La Disposició Final Primera modifica alguns preceptes de la citada Llei 2/2011, de 22 de març, de l'esport i l'activitat física de la Comunitat Valenciana.

En la **Disposició Final Segona** s'habilita a la conselleria competent en esport perquè actualitze l'annex a aquesta llei quan s'aproven nous certificats de professionalitat.

I la **Disposició Final Tercera** disposa que la llei entrarà en vigor sis mesos després de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, sense perjudici de les especificitats que regulen les disposicions transitòries i finals.

Finalment, aquesta llei conté un **Annex** que recull els certificats de professionalitat que existeixen fins a la publicació de la llei, si bé es permet la seua actualització, tal com s'estableix en la Disposició Final Segona.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El CES-CV considera pertinent l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest dictamen en considerar que proporciona, per primera vegada, una regulació de l'ordenació de l'exercici de les professions relacionades amb l'esport i l'activitat física, tal com ocorre en altres Comunitats Autònomes com Catalunya, La Rioja, Andalusia, Madrid, Regió de Múrcia, Aragó, Castella i Lleó i Navarra, amb la finalitat d'ordenar l'exercici d'aquestes professions i preservar la seguretat, la salut i la integritat física de les persones usuàries de serveis esportius.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 7. Monitor esportiu o monitora esportiva

En el punt 3 d'aquest article es disposa que *“correspon al monitor esportiu o esportiva en activitat física recreativa o animació esportiva exercir les funcions d'elaboració i execució d'activitats de guia i animació esportiva. En l'esport en edat escolar podran desenvolupar l'activitat en esdeveniments de caràcter lúdic recreatiu”*.

El Comité suggereix que hauria d'utilitzar-se el terme "edat d'educació obligatòria" en lloc de "edat escolar" que s'indica tant en el punt 3 com en el 4 d'aquest article, a fi de concretar l'àmbit d'aplicació de la norma.

Article 9. Preparador físic o Preparadora física

En aquest article en l'apartat a) del punt 4 es dipone el següent:

"4. Sense perjudici de les atribucions que desenvolupen altres professionals d'acord amb el que disposa la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, correspon al preparador físic o preparadora física en les àrees d'educació física, readaptació esportiva i promoció de la salut fer les funcions següents:

a) Prevenció, assessorament, planificació, disseny, individualització, desenvolupament i avaluació tecnicocientífica del treball mitjançant activitats fisicoesportives i exercici físic orientat a la millora de la qualitat de vida i salut de les persones en plans de salut i en coordinació amb els serveis sanitaris.

(...)

El CES-CV considera que l'expressió "persones amb plans de salut" és imprecisa i hauria d'eliminar-se d'aquest apartat.

En la Comunitat Valenciana, els Plans de Salut són instruments de gestió de la Conselleria de Sanitat. Les persones no tenen pla de salut. Així, el Pla de Salut és l'instrument estratègic de planificació i programació de les polítiques de salut en la Comunitat Valenciana i la seua meta és la millora de la salut i la reducció de les desigualtats en salut de la població. (<http://www.sp.san.gva.es/sscc/opciones4.jsp?codpunto=4028&opcion=sanms501&menusup=sanms50&nivel=2>)

En el mateix apartat d'aquest punt s'utilitza l'expressió "coordinació amb els serveis sanitaris" que resulta ser un terme imprecís, per la qual cosa el CES considera que potser hauria de citar-se també i ser comprensiu per als tres apartats, la inclusió al final del punt 4 la següent expressió "després de la prescripció per personal mèdic o fisioterapeuta, en cada cas", eliminant les reiterades referències a diagnòstic i prescripció mèdica.

Article 12. Requisits generals per a la prestació de serveis esportiu

En el punt 1 d'aquest article es fa referència a les titulacions requerides en "aquest títol".

Des del Comité es vol precisar que la versió d'aquest avantprojecte de llei que s'ha remés per a dictaminar només conté capítols i seccions i no títols.

Aquest error benivolgut pot ser pel fet que en una primera versió de l'avantprojecte, el text si va estar ordenat per Títols. En aquest context, el CES-CV considera que aquest punt de l'article hauria de ser revisat i suprimida l'expressió.

Article 19. Declaració responsable

El Comité entén que, en la llei, s'ha de contemplar l'obligatorietat d'adjuntar la documentació que acredite el contingut de la declaració responsable, donada la importància d'algunes de les circumstàncies exigides, que no poden quedar a l'atzar d'una posterior exigència d'aportació i comprovació, aleatòria, per part de l'Administració.

En aquest sentit, en el punt 1 in fine, es proposa afegir la següent expressió: "...adjuntant la documentació corresponent que acredite la veracitat del manifestat".

Article 20. Fitxer automatitzat de dades

El CES-CV suggereix que s'hauria d'establir en la llei que el cens de persones que exerceixen en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana cap de les professions regulades en llei, siga públic i estiga accessible a tots els usuaris a través d'internet, amb la finalitat d'oferir informació clara i visible de la titulació que posseeixen les persones professionals de l'esport, complementant la publicitat dels serveis esportius recollits en l'article 24 d'aquesta llei, sempre que no entre en contradicció amb el que s'estableix en la normativa específica en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Article 21. Reconeixement de les qualificacions professionals adquirides en altres estats de la Unió Europea

El Comit  considerava que l'ordre dels punts d'aquest article, en coherència amb el t toll del mateix i els assumptes continguts, hauria de ser en primer lloc els referents a la Un o Europea (punts 1 i 3) i en segon lloc l'extracomunitari. (punt 2), per la qual cosa es proposa la següent redacció de l'article 21.

“1. De conformitat amb el que estableix l'article 1 de la Directiva 2005/36/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 7 de setembre...

2. Aquesta llei està d'acord amb els nivells de qualificacions establits en la recomanació del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'abril de 2008, relativa a la creació de Marco Europeo de Qualificacions per a l'aprenentatge permanent (2008/C 111/01)...

3. Qui ostente un t toll per a l'exercici de les professions de l'esport expedit en un país extracomunitari...”.

Article 23. Assegurança de responsabilitat civil

En el punt 2 d'aquest article s'estableix que les cobertures mínimes, aix  com les característiques específiques s'establiran reglamentàriament. El Comit  considera que fins que tinga lloc el desenvolupament reglamentari s'haurien d'establir en la llei les cobertures mínimes, aix  com les característiques específiques de l'assegurança de responsabilitat civil.

Article 24. Publicitat dels serveis esportius

En el punt 1 d'aquest article es diu que la publicitat realitzada per les persones i les entitats que ofereixen serveis inclosos en l'àmbit funcional de les professions regulades de l'esport no podrà fomentar pràctiques esportives perjudicials per a la salut,...”

El Comit  considera que hauria de completar-se aquest punt i afegir a les pràctiques esportives perjudicials les de risc, per la qual cosa la redacció d'aquest punt seria la següent: “...no podrà fomentar pràctiques esportives perjudicials o de risc per a la salut,...”.

Disposició Final Segona. Habilitació per al desenvolupament reglamentari

El CES-CV considera que en aquesta disposició final segona s'hauria d'afegir que el desenvolupament reglamentari per a les matèries indicades en el text normatiu s'establira en un termini concret de sis mesos des de l'entrada en vigor de la llei.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'ordena l'exercici de les professions de l'esport en la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretària General
Ángeles Cuenca García