

**DICTAMEN AI PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, PEL  
QUAL ES REGULEN LA COORDINACIÓ  
INTERADMINISTRATIVA, LA COL·LABORACIÓ FINANCERA  
EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS I LA COORDINACIÓ EN  
ELS EQUIPS PROFESSIONALS DE SERVEIS SOCIALS  
D'ATENCIÓ PRIMÀRIA**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant CES-CV) per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 14 de febrer de 2020, emet el següent Dictamen.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 11 de febrer de 2020 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del sotssecretari de la Vicepresidència del Consell i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Daniel Mestre Canó, per delegació de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Mónica Oltra i Jarque, sol·licitant l'emissió del preceptiu Dictamen, amb caràcter d'urgència, al Projecte de Decret del Consell, pel qual es regulen la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials atenció primària, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat c), de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, en relació amb la Disposició Final Primera, apartat 9, de la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, quant a que les disposicions reglamentàries essencials de desenvolupament d'aquesta llei, comportaran un dictamen preceptiu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Al costat del text del Projecte de Decret, es va remetre a aquesta Institució la següent documentació:

- Resolució per la qual es dona inici al procediment d'elaboració i aprovació del Projecte de Decret.

- Informe sobre la consulta prèvia del Projecte de Decret.
- Informe sobre el procés de participació per a l'elaboració del projecte de decret.
- Informe de necessitat i oportunitat.
- Memòria Econòmica.
- Aclariments a la Memòria Econòmica.
- Informe d'impacte de gènere.
- Informe d'impacte en la infància, adolescència i la família.
- Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació de repercussió en programes informàtics.
- Informe sobre les al·legacions presentades per la Presidència i la resta de conselleries.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de l'Advocacia de la Generalitat.
- Informe sobre les observacions de l'Advocacia de la Generalitat.
- Text adaptat a les observacions de l'Advocacia de la Generalitat.
- Informe favorable del secretari de la Comissió mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.
- Informe sobre les al·legacions presentades per les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana al projecte de Decret.

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social per a elaborar l'esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 12 de febrer de 2020 es va reunir en la seu del CES-CV la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar l'esborrany de Dictamen al Projecte de Decret del Consell pel qual es regulen la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària, text que va ser exposat en aquesta sessió pel secretari autonòmic de planificació i organització del sistema, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Francesc Xavier Uceda Maza, acompanyat de la directora general de Serveis Socials, Patricia Ramón Galindo, continuant-se amb els treballs d'elaboració del dictamen.

Aquest dictamen va ser elevat al Ple extraordinari del dia 14 de febrer de 2020 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat o majoria.

## II.- CONTINGUT

El Projecte de Decret, objecte del present Dictamen, consta de Preàmbul, Títol Preliminar, tres Títols amb els seus corresponents capítols i seccions, un total de 40 articles, set Disposicions Addicionals, cinc Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i cinc Disposicions Finals.

El **Preàmbul**, partint de les previsions contingudes en la Llei 3/2019, de 19 de febrer, de la Generalitat, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, defineix l'objecte d'aquest Decret consistent en la regulació del règim jurídic de la coordinació interadministrativa en matèria de serveis socials entre la Generalitat i les entitats locals de la Comunitat Valenciana, en desenvolupament de l'esmentada llei.

Els preceptes continguts en la Llei 3/2019, de 18 de febrer, en matèria de coordinació, col·laboració i cooperació entre les administracions públiques valencianes requereixen d'un desenvolupament reglamentari de la mateixa que complete i concrete el seu contingut i el dote d'aplicabilitat en la pràctica. Així mateix, resulta necessari desenvolupar les disposicions relatives a l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials creat per la llei, per a la seua posada en funcionament; així com la regulació de la figura de coordinació en els equips de professionals de serveis socials. Tot això fa necessari i oportú l'aprovació del present Decret objecte de Dictamen.

El **Títol Preliminar** i sota l'encapçalament "Disposicions generals" compta amb dos articles que contemplen l'objecte del decret i l'àmbit subjectiu d'aplicació. Respecte al primer est s'estructura en tres àmbits: la coordinació interadministrativa, la col·laboració interadministrativa per a la provisió de serveis socials i la coordinació en els equips de professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic. En relació a l'àmbit subjectiu, el decret resulta d'aplicació a l'administració de la Generalitat i a les entitats locals que en l'àmbit de la Comunitat Valenciana compten amb competències o amb atribucions en matèria de serveis socials.

El **Títol I “Coordinació interadministrativa”** compta amb quatre articles, regulant-se en aquests la coordinació interadministrativa, la qual es durà a terme per l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials, establint-se la composició funcions i règim organitzatiu i de funcionament d'aquest òrgan.

El **Títol II “Col·laboració financera entre administracions públiques”**, es troba estructurat en dos capítols, amb un total de 23 articles.

El **Capítol I, “Disposicions generals”**, articles 7 a 10, estableix les fórmules de col·laboració financera entre les administracions públiques, fixant el marc normatiu, les condicions i els principis generals, les seues fórmules i la seua distribució.

El **Capítol II, “El contracte programa”**, articles 11 a 29, regula la figura del contracte programa, instrument previst per a fer efectiva tal col·laboració financera. Respecte al mateix, s'especifiquen aspectes com ara el seu concepte; contingut, forma i objecte; parts del contracte programa i àmbit d'aplicació; annexos a aquest, serveis, centres i programes inclosos; duració; compromisos i obligacions de les parts; fórmules per a la seua avaluació i seguiment; comissions mixtes i tècniques de seguiment i control; finançament; formalització, vigència i pròrroga; actualització i modificació del contracte programa; causes d'extinció, efectes, entrada en vigor i publicitat. D'igual manera, es fixen els ràtios per als professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic.

El **Títol III “Coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic”**, està integrat per dos capítols, amb les seues corresponents seccions i un total d'onze articles.

El **Capítol I “Figura de direcció i funcions de coordinació”**, articles 30 i 31, contempla la funció de coordinació i la figura de direcció o coordinació, així com les funcions de la figura de direcció o coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic.

El **Capítol II “Professionals de servei socials d'atenció primària de caràcter bàsic”**, articles 32 a 40, assenyala que les persones professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic exerciran les funcions previstes en aquest capítol conforme als principis establits en el capítol IV del Títol III de la Llei de serveis socials inclusius.

En la **Secció primera** d'aquest capítol "**Funcions de l'equip de professionals de la zona bàsica de serveis socials**" articles 33 a 37, es recullen les funcions de l'equip de professionals de la zona bàsica de serveis socials, que constitueix el nucli d'intervenció del sistema públic valencià de serveis socials i que està compost per l'equip d'intervenció social i unitats d'igualtat, les unitats de suport jurídic i les unitats de suport administratiu.

La **Secció segona "De les comissions de coordinació tècnica"**, articles 38 a 40, preveu la creació de comissions de coordinació tècnica de caràcter zonal, sent preceptives com a mínim la comissió tècnica de valoració i seguiment d'ajudes i la comissió d'intervenció social.

La **Disposició Addicional Primera** contempla la representació de les mancomunitats en l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials.

La **Disposició Addicional Segona** estableix que els models de contracte programa i dels annexos del mateix seran aprovats per la consellera o conseller competent en matèria de serveis socials, podent desenvolupar i establir un major detall en la documentació, si això resultara necessari per raons tècniques o d'adequació a la normativa que resulte d'aplicació.

La **Disposició Addicional Tercera** preveu la incorporació de fitxes al contracte programa.

La **Disposició Addicional Quarta** assenyala que les disposicions del present decret relatives a la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic seran aplicable als serveis socials d'atenció primària de caràcter específic, en el cas de municipis, que pel seu número de població conformen una zona bàsica de serveis socials i una àrea de serveis socials en si mateixos i de manera simultània.

La **Disposició Addicional Cinquena** preveu la possibilitat per part de la conselleria competent en matèria de serveis socials de celebrar convenis de col·laboració en matèria estadística amb qualsevol altra administració pública.

La **Disposició Addicional Sisena** contempla la subrogació per part de la Generalitat en els contractes subscrits per les entitats locals per a la gestió de serveis socials incursos en traspassos de serveis a aquesta.

La **Disposició Addicional Setena** estableix el procediment per al finançament dels serveis socials d'atenció primària de caràcter bàsic i d'aquells de caràcter específic de competència municipal per zona bàsica o àrea.

La **Disposició Transitòria Primera** disposa que mentre no es dispose a l'empara del present decret de la figura de coordinació o direcció dels equips socials d'atenció primària de caràcter bàsic, les persones que actualment es troben exercint la coordinació o direcció d'aquests equips continuaran exercint-la fins a l'entrada en vigor del present Decret.

La **Disposició Transitòria Segona** preveu l'entrada en vigor en 2020 de la unitat administrativa de suport a l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials i de gestió dels contractes programes esmentada en els articles 3.2 i 18 d'aquest decret.

La **Disposició Transitòria Tercera** regula el sistema de finançament dels serveis socials d'atenció primària fins a l'entrada en vigor del contracte programa.

Per part seua, la **Disposició Transitòria Quarta** disposa el sistema de finançament dels serveis socials d'atenció primària de caràcter específic fins a l'entrada en vigor del contracte programa.

En la **Disposició Transitòria Cinquena** s'assenyala que les oficines d'atenció a persones migrants, OAPMI (PANGEA) seran finançades a través de les subvencions nominatives fins a l'aplicació del contracte programa en 2021, moment en el qual quedaran integrades en els serveis socials d'atenció primària, de conformitat amb l'article 18 de la Llei de serveis socials inclusius.

Segons la **Disposició Derogatòria Única**, queden derogades quantes normes d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en el present Decret.

Mitjançant la **Disposició Final Primera**, es faculta a la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de serveis socials per a dictar quantes instruccions o ordres siguen necessàries per al desenvolupament d'aquest Decret.

La **Disposició Final Segona** disposa que les disposicions del present decret relatives a la coordinació interadministrativa contingudes en el Títol I d'aquest Decret entraran en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV).

Per part seua, les disposicions del present Decret reguladores de la col·laboració financera a través de l'instrument del contracte programa entraran en vigor a partir de l'1 de gener de 2021.

I les disposicions del present decret relatives a la coordinació en els equips professionals d'atenció primària contingudes en el Títol III d'aquest Decret entraran en vigor als tres mesos següents a la seua publicació en el DOGV.

La **Disposició Final Tercera** preveu la modificació de la disposició transitòria primera, apartat 2, del Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social.

La **Disposició Final Quarta** contempla la modificació de la disposició transitòria cinquena del decret 181/2017 anteriorment referit.

Finalment, la **Disposició Final Cinquena** estableix la modificació de la Disposició Addicional Sisena, "Identificació al públic i retolació de serveis i centres del sistema públic valencià de serveis socials" del Decret 59/2019, de 12 d'abril, del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials, en el sentit d'afegir un nou text a aquesta disposició.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, des del CES-CV, es vol destacar la importància que aquest Decret té per al bon funcionament dels Serveis Socials Municipals mitjançant el desenvolupament de qüestions que tenen una especial incidència en el correcte funcionament dels equips d'Atenció Primària com ara la coordinació interadministrativa o la pròpia coordinació dels equips i que haurà de contribuir a una millor atenció a les persones que acudeixen als Serveis Socials.

En aquest Decret, entre altres aspectes, es regula la figura del “contracte programa”, amb una duració de quatre anys, que garantirà l'atenció dels serveis que es presten el que permetrà una major estabilitat laboral i qualitat de l'ús de les persones professionals del Sistema, a més d'apostar per regular les relacions jurídiques i financeres, així com les relacions de col·laboració interadministratives, en matèria de serveis socials.

El CES-CV ha observat en l'apartat III del Preàmbul del projecte de decret, en esmentar l'estructura d'aquest, una discordança entre el nombre de disposicions addicionals, disposicions finals i disposició derogatòria respecte a les que realment figuren en el text, per la qual cosa proposa la seua esmena.

També es considera més adequat, des d'un punt de vista de tècnica legislativa que la Disposició Derogatòria Única se situe amb anterioritat a les Disposicions Finals, per la qual cosa proposa la seua modificació.

### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

#### **Article 12. Contingut i forma**

Aquest article, en relació amb els contractes programes, regula el contingut mínim dels mateixos i en l'apartat 1, punt p) fer referència a les estructures i aliances externes vinculades al contracte programa.

El CES-CV considera que hauria de redactar-se amb major concreció el que s'entén per estructures i aliances externes vinculades a aquest.



## **Article 21. Comissions mixtes de seguiment i control**

L'apartat 3 estableix la composició de les comissions mixtes de seguiment i control dels contractes programa.

En aquest sentit, en el punt 3.2, que afecta la representació dels ajuntaments o mancomunitats, el Comitè proposa afegir al final del punt “d'entre les entitats locals de més de 20.000 habitants”, per la qual cosa quedaria redactat de la següent manera:

a) Dos representants designats per la Federació Valenciana de Municipis i Províncies amb atribucions en matèria de serveis socials d'entre les entitats locals de més de 20.000 habitants.

Aquesta addició troba la seua justificació en la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de Serveis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, que en l'article 6, relatiu als principis rectors, al punt 4 (principis de gestió de caràcter territorial, administratiu i organitzacional), apartat b), es refereix a l'equitat territorial i disposa que els poders públics compensaran els desequilibris territorials i garantiran l'accés al Sistema Públic Valencià de Serveis Socials per mitjà d'una oferta equitativa i equilibrada de prestacions en tot el territori de la Comunitat Valenciana.

## **Article 23. Finançament**

En el punt 1 s'assenyala que el contracte programa haurà d'indicar, d'acord amb el marc competencial i la distribució de finançament establits en la Llei de Serveis Socials inclusius, una sèrie de requisits.

En l'apartat a) d'aquest article s'esmenta l'import total a finançar per cada administració signant.

El CES-CV considera convenient afegir a aquest apartat el següent text: “Diferenciant el finançament que haurà de ser destinada com a complement a la figura professional que assumirà la coordinació”.

En l'apartat b) referit al percentatge del mòdul de finançament de personal que corresponga finançar a cada administració parteix en el contracte programa, des del Comitè es proposa afegir també que es finance la figura de la Direcció i Coordinació.

### **Article 26. Causes d'extinció i efectes**

El punt 1 d'aquest article es refereix a les causes d'extinció i l'apartat c) a l'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per alguna de les parts signants.

En el paràgraf segon d'aquest apartat, relacionat amb la notificació per escrit del requeriment a la part incomplidora, s'utilitza en dues ocasions el condicional "podrà". En aquest sentit des del CES-CV es considera més adequat utilitzar "haurà de notificar" i remetrà, quedant la redacció d'aquest paràgraf de la següent forma:

"En aquest cas, qualsevol de les parts haurà de notificar per escrit a la part incomplidora un requeriment perquè complisca en un determinat termini amb les obligacions o compromisos que es consideren incomplits. Mitjançant la normativa corresponent es regularan els terminis màxims per a la resolució dels possibles incompliments segons matèries. Aquest requeriment serà comunicat a la persona responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni. En el cas que l'incompliment afecte matèries d'obligada negociació de la Taula General de negociació de l'entitat local també es remetrà per part de la persona responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni aquesta situació a la Taula General de Negociació".

### **Article 34. Equip d'intervenció social**

Aquest article regula les funcions de l'equip d'intervenció social. I en relació amb l'apartat p) s'observa un error, ja que s'utilitzen alhora les accions de desenvolupament i gestió i aplicació per a referir-se al catàleg de prestacions. Des del Comitè es proposa la següent redacció:

p) Aplicació del Catàleg de Prestacions del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, així com desenvolupament de la cartera de prestacions de caràcter zonal.

**Disposició Addicional Sisena. Subrogació en els contractes subscrits per les entitats locals per a la gestió de serveis socials incursos en traspassos de serveis a la Comunitat Valenciana.**

En aquesta Disposició Addicional el CES-CV entén que els traspassos de serveis han de ser a la Generalitat Valenciana i no a la Comunitat, per la qual cosa es proposa la seua modificació.

D'altra banda, el CES-CV proposa una nova redacció al punt 2 d'aquesta disposició amb el següent tenor:

“Per a la prestació dels serveis afectats, la Generalitat podrà optar per gestionar-los directament, prèvia resolució del contracte vigent, assumint el personal que es veja afectat, en els casos que procedisca i conforme a la normativa d'aplicació, o bé mantindre la continuïtat del contracte existent prèvia adaptació de les clàusules contractuals que siguen necessàries”.

La justificació a això és que el CES-CV entén que la Generalitat ha de responsabilitzar-se del personal afectat, quan opte per una gestió directa del servei. Així es deriva de l'article 130.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que estableix que en cas que una Administració Pública decidisca prestar directament un servei que fins hui era prestat per un operador econòmic, vindrà obligada a la subrogació del personal que el prestava si així ho estableix una norma general, un conveni col·lectiu o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general.

A més, no sembla adequat regular aspectes laborals regits per la normativa europea i estatal en una norma d'una comunitat autònoma i a més de rang reglamentari.

**Disposició Transitòria Tercera. Finançament dels serveis socials d'Atenció Primària fins a l'entrada en vigor del contracte programa.**

El Comité proposa una nova redacció al punt 1, amb una modificació de l'instrument de finançament i la incorporació d'un nou punt, que seria el 4, que tindrien el següent tenor:

1. En tant no entren en vigor les disposicions del present decret relatives a la col·laboració financera a través de l'instrument del contracte programa, el finançament dels serveis socials d'Atenció Primària, es continuarà materialitzant a través del corresponent instrument de finançament.
2. 4. En el cas que una Diputació Provincial, a l'entrada en vigor de les disposicions d'aquest decret, reguladores de la col·laboració financera del contracte programa en l'exercici 2020-2021 no haguera assumit la totalitat de finançament de les entitats locals del seu àmbit competencial, podran continuar sent finançats a través del sistema de finançament vigent, transitòriament durant l'any 2021.

**Disposició Transitòria Quarta. Finançament dels serveis socials d'Atenció Primària de caràcter específic fins a l'entrada en vigor del contracte programa.**

Quant a la Disposició Transitòria Quarta que tracta sobre el finançament dels serveis socials d'atenció primària de caràcter específic fins a l'entrada en vigor del contracte programa hauria d'establir-se un termini concret de les transferències.

**Disposició Transitòria Cinquena. Finançament de les Oficines d'atenció a persones migrades (PANGEA).**

En aquesta disposició s'ha apreciat que en el títol s'utilitza l'expressió persones migrades i en el text la de persones migrants. Des del CES-CV es considera que hauria d'utilitzar-se el mateix terme, sent el més adequat el de persones migrants.

**Disposició Final Cinquena. Modificació Sisena. Identificació al públic i retolació de serveis i centres del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials del Decret 59/2019, de 12 d'abril del Consell, d'ordenació del sistema públic valencià de serveis socials.**

La Disposició Final Cinquena del projecte de Decret no defineix correctament a quina disposició del Decret 59/2019, de 12 d'abril, correspon la modificació del text que es proposa, per la qual cosa des del CES-CV es recomana la seua concreció.

## **V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora la remissió del Projecte de Decret, del Consell, pel qual es regulen la coordinació interadministrativa, la col·laboració financera en matèria de serveis socials i la coordinació en els equips professionals de serveis socials d'atenció primària, i considera que les observacions contingudes en el present Dictamen contribuiran a millorar el mateix.

Vº Bº El President  
*Carlos L. Alfonso Mellado*

La Secretària General  
*Ángeles Cuenca García*