

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE LA INFORMACIÓ GEOGRÀFICA I DE L'INSTITUT CARTOGRÀFIC VALENCIÀ**

***D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió extraordinària celebrada el 30 de gener de 2020, emet el següent Dictamen.***

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 10 de gener de 2020, va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Sotssecretari de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, Rafael Francisco Briet Seguí, per delegació de competències segons Resolució del conseller de l'esmentada Conselleria, de 23 de juliol (DGOV. Núm. 8600/26-07-19), pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, a tenor del que es disposa en l'article 4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Govern Valencià.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient relatiu a aquest, que inclou la següent documentació:

1. Resolució del Conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per la qual s'acorda iniciar el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de Llei.
2. Informe sobre la necessitat i oportunitat.
3. Memòria econòmica.
4. Memòria d'impacte de gènere.
5. Informe de repercussió en els sistemes d'informació i aplicacions informàtiques gestionades per la Direcció General de Tecnologies de la Informació.
6. Informe sobre l'impacte en la família.
7. Informe sobre l'impacte en la protecció del menor i l'adolescència.
8. Informe justificatiu de la no necessitat del tràmit de consulta pública prèvia.
9. Informe de la Sotssecretaria de Presidència.
10. Informe de la Direcció General d'Infància i Adolescència amb al·legacions.

11. Informe de la Direcció General de l'Institut Valencià dels Dons i per la Igualtat de Gènere amb al·legacions.

12. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

13. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Economia sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

14. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport.

15. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat digital.

16. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

17. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

18. Informe de la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

19. Informe de la Direcció General d'Obres Públiques, Transports i Mobilitat Sostenible de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

20. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

21. Informe de competitivitat de la Direcció General d'Economia, Emprenedoria i Cooperativisme.

22. Informe de la Direcció General de Funció Pública.

23. Informe de la Direcció General de Pressuposts.

24. Informe de la Facultat de Geografia i Història de la Universitat de València.

25. Informe de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Enginyeria Geomàtica i Topogràfica.

26. Informe de la Diputació de Castelló.

27. Informe sobre les al·legacions presentades a l'esborrany de l'avantprojecte de Llei.

28. Informe jurídic.

29. Informe sobre les al·legacions presentades per l'Advocacia General de la Generalitat

30. Informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.

31. Certificació de l'Acord de 13 de desembre de 2019, del Consell, pel qual s'aprova l'Avantprojecte de Llei.

De manera immediata, el President del CES-CV va donar trasllat a la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 14 de gener de 2020 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient. A la mateixa va assistir Sr. Xavier Navarro García, Director de l'Institut Cartogràfic Valencià de la Conselleria Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, procedint a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

A continuació, es va procedir a l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, el qual va ser elevat al Ple del dia 30 de gener de 2020 i aprovat per unanimitat.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 46 articles, distribuïts en quatre Títols amb els seus corresponents Capítols, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

**L'Exposició de Motius** indica que l'Institut Cartogràfic Valencià, amb origen en l'estructura nascuda inicialment en el si de la Universitat Politècnica de València, es va constituir com a organisme autònom de la Generalitat amb la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià. Als vint anys de l'aprovació de la seua Llei de creació, l'Institut Cartogràfic Valencià necessita una nova norma jurídica que regule internament el seu funcionament, que establisca les bases de la relació entre les administracions públiques valencianes en matèria de geomàtica i que definisca els elements que han d'integrar al propi Institut i al conjunt del Sistema Cartogràfic Valencià.

En aquesta, es diu que el text normatiu té per objecte la regulació del règim jurídic de l'Institut Cartogràfic Valencià, l'ordenació de l'activitat geodèsica i cartogràfica del sector públic valencià i l'organització de la informació geogràfica valenciana, establint els mitjans per a la coordinació i col·laboració entre les diferents administracions públiques valencianes pel que fa a aquestes matèries. La regulació de les relacions amb altres ens públics i privats té com a finalitat garantir l'ordenació,

coordinació, racionalitat i l'eficiència de la producció cartogràfica valenciana. L'avantprojecte inclou la regulació substantiva de diferents instruments tècnics i jurídics que són necessaris per al desenvolupament cartogràfic i geodèsic de la Comunitat Valenciana, com la xarxa geodèsica, el Pla cartogràfic, la Comissió assessora, la Comissió científica o el Registre de cartografia.

El Títol I, **“Disposicions Generals”**, articles 1 i 2, regula l'objecte amb l'establiment del règim jurídic i les definicions amb un total de trenta-un conceptes.

El Títol II, **“L'Institut Cartogràfic Valencià”**, compta amb cinc capítols, i setze articles (articles 3 a 18). El *Capítol I “Naturalesa i funcions”* amb els articles 3 i 4, contempla la naturalesa jurídica i les funcions. El *Capítol II “Organització de l'Institut Cartogràfic Valencià”*, articles 5 a 7, tracta els òrgans directius, el Consell de Direcció i la Direcció. El *Capítol III “Planificació”*, articles 8 i 9, conté el Pla pluriennal de gestió i el Programa anual d'actuació. El *Capítol IV “Règim Jurídic i econòmic i estructura administrativa”*, articles 10 a 17, aborda el règim jurídic, els recursos econòmics, el règim pressupostari i economicofinancer, l'estructura administrativa, els béns i drets, el personal, la contractació i el règim dels actes administratius. I el *Capítol V “Obligacions de transparència i reutilització de dades”*, article 18, es refereix a les obligacions de transparència i reutilització de dades.

El Títol III, **“Relacions interadministratives i planificació cartogràfica”**, té dos capítols i quatre articles (articles 19 a 22). El *Capítol I “Col·laboració i Coordinació”*, articles 19 i 20, dedicat als principis d'actuació i coordinació. I el *Capítol II “Pla Cartogràfic”*, articles 21 i 22, estableix l'objecte, contingut, caràcter i àmbit d'aplicació territorial i la redacció, aprovació i vigència del Pla Cartogràfic.

Finalment, el Títol IV, **“Sistema Cartogràfic Valencià”**, consta de set capítols i vint-i-quatre articles (articles 23 a 46). L'article 23 es refereix als elements integrants del Sistema Cartogràfic Valencià. El *Capítol I “Comissió cartogràfica assessora i de coordinació institucional”*, articles 24 a 27, i el *Capítol II “Comissió científica”*, articles 28 a 31, contempen la naturalesa i finalitats, la composició, les funcions i el funcionament de tots dos organismes. El *Capítol III “Registre de Cartografia”*, articles 32 a 35, recull la creació i finalitat, la cartografia oficial, l'ús de la informació geogràfica i les línies límit dels termes municipals. El *Capítol IV “Xarxes geodèsiques”*, articles 36 i 37, preveu els elements integrants i la protecció dels senyals geodèsics. El *Capítol V “La infraestructura valenciana de dades espacials”*,

articles 38 a 40, recull els principis inspiradors, els elements fonamentals i la interoperabilitat. El *Capítol VI "El Mapa Municipal"*, articles 41 a 43, tracta de la definició, l'elaboració i la delimitació dels termes municipals. I el *Capítol VII "Altres elements del Sistema Cartogràfic Valencià"*, articles 44 a 46, aborda la Cartoteca digital, el Nomenclátor Toponímic Valencià i la Xarxa sísmica.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queda derogada expressament la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià, així com totes les normes del mateix rang o rang inferior que s'oposen al que està establert en aquesta Llei.

La **Disposició Final Primera** relativa a l'Estatut disposa que el Consell, en el termini màxim de sis mesos, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'aprovar l'Estatut del Institut Cartogràfic Valencià.

I la **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

### III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana va emetre dictamen favorable, per unanimitat, a l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, en la seua sessió plenària ordinària celebrada el 20 de juliol de 2018.

L'Avantprojecte de Llei es va tramitar com a projecte de Llei davant Les Corts en l'anterior legislatura. Com a conseqüència del Decret 2/2019, de 4 de març, del President de la Generalitat, que va motivar la dissolució de les Corts el dia 5 de març de 2019, s'ha iniciat de nou la seua tramitació administrativa.

El text de l'Avantprojecte que s'ha remès al CES-CV ha introduït una sèrie de modificacions respecte al que es va enviar a la nostra Institució al juliol de 2018 per a ser dictaminat, com són algunes referències legislatives, la introducció del mapa municipal com un dels elements integrants del sistema cartogràfic valencià i tres noves definicions, entre altres.

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora molt positivament que el nou Avantprojecte de Llei incorpore la majoria d'observacions al articulado que es van recollir en el Dictamen 4/2018 aprovat pel CES-CV, i entre les quals cal destacar les següents:

- L'aplicació de la normativa en vigor sobre expropiació forçosa per causa d'utilitat pública o interés social per a l'establiment de les servituds forçoses per a la instal·lació de senyals geodèsics o geofísics (article 3).
- La informació del Pla anual d'actuació abans de la seua elevació a la persona titular de la Conselleria amb competències en matèria d'ordenació del territori (articles 9 i 26).
- El canvi de denominació de “Comissió de Delimitació Territorial” pel de “Consell Tècnic de Delimitació Territorial”, i el de la “Comissió Cartogràfica de Participació Institucional” pel de “Comissió Assessora i de Coordinació Institucional” (al llarg de tot l'articulat).
- La clarificació que el personal de l'Institut Cartogràfic Valencià tindrà una relació de caràcter funcional o laboral, en atenció a les funcions atribuïdes als llocs catalogats (article 15).
- La participació de les universitats públiques en la Comissió científica de nova creació en aquesta última versió de l'Avantprojecte de Llei (Capítol II del Títol IV).
- L'aplicació dels principis de composició i presència equilibrada entre homes i dones en les diferents comissions (article 25).
- La delegació de representació de totes les persones vocals de la Comissió cartogràfica assessora i de coordinació institucional (article 25).

I d'altra banda, el CES-CV valora la necessitat i l'oportunitat d'aquesta Llei, que té entre els seus objectius adaptar aquest organisme a una nova normativa jurídica que regule adequadament el seu funcionament i ajust la seua activitat als canvis experimentats en el desenvolupament tecnològic en aquest àmbit, després de més de vint anys de vigència de la Llei de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià.

Finalment, cal indicar que en l'Exposició de Motius es fa referència en dues ocasions a “país”, considerant el Comité més adequat referir-se a “Comunitat Valenciana”.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Article 45. Nomenclátor Toponímic Valencià**

El conjunt de topònims que es mostra en la cartografia de la Generalitat és un subconjunt del total de topònims recollits en el Nomenclator Toponímic Valencià, Per tant, el CES-CV suggereix que la referència que es fa al “*Nomenclator Toponímic Valencià*” en el títol de l'article i al punt 1, se substituïska per la de “*Nomenclator Geogràfic Valencià*”, respectant sempre el seu caràcter de subconjunt dins del Nomenclator Toponímic Valencià.

#### **V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President  
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretària General  
Ángeles Cuenca García