

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

**DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ**

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 13 de desembre de 2019, emet el següent Dictamen.*

**I.- ANTECEDENTS**

El dia 20 de novembre de 2019 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, Gabriela Bravo Sanestanislaò, sol·licitant l'emissió del preceptiu Dictamen de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant i de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat, a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient complet que acompanya a aquest, destacant la següent documentació: Resolució d'inici del procediment d'elaboració, Acords dels Consells d'Alacant i Castelló, Informe del Consell del Col·legi d'Economistes de la Comunitat Valenciana, Informe en relació amb l'aplicació de l'article 133 de la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú en la tramitació de la nova Llei, Informe de necessitat i oportunitat, Informe d'impacte normatiu en la família, infància i adolescència, Informe d'impacte de gènere, Informe de coordinació informàtica, Memòria econòmica, conformitat al text remés pels Col·legis Oficials d'Alacant i Castelló, Informe de no al·legacions al text remés per part de les conselleries competents, Informes de la Direcció General de Pressupostos i de l'Advocacia de la Generalitat, Informe complementari respecte a la tramitació de l'avantprojecte de Llei i Informe del Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i Certificat del Ple del Consell, de data 8 de novembre de 2019.

De manera immediata, el President del CES-CV va donar trasllat del mateix al President de la Comissió de Programació Econòmica Regional perquè traslladara als membres de la Comissió l'Avantprojecte de Llei, i convocara una reunió amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

El dia 13 de desembre de 2019 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional del CES-CV per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant i de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, esborrany de Dictamen que va ser elevat al Ple del dia 13 de desembre de 2019 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei objecte del present Dictamen consta d'una Exposició de Motius i cinc articles, tres disposicions transitòries i una disposició final.

En l'**Exposició de Motius** queda contemplat que l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en el seu article 49.1, apartat 22, estableix que la Comunitat Valenciana té competència exclusiva en matèria de col·legis professionals i exercici de les professions titulades, sense perjudici del que es disposa en els articles 36 i 139 de la Constitució Espanyola.

Així mateix, s'esmenta que la Llei 30/2011 va unificar a nivell nacional les organitzacions col·legials d'economistes i titulars mercantils, establint igualment les bases per a impulsar la unificació dels Consells Autonòmics i Col·legis d'Economistes i Titulars Mercantils, d'acord amb la legislació autonòmica aplicable.

En aquest context, la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana, en el seu article 8, en la seua redacció donada per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, estableix que la fusió de col·legis pertanyents a diferent professió mitjançant la constitució d'un nou es realitzarà mitjançant Llei de la Generalitat, previ informe dels col·legis professionals de les respectives professions.

En virtut de l'anterior, el Degà-President del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant i del president del Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant, en el seu escrit de data 17 de juny de 2019; i el Degà-President del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló i del President del Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, en el seu escrit de data 20 de juny de 2019, donaven la seua conformitat al nou text normatiu pel qual es creen l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant; i l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per fusió del Col·legi d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, fet que justifica la tramitació d'aquest nou avantprojecte de Llei.

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

**L'article 1** crea l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant i l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló.

**L'article 2** determina l'àmbit territorial de les províncies d'Alacant i de Castelló com les pròpies d'aquests dos col·legis professionals.

**L'article 3** regula l'àmbit personal d'actuació dels col·legis professionals creats, formant part dels mateixos aquelles persones que pertangueren als respectius col·legis professionals fusionats en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei i aquells que sense estar col·legiats en el moment de la constitució dels nous col·legis complisquen amb una sèrie de requisits.

**L'article 4** assenyala que la creació dels col·legis professionals no afecta a les atribucions professionals que corresponguen a les professions d'economista i de titular mercantil, conforme a la legislació vigent.

**L'article 5** preveu la relació dels col·legis professionals amb l'Administració de la Generalitat.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix la constitució d'un òrgan provisional de direcció així com la seua composició, en cadascun dels col·legis professionals, en el terme màxim d'un mes des de l'entrada en vigor de la llei.

La **Disposició Transitòria Segona** assenyala que l'Assemblea constituent dels col·legis professionals creats per aquesta llei serà convocada pels òrgans provisionals de direcció, corresponent a aquesta l'aprovació definitiva dels estatuts dels col·legis proposats per l'òrgan provisional de direcció, així com la primera junta de govern del col·legi proposada per l'òrgan provisional o la convocatòria del procés electoral per a la seua elecció.

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

La **Disposició Transitòria Tercera** disposa que tant el patrimoni com el personal dels col·legis professionals a extingir, s'incorporaran, en funció del seu àmbit provincial, al Col·legi Oficial d'Economistes resultant.

Així mateix, estableix que aquests col·legis professionals resultat de la fusió se subrogaran en tots aquells drets i obligacions així com en aquells arrendaments que tinguen els col·legis existents fins al moment de la seua fusió, en el seu corresponent àmbit provincial.

La **Disposició Final Única** estableix l'entrada en vigor de la present llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (DOGV).

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

#### **PRIMERA**

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, en data 15 de setembre de 2016, va emetre dictamen favorable per unanimitat a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, pel qual s'aprovava la creació del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant, per unificació del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant.

Aquest avantprojecte de Llei va arribar a ser tramitat com a projecte de Llei davant les Corts, sent posteriorment retirat per acord del Consell de 31 de març de 2017, en observar-se que la norma autonòmica relativa a col·legis professionals (Llei 6/1997, de 4 de desembre) no contemplava la fusió de diversos col·legis professionals de diferent professió sense modificació del seu àmbit territorial, raó per la qual es va tramitar com una creació "ex novo" i no com una fusió.

Paral·lelament, es va tramitar el text normatiu corresponent a la creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per unificació del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, el qual no va arribar a remetre's al CES-CV, i que incoat en el seu moment per la

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

Conselleria de \*Justícia i en atenció a les vicissituds jurídiques advertides en el text corresponent als col·legis de la província d'Alacant, va acabar decaient.

A través de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, es va procedir a modificar l'article 8 de la Llei 6/1997, de 4 d'octubre, de manera que es contemplara expressament la possibilitat de fusió de col·legis professionals pertanyents a diferents professions, mitjançant la constitució d'un nou mitjançant Llei, previ informe dels consells valencians de consells professionals de les respectives professions.

Els Col·legis Oficials d'Economistes i de Titulars Mercantils d'Alacant i Castelló van sol·licitar formalment la fusió de les seues respectives corporacions amb la finalitat de crear sengles col·legis provincials, decisió que va ser aprovada en les respectives Juntes Generals de cadascuna de les corporacions afectades.

Novament, en data 20 de novembre de 2019 es remet al CES-CV l'Avantprojecte de Llei de la Generalitat, de creació dels Il·lustres Col·legis Oficials d'Economistes d'Alacant i Castelló per fusions de les anteriors corporacions, procedint-se a l'emissió del corresponent dictamen.

## **SEGONA**

El CES-CV valora positivament que aquest avantprojecte de llei contemple en la seua documentació adjunta l'informe d'impacte de gènere i l'Informe d'impacte normatiu en la família, infància i adolescència, que no va preveure en l'avantprojecte de llei de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant que va ser remés a aquesta institució i que va ser objecte de dictamen en data 15 de setembre de 2016.

## **TERCERA**

El CES-CV considera necessari que tant l'elaboració dels estatuts definitius dels nous col·legis com la convocatòria de l'assemblea constituent dels mateixos es duguen a terme en el termini de temps més breu possible.

A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES D'ALACANT AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS D'ALACANT I DE CREACIÓ DE L'IL·LUSTRE COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ PER FUSIÓ DEL COL·LEGI OFICIAL D'ECONOMISTES DE CASTELLÓ AMB EL COL·LEGI OFICIAL DE TITULARS MERCANTILS DE CASTELLÓ

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Disposició Transitòria Primera**

El CES-CV es congratula que el legislador haja tingut en compte en la disposició transitòria primera, a l'hora de designar a les persones integrants de cada òrgan provisional de direcció, que existisca una composició equilibrada entre homes i dones.

#### **V.- CONCLUSIONS**

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes d'Alacant amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils d'Alacant i de creació de l'Il·lustre Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló per fusió del Col·legi Oficial d'Economistes de Castelló amb el Col·legi Oficial de Titulars Mercantils de Castelló, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau

El president

Carlos L. Alfonso Mellado

La secretària general

Ángeles Cuenca García