

## DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT 2020

*D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 23 d'octubre de 2019, emet el següent Dictamen.*

### I.- ANTECEDENTS

El dia 10 d'octubre de 2019 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, a tenor del que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24.1 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquesta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en aquest, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i tota la documentació associada al tràmit d'informació pública.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

El dia 15 d'octubre de 2019 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa van assistir D<sup>a</sup>. Cristina Moreno Fernández, Sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i Sr. Rafael Beneyto Cabanes, Director General de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 21 d'octubre de 2019 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, i que va ser elevat al Ple del dia 23 d'octubre de 2018 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat 2020 consta de tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles. En total, conté 56 articles, 7 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals. A més, donada la seua extensió i heterogeneïtat, s'incorpora a la Llei un índex amb la seua estructura.

**L'Exposició de Motius** indica que la Generalitat, en virtut del que es disposa en l'article 52.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb les bases i ordenació de l'activitat econòmica general, i en els termes que disposa la Constitució Espanyola, ostenta la competència exclusiva per a la planificació econòmica de la Comunitat Valenciana.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"**, consta d'un **Capítol Únic** amb 20 articles que inclou modificacions que afecten diversos preceptes de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de Taxes, amb diversa finalitat. En alguns casos per a ajustar l'import de la taxa a la realitat prestacional; en altres casos la modificació consisteix a matisar i aclarir la redacció de l'articulat a fi de millorar la seua aplicació i proporcionar major garantia jurídica; una altra modificació afecta al termini i forma de pagament de la taxa per autorització i control d'abocaments a aigües marítimes litorals, donant major flexibilitat al contribuent; també s'inclou una exempció en certs casos de la taxa per ordenació d'instal·lacions i activitats industrials, energètiques i mineres, a fi d'impulsar l'autoconsum elèctric en el nostre territori. Es crea també un nou títol en la Llei que regula la taxa per expedició del document d'acreditació professional de les persones integrants dels cossos de la policia local de la Comunitat. En l'àmbit de la revisió econòmic-administrativa dels tributs propis de la Generalitat, es modifiquen les disposicions finals tercera i cinquena fonamentalment per a la seua adaptació a la nova estructura de l'Administració tributària de la Generalitat.

**El Títol II, “Mesures Administratives”,** es divideix en IX Capítols, estructurats al seu torn en diverses Seccions.

El **Capítol I** (articles 21 a 23) inclou modificacions legislatives en matèria de competència de la Presidència de la Generalitat, que afecten la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de Mancomunitats de la Comunitat Valenciana; a la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana; i a la Llei 15/2018, de 7 de juny, de Turisme, Oci i Hospitalitat de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol II** (articles 24 a 26) regula les modificacions legislatives en matèries competència de Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. Les modificacions afecten la Llei 15/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de polítiques integrals de joventut, la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de la Generalitat, de drets i garanties de la infància i adolescència, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes. Aquesta última es modifica amb vista a ampliar la funció de la Generalitat de vetlar pel compliment del principi d'igualtat i no discriminació en la publicitat dels mitjans de comunicació de titularitat pública, a tots els mitjans de comunicació social o qualsevol altre mitjà de difusió. A conseqüència de la derogació del Decret 20/2004, es modifica també la redacció de l'article 49 de la mateixa Llei, eliminant l'esment a l'Observatori de Gènere, però mantenint el necessari impuls per part del Consell de la Generalitat a la desagregació de dades per sexes en totes les estadístiques i investigacions que es duguen a terme en la Comunitat Valenciana. Així mateix, s'indica que el Consell aprofundirà en l'estudi i investigació sobre la realitat social des d'una perspectiva de gènere, i donarà compte de l'evolució dels índexs d'igualtat de dones i homes en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. A més, es canvia la denominació del Consell Valencià de la Dona a Consell Valencià de les Dones, denominació que reflecteix millor la diversitat i pluralitat.

El **Capítol III** (articles 27 i 28) recull les modificacions legislatives en matèries competència de la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica. Es modifica la Llei 2/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, per la funció social de l'habitatge de la Comunitat Valenciana, en concret l'article 25, sobre el lloguer solidari; i la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de l'Habitatge de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol IV** (articles 29 a 32) regula les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

En matèria d'Hisenda, es modifica la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, destacant la inclusió en aquesta norma de la supervisió contínua de les entitats que conformen el Sector Públic Instrumental de la Generalitat que s'atribueix a la Intervenció General. Aquesta supervisió contínua és exigida amb caràcter bàsic, per l'article 81 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic. A més, es modifica la citada Llei en altres preceptes per a fer compatible l'obligació de subministrament d'informació economicofinancera que preveu la llei, amb les necessitats d'informació economicofinancera que precisa la Intervenció General per a complir amb les obligacions de control que li venen imposades per la normativa vigent.

En matèria de Patrimoni es modifica la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana, per a regular les autoritzacions especials d'ús de béns de domini públic de la Generalitat, de forma idèntica a com està regulat en l'article 90 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, encara que sense caràcter bàsic.

El **Capítol V** recull les modificacions legislatives en matèria competència de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, articles 33 a 35, i es divideix en tres seccions, afectant cadascuna d'elles a un text normatiu. La Secció Primera modifica la Llei 24/2018, de 5 de desembre, de la Generalitat, de Mediació de la Comunitat Valenciana a fi d'adaptar el seu contingut a la normativa estatal. En la Secció Segona es modifica la Llei 7/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament, per a facilitar i agilitar l'actualització i aprovació dels cursos selectius dels processos de selecció del personal dels esmentats serveis, donada la necessitat d'organitzar i impartir edicions dels cursos per a les diferents categories i l'actualització dels seus continguts. Finalment, en la Secció Tercera es modifica l'article 40 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, que regula els supòsits especials de classificació de llocs de treball, per a incloure que puguen ser proveïts per personal estatutari.

El **Capítol VI** inclou les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, articles 36 i 37. Aquest Capítol s'estructura en dues seccions. La Secció Primera modifica la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç la Comunitat Valenciana, com a conseqüència de l'Acord de la Comissió bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Generalitat, en relació amb la Llei 21 /2017, de 28 de desembre, de

mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat. Per part seua, en la Secció Segona es modifica la Llei 14/2018, de 5 de juny, de gestió, modernització i promoció de les àrees industrials de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de millorar la interpretació i aplicació de determinats aspectes del text.

El **Capítol VII** contempla les modificacions legislatives en matèria competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, articles 38 a 43, amb un total de sis seccions. La Secció Primera pretén aclarir dubtes interpretatius en relació al terme "emplaçaments seleccionats" recollit en l'apartat primer de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana. La Secció Segona modifica determinats aspectes de la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per a homogeneïtzar els períodes d'avaluació de la qualitat acústica que s'elaboren per a les infraestructures de transport. La Secció Tercera modifica la Llei 3/1993, de 9 de desembre, de la Generalitat Valenciana, Forestal de la Comunitat Valenciana, per a adaptar la definició dels aprofitaments forestals al que es preveu amb caràcter bàsic en la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Montes, i per a aclarir el traçat i densitat de les vies de saca. La Secció Quarta afig una nova Disposició Addicional Tercera a la Llei 2/1992, de 26 de març, de sanejament d'aigües residuals de la Comunitat Valenciana, a fi d'establir una excepció a la regla general del termini de duració dels convenis que se subscriuen en relació amb l'objecte de l'esmentada Llei. La Secció Cinquena modifica l'article 19 de la Llei 12/1994, de 28 de desembre, de mesures administratives i de modificació del Text Articulat de la Llei de Bases de Taxes de la Generalitat Valenciana, aprovat pel Decret legislatiu de 22 de desembre de 1984, amb la finalitat d'ajustar les quanties de les infraccions. Finalment, la Secció Sisena modifica una sèrie d'articles de la Llei 3/2014, d'11 d' juliol, de la Generalitat, de Vies Pecuarias de la Comunitat Valenciana i s'afeg un nou apartat a l'article 10, relatiu al restabliment i recuperació d'ofici de les vies pecuàries.

El **Capítol VIII** relatiu a les modificacions legislatives en matèries competència de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, articles 44 a 49, es divideix en quatre seccions. La Secció Primera modifica l'article 18 de la Llei 13/2007, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana, obrint la possibilitat de prestar serveis mitjançant preu pactat prèviament entre les persones usuàries i la persona que condueix el taxi, mitjançant l'ús del telèfon mòbil. La Secció Segona modifica l'apartat 5 de l'article 30 de la Llei 5/2018, de 6 de març, de l'Horta de València, relatiu a les característiques i delimitació dels enclavaments de

recuperació de la mateixa i afegir una nova Disposició Transitòria Quarta en la qual es recull el règim transitori d'emissió dels informes preceptius relatius a usos i activitats en el seu àmbit. La Secció Tercera modifica diversos articles de la Llei 6/2011, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana permetent, entre altres aspectes, l'accés a mitjans de transport públic amb bicicletes i vehicles de mobilitat personal (VMP). Finalment, la Secció Quarta inclou una extensa modificació de la Llei 5/2014, de 14 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana, destacant les modificacions relatives a l'ordenació supramunicipal, modificacions dirigides a la correcció d'alguns errors de transcripció en la cita d'articles de la mateixa llei, modificacions dirigides a aclarir l'abast i l'aplicació de determinades previsions i modificacions que amplien terminis.

El **Capítol IX** relatiu a l'àmbit de les competències de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, article 50, modifica la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics No Electes, atès que s'ha posat de manifest l'existència de nomenaments pel Consell, que podrien tindre bé un marcat caràcter honorífic, o bé unes funcions no executives o directives que no es corresponen amb la càrrega que suposa l'estricta règim d'incompatibilitats i obligacions derivades d'aquesta llei. D'altra banda, s'indica expressament que l'Oficina de Control de Conflictes disposa de capacitat inspectora davant possibles irregularitats o incompliments de la citada Llei 8/2016.

El **Títol III, "Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat"**, articles 51 a 56, es divideix en cinc Capítols.

El **Capítol I** modifica la Disposició Addicional Dècima de la Llei 1/2013, de 21 de maig, de mesures de reestructuració i racionalització del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, en relació amb la figura de la persona auditora interna en Ens del Sector Públic Instrumental.

El **Capítol II** modifica la Llei 4/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, per la qual es crea l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (\*AVSRE), per a simplificar tràmits administratius en aquells expedients o matèries en les quals l'Agència tinga únicament facultats de proposta.

En el **Capítol III** s'aborden canvis en la Disposició Addicional Setena de la Llei 12/1988, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat Valenciana per a 1989, relativa a la modificació de la denominació i de les finalitats de l'Institut de la Petita i Mitjana Indústria de la Generalitat Valenciana (IMPIVA).

El **Capítol IV** modifica la regulació integral del règim jurídic de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, en concret, la seua naturalesa jurídica que passa d'entitat de dret públic a Organisme Autònom.

Finalment, en el **Capítol V** es modifica el règim jurídic de l'Agència Valenciana d'Innovació, que en la seua llei de creació va ser adscrita a la Presidència de la Generalitat, per a adscriure-la a la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital.

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** estableix que el Consell crearà l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana, dependent de la conselleria competent en matèria de tributs, amb la finalitat de millorar la relació entre l'administració tributària valenciana i els contribuents mitjançant la transparència i la cooperació.

La **Disposició Addicional Segona** disposa la suspensió de l'exigència de màster universitari per a l'accés als cossos del subgrup A1 de l'Annex III de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

La **Disposició Addicional Tercera** declara d'utilitat pública o interès social i urgent ocupació, els terrenys afectats d'expropiació forçosa, ocupació temporal o imposició de servituds, com a conseqüència de l'execució de les obres incloses en l'operació 4.3.1. "Inversions en infraestructures públiques de regadiu" del Programa de Desenvolupament Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020 i altres considerades d'interès general per la Llei 5/2019, de 28 de febrer, de la Generalitat, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana.

Per part seua, en la **Disposició Addicional Quarta** es declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

La **Disposició Addicional Cinquena** estableix el termini per a la notificació de les resolucions en procediments en matèria d'energia en els quals no existisca un termini màxim establert en la norma reguladora del procediment.

La **Disposició Addicional Sisena** fa referència a les retribucions dels alts càrrecs que hagen de reunir la condició de funcionari públic.

En la **Disposició Addicional Setena** s'indica que el personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat tindrà la consideració de càrrec públic.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** recull l'autorització per a aprovar un text refós de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Final Segona** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament del que es preveu en aquesta llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix que la llei entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2020.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

#### **Primera**

El CES-CV s'ha pronunciat en reiterades ocasions, respecte dels procediments administratius, a favor de l'aplicació del silenci administratiu positiu, regla general establida en l'art. 24 de la Llei 30/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En aquest sentit, el Comité observa amb preocupació que en l'actual Avantprojecte de Llei, així com en altres normatives anteriors, s'establisca el silenci



administratiu negatiu, sense cap mena de justificació de la concurrència d'alguna de les excepcions que figuren en el citat article 24 de la Llei 39/2015, la qual cosa perjudica les persones interessades que, en veure desestimades les seues pretensions, han d'esgotar la via administrativa i acudir a la via contenciós-administrativa per a fer valdre els drets que els assisteixen, sense conèixer els motius exactes de la denegació, amb una possible indefensió, i l'excés de litigiositat i el cost que això pot comportar.

Per l'anteriorment exposat, el Comitè insta als poders públics valencians competents a legislar considerant, com a regla general, el caràcter estimatori del silenci administratiu i, per tant, al fet que es revisen tots els procediments administratius recollits en aquest Avantprojecte de Llei amb la finalitat que s'establisca en els mateixos el silenci administratiu positiu, exceptuant aquells casos en els quals existisca alguna justificació legal per a la seua no aplicació.

### **Segona**

El CES-CV torna a manifestar, com ja ha expressat en dictàmens anteriors, que les lleis de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar. A més, a la complexitat tècnica s'afeg la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atés que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència, la qual cosa suposa un considerable esforç afegit en l'elaboració del present dictamen.

No obstant això, el Comitè valora positivament la reducció en el nombre d'articles que conté el text enguany, i entén que no hi ha cap precepte normatiu que impedisca al legislador dictar normes amb un contingut heterogeni.

### **Tercera**

El Comitè manifesta que no correspon la modificació a través d'aquest Avantprojecte de Llei de matèries que han de sotmetre's a desenvolupament reglamentari, com ocorre, per exemple, en l'article 39 de l'Avantprojecte, en afegir un nou article 63 a la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat, de protecció contra la contaminació acústica, quant a la modificació del contingut dels Plans de Millora de la Qualitat Acústica en infraestructures de transport.

### **Quarta**

El CES-CV considera que hauria de completar-se l'Exposició de Motius, donant-li una nova redacció a fi d'ajustar-la al contingut íntegre de l'Avantprojecte de Llei.

### **Cinquena**

El CES-CV recomana revisar la redacció del text de l'Avantprojecte de Llei a fi de homogeneïtzar la seua terminologia, com per exemple la mateixa denominació de la Comunitat Valenciana.

### **Sisena**

En matèria d'ocupació pública, en general, no han sigut informades les taules de negociació i no s'ha produït convocatòria per a la negociació col·lectiva d'alguns dels supòsits, com en el cas de les modificacions a l'apartat 3 de l'article 40 i la Disposició Addicional Segona de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

En reiterades ocasions, el CES-CV ha vingut qüestionant que assumptes d'estricta competència de la Mesa \*General de Negociació de la Generalitat hagen sigut incorporades a les lleis de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, obviant que aquestes matèries s'han d'informar i negociar en l'àmbit que correspon.

En aquest mateix sentit, l'informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat a aquest Avantprojecte de Llei conclou: "... que la modificació que afecta l'article 40.3 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, la Disposició Addicional Segona i l'apartat 2 de la Disposició Addicional Sisena de l'Avantprojecte de Llei, no consta que haja sigut sotmés a negociació col·lectiva."

Per tot això, el CES-CV considera que les matèries relacionades amb ocupació pública han de ser tractades en les taules de negociació i no ser incloses en una Llei, en tant no es acomplisca aquest requisit legal.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Article 3. Modificacions en l'article 4.1-8 de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes**

El CES-CV proposa completar la redacció de l'apartat c) del primer punt de l'article 4.1-8, relatiu als "abocaments amb substàncies perilloses" en el següent sentit:

*"A aquest efecte, es considera que un abocament conté substàncies perilloses, sempre que siga conseqüència de l'activitat desenvolupada, quan es constata la presència, a través de les analítiques de l'efluent o del mig receptor, almenys, d'una de les substàncies incloses en els annexos IV i V del Reial decret 817/2015, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental, en concentració superior al límit de quantificació."*

Aquesta modificació es justifica per la possibilitat que l'aigua que arribe a la instal·lació ja continga algun contaminant i en la mateixa proporció siga abocada a l'efluent (per exemple, aigua emprada per a refrigerar). En aquest cas, les substàncies perilloses que pugui contingre l'abocament no són atribuïbles al desenvolupament de l'activitat, per la qual cosa aquesta no haguera de ser la responsable de la consideració d'abocament que conté substàncies perilloses.

##### **Article 13. Es modifica l'article 34.1-1 de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes**

##### **Article 17. Es modifica l'article 34.1-5 de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes**

El CES-CV considera que el valor de la taxa per la realització del curs previ de capacitat per a l'accés a processos selectius de policia local només hauria d'introduir-se en la Llei de Mesures previ acord en la taula de negociació.

El contingut del curs, la seua estructura i la seua forma de realització haurien de portar-se a la taula de negociació per a poder valorar els costos associats a aquest curs, a fi d'estimar la suma de la taxa.

El Comité entén que sense negociar prèviament i dissenyar aquests cursos, no es pot fixar la quantia d'una taxa que podria ser un obstacle per a l'accés en condicions d'igualtat a la funció pública de policia local per part de la ciutadania.

**Article 23. Es modifiquen l'apartat 4 de l'article 9, l'apartat 2.g) de l'article 10, l'article 20, l'article 48, l'article 61, l'article 91, l'article 92, l'article 93, l'article 95 i s'afeg una Disposició Transitòria en la Llei 15/2018, de 7 de juny, de Turisme, Oci i Hospitalitat de la Comunitat Valenciana**

Respecte a la redacció de l'article 10 "Comissió Interdepartamental de Turisme", apartat g), de la Llei 15/2018, el CES-CV considera que seria més adequat utilitzar el terme "sector turístic" en lloc d'indústria turística".

**Article 26. Es modifiquen l'apartat 6 de l'article 130, l'apartat 5 de l'article 137, apartat 2 de l'article 141, l'apartat 3 de l'article 151, l'apartat 4 de l'article 154, l'apartat 2.a) de l'article 183, i l'apartat 6 de l'article 193, de la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de la Generalitat, de drets i garanties de la infància i adolescència**

La modificació de l'apartat 6 de l'article 130, amplia el termini màxim per al procés de valoració d'aptitud per a l'acolliment de tres a sis mesos. En atenció a la sensibilitat social que desperta aquesta matèria i considerant sempre, en primer lloc, el bé del menor o de la menor, el Comité manifesta la necessitat que l'Administració resolga aquests processos de manera eficaç com més prompte millor.

**Article 35. Es modifica l'apartat 3 de l'article 40 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana**

El CES-CV, es remet, quant als aspectes formals, al ja exposat en l'observació de caràcter general sisena.

El Comité fa una trucada d'atenció sobre la discrepància existent entre l'Exposició de Motius de la Llei de Mesures i l'article 35 d'aquesta. L'Exposició de Motius justifica la modificació de l'apartat 3 de l'article 40 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, que diu: *"En matèria de Funció Pública, es modifica l'article 40 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, que regula els supòsits especials de classificació de llocs de treball, per a incloure que puguin ser*

*proveïts per personal estatutari, igual que ja es va modificar aquest precepte per a la seua provisió per personal docent o de l'Administració de Justícia”.*

Per contra, en l'article 35 de la Llei de Mesures, es disposa: “*Article 40. Supòsits especials de classificació de llocs de treball (...) 3. En les conselleries que tinguen atribuïdes competències en matèria sanitària, educativa i de justícia, les relacions de llocs de treball podran preveure, en llocs amb el rang de subdirecció general o prefectura de servei, la classificació de llocs per a la seua provisió per personal sanitari, docent i de l'administració de justícia respectivament, atesa l'especificitat de les funcions que hagen d'exercir-se (...)”*

El CES-CV considera que l'Exposició de Motius contempla la possibilitat que tot el personal estatutari de les institucions sanitàries pugui accedir a aquests llocs, en tant que la redacció donada en l'articulat l'impossibilita a part d'aquest personal, perquè limita el seu abast únicament al personal sanitari.

**Article 39.- Es modifica l'article 7, l'article 53, l'article 57, s'afeg un nou article 63 i una Disposició Derogatòria única, i es modifica l'Annex II, de la Llei 7/2002, de 3 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Protecció contra la contaminació acústica**

D'acord amb l'observació de caràcter general tercera, el CES-CV sol·licita que les modificacions relatives al contingut dels Plans de Millora de la Qualitat Acústica en Infraestructures de Transport es realitzen sobre el Decret 104/2006, de 4 de juliol, del Consell, de planificació i gestió en matèria de contaminació acústica, i no mitjançant la modificació de la Llei de contaminació acústica, que a més es modifica a través d'aquest Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

**Article 44. Es modifica l'article 18 de la Llei 13/2017, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana**

El CES-CV considera necessari realitzar les següents consideracions a la proposta de modificació de l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei 13/2017 del Taxi, de la Comunitat Valenciana.

Quant a la modificació al punt 2 de l'article 18, CES-CV creu necessari aplicar a cada moment la tarifa que corresponga, depenent de si el taxi està dins o fora de l'àrea o municipi per al qual se li va atorgar l'autorització. Si s'aplica la tarifa

interurbana des de l'inici del servei, però se circula durant molt de temps i distància dins de l'àrea o municipi on es dispose de l'autorització, l'import que es cobra a la persona usuària s'encareix posat que la tarifa interurbana és superior a la urbana. El mateix ocorre en àrees de prestació en les quals, per a anar d'un punt a un altre d'aquesta, per la seua morfologia es necessita eixir d'aquesta i posteriorment tornar a entrar.

Per contra, en l'aplicació de les actuals tarifes interurbanes, quan el servei inclou el retorn, el taxista perd l'import corresponent a la distància que es recorre des del punt en què novament entre en el municipi o àrea de prestació on tinga atorgada l'autorització fins al punt on finalitze el servei.

L'opció més objectiva resideix a aplicar la tarifa urbana quan el servei circule per zona urbana, la interurbana quan el faça per zona interurbana, i la tarifa de retorn quan tornant amb la persona passatgera se circule per zona interurbana.

Per tot això, el Comité proposa la següent redacció:

*"2. Les tarifes interurbanes entre municipis i àrees de prestació conjunta per a serveis de taxi prestats generalment amb origen en el municipi, o àrea en el qual tinguen atorgada l'autorització de transport i destinació fora d'aquest, o aquells iniciats en els supòsits previstos per la present Llei com són la presa de serveis en ports, aeroports, etc. de municipis o àrees diferents en el qual aquesta atorgada l'autorització les establirà la Conselleria competent en matèria de transports i tindran el caràcter de màximes. Les tarifes interurbanes s'aplicaran quan realitzant un servei es depassaren els límits del municipi o àrea al qual pertany l'autorització, havent de tornar a tarifa urbana si en algun moment, per motius de la morfologia del terreny, o la configuració de l'àrea, durant el recorregut es tornara a entrar de nou en el municipi o àrea al qual pertany l'autorització. En el cas que la persona usuària desitge realitzar retorn amb el mateix taxi, s'aplicarà la tarifa de retorn fins al moment en què el taxi entre de nou en el seu municipi o àrea on aplicara de nou la tarifa urbana."*

D'altra banda, l'Avantprojecte de Llei introdueix un nou apartat 6 per a l'article 18 de la Llei 13/2017 del Taxi, de la Comunitat Valenciana, que tal com està redactat, contempla la possibilitat que cada taxista puga pactar preus de manera lliure i a la baixa, la qual cosa podria implicar una competència en preus i l'incompliment del caràcter obligatori de les tarifes urbanes.

Per això, el CES-CV proposa que l'apartat 6 contemple l'habilitació d'un adequat sistema de càlcul i procediment d'aplicació de preus que garantisca la competitivitat en el mercat. Les normes per a poder oferir un preu tancat i de manera prèvia a la realització del servei haurien de quedar molt clares, així com els criteris i paràmetres a través dels quals s'obtidran els preus tancats.

**Article 47.- S'afeg un nou article 8 bis i es modifiquen l'article 39, l'article 81, l'article 95, l'article 96, l'article 97, es deixen sense contingut els articles 98 i 99, es modifica l'article 103, s'afeg un nou article 103.\*ter, es deixen sense contingut l'article 104 i l'apartat 1 de l'article 105, es modifica l'article 107, apartat 1, es modifica l'article 108, i s'afeg un nou article 108 bis, de la Llei 6/2011, de la Generalitat, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana**

En relació amb l'article 8 bis, el Comitè estima que hauria d'incloure's l'obligació d'informar sobre les possibles restriccions o limitacions i que aquestes siguen públiques i visibles per a totes les persones usuàries, sent necessària la seua publicació en xarxes, pàgina web i estacions. Així mateix, aquesta informació hauria de constar igualment en el moment de l'accés a les instal·lacions i abans de la compra i validació del bitllet.

D'altra banda, l'Avantprojecte de Llei proposa la modificació del punt 3 de l'article 39, que exclou de la consideració de tarifa el "mínim de percepció", i per tant deixa d'estar subjecte a revisió periòdica.

El mínim de percepció forma part del preu dels bitllets de transport i contribueix a la viabilitat econòmica de les concessions administratives sobretot per als bitllets de curt recorregut. La no revisió periòdica dels mínims de percepció podria condicionar la viabilitat econòmica de la prestació del servei de transport de persones viatgeres, perillant la seua continuïtat.

En l'àmbit nacional, el "mínim de percepció" forma part del preu tarifari en virtut del Reial decret 70/2019, de 15 de febrer, pel qual es modifiquen el Reglament de la Llei d'Ordenació dels Transports Terrestres i altres normes reglamentàries en matèria de formació dels conductors dels vehicles de transport per carretera, de documents de control en relació amb els transports per carretera, de transport sanitari per carretera, de transport de mercaderies perilloses i del Comitè Nacional del Transport per Carretera. El segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 74 indica: "El plec de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques podrà, no obstant

això, preveure un mínim de percepció qualsevol que siga la distància recorreguda, el qual tindrà, així mateix, la consideració de preu tarifari”.

Adicionalment, aquesta proposta de modificació coincideix amb l'existència de diversos processos contenciosos en curs que tenen com a pretensió i finalitat, enfront de l'administració autonòmica, i davant la Sala del TSJ de la Comunitat Valenciana, que aquesta Sala es pronuncie en sentit positiu al fet que la naturalesa jurídica de la figura del mínim de percepció haja de ser considerada sota el prisma de preu tarifari a la vista del seu objecte, destinació i finalitat.

Per totes les consideracions anteriorment exposades, el CES-CV proposa la següent redacció:

“3. L'autoritat de transport revisarà les tarifes segons el que es disposa en la legislació vigent. A l'efecte d'aquesta revisió, tindran la consideració de tarifa els mínims de percepció que, si escau, van estar aprovats”.

**Article 48. Es modifica l'apartat 1 de l'article 6, es modifica l'apartat 2 de l'article 13, es modifica l'apartat 4.c) i s'afeg un nou apartat d) en l'article 16, es modifiquen els apartats 1.a) i 1.b) de l'article 33, es modifica l'apartat 1.e) de l'article 35, es modifica l'apartat 1 de l'article 51, es modifica l'apartat 4 de l'article 53, es modifiquen els apartats 5 i 6 de l'article 55, es modifica l'apartat 2 de l'article 58, es modifica l'apartat 3.e) de l'article 60, es modifica l'apartat 2.a) de l'article 63, es modifica l'apartat 1.c) de l'article 77, es modifica l'apartat 2 de l'article 78, es modifica l'apartat 4 de l'article 79, es modifica l'apartat d) de l'article 82, es modifica l'apartat 1 de l'article 83, es modifica l'apartat 4 de l'article 104, es modifica l'apartat 8 de l'article 106, es modifica l'últim paràgraf de l'apartat 4 de l'article 121, es modifica el títol i l'apartat 1 de l'article 186, es modifica l'apartat 2 de l'article 197, es modifiquen els apartats 1, 6 i 7 de l'article 202, es modifica l'apartat 3 de l'article 206, es modifica l'article 213, es modifica l'apartat 2 de l'article 214, es modifica l'article 215, s'afeg un nou apartat 6 en l'article 236 i es deixa sense contingut l'apartat 4 de l'article 268 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana**

El Comité entén que en relació amb la modificació de l'apartat 2 de l'article 58 hauria d'establir-se un termini màxim per al pronunciament de cada òrgan ambiental, a fi de garantir que no es produïsquen demores en el procediment. Així



mateix, el CES-CV considera que l'absència d'informe no hauria de paraitzar la tramitació d'aquest.

En el punt 2 apartat b) de l'article 58, l'Avantprojecte de Llei disposa que l'òrgan ambiental municipal "emetrà un document d'abast que donarà cobertura al pla general detallat".

Tenint en compte les manques de moltes de les administracions locals, tant en l'àmbit econòmic com tècnic, el Comité considera que els seria summament dificultós poder intervindre de forma efectiva i \*garantista en l'emissió del document d'abast que done cobertura al pla general detallat, i per això, el CES-CV entén que no hauria de ser preceptiu aquest document.

En relació amb la modificació del punt 6 de l'article 202, el Comité considera que no és necessària l'emissió d'un informe de la Conselleria competent d'urbanisme i ordenació del territori i de les administracions competents en el cas d'activitats exemptes de la Declaració d'Interés Comunitari.

A més, cal tindre en compte que, en el cas de sòl no urbanitzable, la Generalitat té atribuïts els mitjans de control per a tutelar el compliment de la legalitat en les activitats exemptes d'aquesta declaració en la Conselleria competent en matèria d'agricultura a través de l'Ordre de 17 octubre de 2005, que atribueix les competències per a emetre informes en aquests casos, segons l'article 3 i 4 d'aquesta.

D'altra banda, la modificació de l'apartat 7 de l'article 202 consisteix en la regulació de les modificacions de les actuacions amb declaracions d'interés comunitari (\*DIC). El Comité vol realitzar les següents consideracions sobre aquest nou apartat:

1. Encara que al principi puga semblar implícit, convindria completar els supòsits exemptes de \*DIC, amb la modificació d'aquells usos i actuacions ja implantats que requerien de \*DIC però que segons la nova redacció de la norma ja no ho necessiten. Per això, el CES-CV proposa la incorporació d'un nou apartat c):

*"Sense perjudici de l'anterior, no serà necessari obtindre una nova declaració d'interés comunitari en els següents suposats:*

(...)

*c) Quan l'ús i aprofitament resultant de la modificació per l'ampliació, reforma o canvi d'ús de les edificacions i instal·lacions autoritzades que en el seu moment van requerir declaració d'interés comunitari, ja no ho requerisquen segons el que s'estableix en aquesta norma".*

2. En aquest apartat s'exigeix que, en qualsevol modificació de \*DIC, la Conselleria competent en matèria d'urbanisme, previ informe en matèria de territori i paisatge, determine en cada cas si és necessari que l'activitat dispose d'una nova Des.

El Comité considera que, en les activitats exemptes d'obtenir una nova declaració d'interés comunitari, per no incrementar l'aprofitament ni l'ocupació o per canvi d'ús sense incidència sobre el territori i el paisatge, aquests informes siguen substituïts per una declaració responsable. Si no es modifica l'activitat que es desenvolupa, l'ocupació estarà supeditada a les limitacions de la parcel·la i d'ordenació municipal, i si no s'altera la incidència en el territori i el paisatge, no varien les condicions per les quals es va atorgar la declaració d'interés comunitari inicial i per tant no té sentit esperar el pronunciament d'un nou informe. Mantindre l'exigència d'aquest informe suposa anar en contra de la racionalització, simplificació i agilitació administrativa, amb els consegüents retards en la concessió de l'autorització. A més, pot generar inseguretats jurídiques, perquè no es coneixen l'abast o els terminis d'emissió d'aquest informe.

Una altra modificació és la de l'apartat 3 de l'article 206, que suprimeix la incorporació de terminis i el silenci administratiu en l'admissió a tràmit de la sol·licitud de la declaració d'interés comunitari. El Comité entén que, donada l'escassa repercussió d'aquest tràmit, no resulta recomanable no fitar-lo en el temps. D'altra banda, la iniciativa emprendedora i inversora és molt sensible als terminis administratius i a la certitud i seguretat de tot el procediment d'aprovació definitiva i, per tant, totes les actuacions que conduïsquen a la consecució d'aquestes condicions seran favorables per a la dinamització econòmica. Per aquest motiu, i d'acord amb la primera observació de caràcter general d'aquest Dictamen, el CES-CV proposa el manteniment dels terminis i el silenci administratiu del procediment d'admissió a tràmit de la sol·licitud de la declaració d'interés comunitari.

Per part seua, la modificació de l'article 213 equipara de forma genèrica les obres i usos provisionals amb els definitius o de major envergadura, complicant la seua posada en marxa per la realització de tràmits administratius, per la qual cosa el Comité considera que els usos provisionals de sòl en terrenys de domini públic per a

la prestació de serveis no haurien de requerir genèricament l'obtenció de llicència urbanística.

Finalment, el Comité estima que s'hauria de millorar i completar la redacció de l'apartat d) del punt 1 de l'article 215, incorporant els casos recollits en el paràgraf segon del punt 1 de l'article 200 de la Llei, que diu: "No estan subjectes a llicència municipal els treballs habituals de l'activitat agropecuària, tals com arrencada i nova plantació de cultius permanents, les instal·lacions de reg en parcel·la que comprenen els hidrants i caps de reg localitzat, arquetes per a albergar \*valvuleria, estacions meteorològiques i de telecontrol; així com les estructures lleugeres no permanents per a la producció agropecuària i forestal"

**Article 49. S'afeg una nova Disposició Transitòria Primera.bis, es modifica la Disposició Transitòria Onzena, es modifiquen els apartats 2 i 4 de la Disposició Transitòria quinzena, i l'Epígraf 4.7 de l'apartat III.4 de l'Annex IV, de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana**

La redacció proposada a la Disposició Transitòria onzena de l'Avantprojecte sembla confusa i no aclareix la intenció de suspendre les expropiacions pregades del sòl obtingut mitjançant algun tipus de contraprestació.

Per això el CES-CV proposa la següent redacció:

*"Aquesta suspensió de termini també afecta aquells casos en els quals l'administració ha obtingut i ocupat els terrenys dotacionals mitjançant contraprestació o reserva de l'aprofitament per la propietat".*

**Article 56. Es modifica l'article 2, es modifica l'article 4, es modifica el primer paràgraf de l'article 5, es modifica l'apartat 7 de l'article 5 i s'afeg un nou apartat 8 en l'article 5, es modifica l'article 7, es modifiquen l'apartat 2, l'apartat 10 i s'afeg un nou apartat 11 en l'article 8, es modifica l'apartat 2.a) de l'article 11, es modifica l'apartat 1 de l'article 12, s'afeg un nou article 13, es reenumeren els actuals articles 13 a 27 que passen a ser els articles 14 a 28, es modifica l'apartat 3 de l'article 16, es modifica l'article 19, es modifica l'apartat 2 de l'article 25, es modifica l'apartat 2 de la Disposició Addicional Primera i s'afeg una nova Disposició Addicional Tercera de la Llei 1/2017, d'1 de febrer, de la Generalitat, per la qual es crea l'Agència Valenciana de la Innovació**

El Comit  proposa, en llaures a una major claredat del contingut dels preceptes, la següent redacció als articles 11.2.a) i 12.1:

*"Article 11. Del Consell Valencià de la Innovació  
(...)*

*2. Pel que fa a la seua composició:*

*a) La presidència del Consell \*Valencià de la \*Innovació recau en la persona titular de la Presidència de la Generalitat, que podrà delegar competències en la persona titular de la Vicepresidència de l'Agència. La Vicepresidència del Consell \*Valencià de la \*Innovació recau en la persona titular de la Vicepresidència Executiva de l'Agència".*

*"Article 12. De la presidència.*

*1. La presidència de l'Agència recau en la persona titular de la presidència de la Generalitat, que podrà delegar competències en les persones titulars de les vicepresidències de l'Agència".*

La proposta de redacció de l'Avantprojecte per a l'article 12.1 de la Llei 1/2017 de creació de la \*Agència Valenciana de la \*Innovació (\*AVI), preveu que la presidència de l'Agència, que recau en el \*President de la Generalitat, podrà delegar competències en la persona titular de la conselleria competent en matèria d'Innovació. L'omissió advertida resideix en qu  no s'ha tingut en compte que és necessari ampliar la delegació també a la persona titular de la vicepresidència executiva, i no solament a la persona titular de la conselleria d'adscripció. De manera que el \*President de la Generalitat pugua efectuar la delegació de competències a qualsevol de les dues vicepresidències de l'Agència.

Sembla necessari que el règim de delegació es faça extensible a la vicepresidència executiva de la \*AVI, a fi d'aconseguir una major agilitat i eficàcia procedimental, ja que són diverses les competències que corresponen a la persona titular d'una entitat de dret públic dependent de la Generalitat, la gestió ordinària del qual és necessari que corresponga a una persona amb tasques executives que pugua atendre-les amb aquest caràcter ordinari i habitual. El Comit  considera que, en el cas que finalment s'aprovara la llei amb el redactat que se li ha donat en l'Avantprojecte, es complicaria extraordinàriament la gestió ordinària de l'Agència.

### **Disposició Addicional Primera. Creació de l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana**

Les organitzacions socials i empresarials més representatives -cadascuna en el seu àmbit- coneixen la problemàtica de l'economia real i realitzen, amb visió global i transversal, propostes de millora, també en l'àmbit fiscal.

Atés que com a agents socials participen en el diàleg social i en la governança, també haurien de poder aportar a aquest Observatori una visió de conjunt, com sempre, amb criteri i responsabilitat.

Per això, el Comitè proposa que en el punt tercer es reculla expressament que formaran part del mateix les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana.

### **Disposició Addicional Segona. Suspensió de l'exigència de Màster Universitari per a l'accés als cossos del subgrup A1 de l'Annex III de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.**

L'Administració proposa suspendre l'exigència del Màster universitari previst en el citat Annex III per als processos selectius a partir de l'1 de gener de 2020, sense que s'haja produït cap procés de negociació ni informació prèvia amb anterioritat a l'aprovació de l'avantprojecte pel Consell.

El CES-CV, en concordança amb l'observació de caràcter general sisena, considera que, a aquest efecte, seria convenient l'obertura d'un procés de negociació en el qual es poguera debatre sobre l'oportunitat o no de l'exigència del Màster i sobre els requisits de titulació que hagueren de ser exigibles per a ocupar aquests posats d'acord amb les funcions a exercir.

## **V.- CONCLUSIONS**

El Comitè \*Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar

l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i  
d'Organització de la Generalitat 2020.

Vº Bº El President  
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretària General  
Ángeles Cuenca García