

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT 2019

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 23 d'octubre de 2018, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 11 d'octubre de 2018 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, a tenor del que es disposa en els articles 4, punt 1, apartat a) i 24.1 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquesta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en aquest, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i tota la documentació associada al tràmit d'informació pública.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 16 d'octubre de 2018 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions. A la mateixa van assistir D^a. Zulima Pérez Seguí, Sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i Sr. Eduardo

Roca Hernáiz, Director General de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

El mateix dia 16 d'octubre es va rebre en el CES-CV una versió en castellà del text de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat i una relació dels errors detectats en la versió en valencià que havia sigut remesa al CES-CV el dia 11 d'octubre.

Novament, en data 19, 22 i 23 d'octubre de 2018 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Plans d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, i que va ser elevat al Ple del dia 23 d'octubre de 2018 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

Per segon any consecutiu, l'estructura de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, s'ha dividit en tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles, amb la finalitat d'aconseguir una visió més clara de les tres parts que integren el seu contingut. A més dels 72 articles que conformen l'Avantprojecte, el text consta de 4 Disposicions Transitòries, 3 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria Única i 3 Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius indica la necessitat de regular una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió administrativa i de caràcter organitzatiu, necessàries per a la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell, establits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2019.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"**, consta de 31 articles organitzats en dos Capítols. El Capítol I (articles 1 a 26) es refereix als tributs propis i recull les modificacions de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de Taxes. Les modificacions afecten, en primer lloc, a la regulació de la revisió en via administrativa de les taxes, que es remet a la dels tributs propis de la Generalitat.

En matèria d'agricultura, ramaderia i pesca, les modificacions consisteixen en l'adequació del càlcul de la quota íntegra per a alguns epígrafs, amb la finalitat d'adequar-les a la realitat prestacional. També es crea la taxa per serveis administratius en matèria de basses de regadiu.

En matèria d'atenció social, es modifica part del fet imposable de la taxa per habitatge tutelat. Quant a les taxes en matèria de domini públic, s'elimina la taxa per ús comú especial o ús privatiu dels béns de domini públic de la Generalitat en el supòsit d'obres i instal·lacions de telecomunicacions en les carreteres d'àmbit autonòmic.

En matèria d'educació, s'amplia l'exempció prevista per a les víctimes d'actes de violència sobre la dona als seus descendents a càrrec menors de vint-i-cinc anys i s'adapta l'exempció per l'obtenció de matrícula d'honor en el batxillerat al que es disposa en l'Ordre 38/2017, de 4 d'octubre, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport. En el cas dels màsters, s'introdueix un fraccionament excepcional de quatre mensualitats per al pagament de la matrícula. Quant a la taxa en matèria d'ensenyament universitari, també s'adapta l'exempció per l'obtenció de matrícula d'honor en el batxillerat al que es disposa en la citada Ordre 38/2017, i es redueixen els imports a satisfer per la prestació de serveis acadèmics universitaris.

Quant a la taxa per llicències, permisos, autoritzacions i registres pels òrgans competents en matèria de medi ambient, es concreten els supòsits en els quals són aplicables els beneficis fiscals als membres de famílies nombroses o monoparentals, i es millora la redacció d'alguns punts.

En matèria de sanitat, hi ha diverses modificacions en la taxa per prestació d'assistència sanitària. Es modifiquen diversos epígrafs del quadre de quanties per al càlcul de la quota íntegra per processos hospitalaris. En el supòsit d'atenció ambulatoria, s'adequa la taxa a la realitat prestacional que efectue el personal dels serveis SAMU del Servei d'Emergències Sanitàries, tant en el cas de transport en ambulància com en helicòpter medicalitzat. En els procediments diagnòstics i terapèutics, s'actualitza la quota íntegra en els supòsits d'anatomia patològica; s'eliminen determinades proves per estar obsoletes i s'inclouen noves activitats d'aquesta especialitat que comencen a realitzar-se en hospitals valencians i no es recollien àdhuc en el text legal; es modifica també la descripció d'algunes taxes a fi

d'aclarir el seu contingut; es reclassifiquen alguns apartats i es crega un de nou de medicina genòmica i patologia molecular. També s'elimina algun aclariment del text que ha perdut sentit en els supòsits de radioteràpia. En les activitats vinculades a la tecnologia s'eliminen activitats obsoletes, així com algunes duplicitats i es modifica alguna denominació per a actualitzar-la, i es reagrupen alguns procediments segons les tècniques realment emprades. També hi ha algunes modificacions en les taxes del transport sanitari i en la dels productes i serveis prestats pel Centre de Transfusió de la Comunitat Valenciana.

En matèria de transports, s'incorporen dos nous epígrafs en la taxa d'autoritzacions del transport per carretera i es crea un nou títol en la llei de taxes que regula la taxa per la prestació de serveis per l'Institut Valencià de Seguretat Pública i Emergències (IVASPE).

Al final d'aquest Capítol s'incorporen dues modificacions en l'àmbit de la revisió econòmic administrativa dels tributs propis de la Generalitat.

El Capítol II (articles 27 a 31) conté dues modificacions destacables a la Llei 13/1997, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits: una afecta a l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats i consisteix en l'extensió de la tributació mitjançant quota fixa a l'adquisició d'automòbils de turisme, tot terreny, motocicletes i ciclomotors de valor inferior a 20.000 euros i antiguitat entre 5 i 12 anys; l'altra es refereix a la supressió de totes les referències a l'Impost sobre Hidrocarburs per al gasoil d'ús general, en virtut de la modificació realitzada per la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2018, que integra en el tipus estatal el citat tipus autonòmic a partir d'1 de gener de 2019.

El **Títol II, "Mesures Administratives"**, articles 32 a 62, es divideix en 7 Capítols, estructurats al seu torn en diverses Seccions. El Capítol I (articles 32 i 33) recull les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat, destacant la modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics, per a aclarir la regla sobre l'entrada i permanència de joves menors de setze anys i majors de catorze, en sales de concerts i espectacles de música en directe amb determinades condicions d'autorització o, si s'és menor de catorze anys, amb l'acompanyament de

pares o tutors, en concordança amb el que preveu la Llei 12/2008, de 3 de juliol, de Protecció Integral de la Infància i Adolescència de la Comunitat Valenciana.

El Capítol II (articles 34 a 43) conté les modificacions en matèria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. El Capítol es divideix en sis Seccions: Mediació Familiar, Serveis Socials, Renda Valenciana d'Inclusió, Centres de titularitat pública en l'àmbit de la diversitat funcional, Igualtat, i Violència sobre la Dona. L'Exposició de Motius destaca, per a aquest Capítol, la modificació de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat entre homes i dones, per al reconeixement de la persona coordinadora d'igualtat en tots els centres educatius.

Així mateix, se substitueix el desaparegut "Infodona" per una Xarxa Valenciana d'Agents d'Igualtat, amb funcions de promoció de la igualtat, de la incorporació de la perspectiva de gènere en les polítiques públiques municipals, i d'informació a empreses i entitats en l'elaboració dels seus Plans d'Igualtat.

Per part seua, el Capítol III (articles 44 a 46) es dedica a les modificacions legislatives en matèries competents de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i es divideix en tres Seccions: Gestió Pressupostària i Funció Interventora, Pla PIP i Pagament en espècie per a l'extinció de deutes.

El Capítol IV (articles 47 i 48) relatiu a les modificacions en matèries competència de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques recull entre altres modificacions la de l'apartat 5 de l'article 63 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, que regula la jubilació, establint que amb el límit dels setanta anys d'edat procedirà la pròrroga en el servei actiu, a instàncies de la persona interessada, quan en el moment de complir l'edat de jubilació ordinària no haja completat el període mínim de cotització exigida legalment per a causar dret a la pensió íntegra de jubilació.

A més, es modifica l'article 95.2.d) de l'esmentada llei i s'inclou un apartat 3, que regula l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP), reconeixent-li no solament un paper de coordinació dels altres centres de formació existents en els diferents sectors de l'ocupació pública de la Generalitat, sinó també de col·laboració amb els ens del sector públic instrumental de la Generalitat.

En el Capítol V (articles 49 i 50) es regulen les modificacions en matèries competència de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. Així, es modifica l'article 43.4 c) de la Llei 10/2014, de salut de la Comunitat Valenciana, per a adequar la normativa autonòmica a la Llei 41/2002, bàsica reguladora de l'autonomia del pacient i drets i obligacions en matèria d'informació i documentació clínica, en la seua redacció donada per la Disposició Final Segona de la Llei 26/2015, de modificació del sistema de protecció de la infància i de l'adolescència, amb la finalitat que en els supòsits de greu risc per a la vida o salut del menor, el consentiment es preste pels pares o representants legals, però escoltant i tenint en compte l'opinió del menor.

D'altra banda, es modifiquen els articles 48 bis, 49, 49 bis i 64 i la Disposició Final de la Llei 6/1998, d'ordenació farmacèutica de la Comunitat Valenciana, afectant el model Resi-EQIFar, establert en la Llei 21/2017 de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat. Es regula l'estructura, organització, dependència i funcionament de les estructures per a la prestació farmacèutica en els centres socioasuntaris, amb independència de la seua titularitat.

El Capítol VI (articles 51 a 54) recull modificacions en matèries competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, entre les quals cal destacar les dels articles 11, 12, 33, 48 i 52 de la Llei 13/2004, de caça de la Comunitat Valenciana, així com les relatives a la Llei 12/1994, de mesures administratives i de modificació del text articulat de la Llei de bases de taxes de la Generalitat Valenciana, per a ajustar-la als canvis en les diferents lleis de l'Estat i en els reglaments de la Unió Europea que incideixen en l'activitat de control oficial en el sector agroalimentari.

Així mateix, s'introdueixen dues disposicions addicionals a la Llei 6/2003, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana, per a permetre l'aplicació de determinats preceptes als procediments sancionadors en matèria de benestar i sanitat animal.

La modificació dels articles 1, 12, 13, 14, 15 i 16 de la Llei 2/1992, de sanejament de les aigües residuals de la Comunitat Valenciana, pretén potenciar la reutilització com a recurs i aclarir i adaptar aspectes competencials.

El Capítol VII (articles 55 a 62), dedicat a matèria d'habitatge, obres públiques i vertebració del territori, introdueix un mecanisme de naturalesa no tributària compensatori de la repercussió obligatòria de l'Impost de Béns immobles, als arrendataris d'habitatges de promoció pública de la Generalitat Valenciana adscrites a la Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl per Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat. A més, es modifica l'article 8 de la Llei 6/2011, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, a fi de crear aparcaments de bicicletes en els edificis de nova construcció; s'introdueix una modificació en l'article 90 de la Llei 13/2016, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, mitjançant la qual l'Autoritat de Transport Metropolità de València (ATMV) podrà comptar amb personal laboral propi; es modifiquen els articles 22, 32 i 45 i Disposició Addicional Primera en la Llei 2/2014, de Ports de la Generalitat, per a ampliar els termes de les concessions sobre ports des dels 30 anys fins als 50, i s'introdueix una nova Disposició Addicional relativa a noves formes de gestió dels ports de titularitat de la Generalitat.

D'altra banda, recull la modificació dels articles 4, 11, 13, 14, 32 i 39 de la Llei 13/2017, del taxi de la Comunitat Valenciana i la dels articles 51, 52 i 53 de la Llei 8/2004 d'habitatge de la Comunitat Valenciana, així com els terminis de resolució i efectes del silenci administratiu en procediments en matèria d'habitatge de promoció pública de la Generalitat.

El Títol III, “Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat”, articles 63 a 72, es divideix en quatre Capítols. El Capítol I (article 63) recull les mesures organitzatives en l'àmbit d'Ens del Sector Públic Instrumental adscrits a la Presidència de la Generalitat, amb la inclusió de modificacions en la composició, designació i funcionament del consell de direcció i en el règim econòmic de l'Agència Valenciana d'Innovació (AVI).

En el Capítol II (article 64) es modifica l'apartat 1 de la Disposició Addicional Novena de la Llei 11/2000, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, relativa a l'Institut Valencià d'Atenció Social-Sanitària (IVASS).

En el Capítol III (articles 65 a 69) destaca la creació d'un Fons mancat de personalitat jurídica, per a la gestió dels instruments financers de la Generalitat i del seu sector públic dependent per al finançament dels sectors productius de la Comunitat Valenciana, denominat FinInVal, gestionat per l'Institut Valencià de Finances (IVF) amb l'objectiu d'impulsar, des del punt de vista financer, projectes d'inversió i innovació que executen les diferents conselleries.

El Capítol IV (articles 70 a 72), en primer lloc, modifica l'apartat 12 de l'article 90 de la Llei 13/2016, de 29 de desembre de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, relatiu al personal de l'Autoritat de Transport Metropolità de València (ATMV). En segon lloc, es modifica l'article 14.4 de la Llei 7/2018, de 26 de març, de seguretat ferroviària i s'afeg una Disposició Transitòria Quarta que contempla l'exercici de les funcions reservades a l'Agència Valenciana de Seguretat Ferroviària.

La **Disposició Transitòria Primera** recull el règim aplicable a les sol·licituds de prolongació de la permanència en el servei actiu en tràmit.

Les **Disposicions Transitòries Segona i Tercera** estableixen a quins edificis i iniciatives d'urbanització de sòls no els serà aplicable el que es preveu en l'article 56 de la present llei.

La **Disposició Transitòria Quarta** contempla el règim transitori del dret de tanteig i retracte regulat en l'article 60 de la present llei.

Per part seua, la **Disposició Addicional Primera** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa, ocupació temporal, o imposició de servituds, com a conseqüència de l'execució de determinades obres, derivades del II Pla Director de Sanejament i Depuració i altres obres de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Addicional Segona** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució d'una sèrie de noves obres.

La **Disposició Addicional Tercera** contempla el règim d'incorporació de personal laboral «a extingir» en les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, exclosos organismes autònoms i consorcis.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** indica que el Consell, en el termini màxim d'un any, durà a terme les modificacions orgàniques i pressupostàries pertinents amb la finalitat que l'atenció farmacèutica en centres soci-sanitaris dependents de la Generalitat, que gestiona la Conselleria amb competències en matèria de polítiques de serveis socials, passe a dependre, en titularitat i gestió, de la Conselleria amb competències en matèria de sanitat.

La **Disposició Final Segona** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament d'el que es preveu en aquesta llei.

La **Disposició Final Tercera** estableix que la llei entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2019.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Primera

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament que, per segon any consecutiu, l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, s'haja sotmés al tràmit d'exposició pública, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per remissió de l'article 25.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern i en relació amb l'article 33 de la referida Llei 39/2015. Durant aquest tràmit s'han presentat al·legacions, suggeriments i

observacions, algunes de les quals han sigut considerades parcial o totalment i incloses en el text aprovat pel Consell de la Generalitat.

Segona

El CES-CV, com ja ha expressat en dictàmens anteriors, torna a manifestar que les lleis de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització, conegudes com a "lleis d'acompanyament", no són les normes més adequades des del punt de vista tècnic jurídic, si bé entén que no hi ha cap precepte normatiu que impedisca al legislador dictar normes amb un contingut heterogeni.

A més, cal indicar que s'ha utilitzat la llei d'acompanyament no solament per a modificar i incorporar normes amb rang de llei, sinó que també s'ha inclòs la modificació de diversos apartats de l'article 2 del Decret Llei 3/2016, de 27 de maig del Consell, pel qual es regula el procediment de liquidació del PIP.

Tercera

El Comité considera que l'estructura i el contingut de l'Avantprojecte de Llei s'ajusten en major mesura que anys anteriors a l'objecte indicat en la seua Exposició de Motius, en recollir una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió administrativa i de caràcter organitzatiu que contribueixen a la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell que estan establits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat.

Quarta

L'Avantprojecte de Llei d'Acompanyament, com s'ha comentat anteriorment, es caracteritza per recollir una sèrie de modificacions normatives que versen sobre matèries molt dispars, i solen tindre un calendari de tramitació que es fa coincidir amb el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per a cada exercici econòmic. La dificultat que suposa dictaminar un avantprojecte de llei d'aquestes característiques ha augmentat en aquesta ocasió en haver-se retardat la seua aprovació per part del Consell, i per la remissió al CES-CV de diferents versions d'aquest, com s'ha indicat en el primer apartat d'aquest dictamen, relatiu als antecedents.

Cinquena

El CES-CV s'ha pronunciat, en reiterades ocasions, en contra de l'aplicació del silenci administratiu negatiu perquè repercuteix en les persones administrades, que en veure desestimades les seues pretensions han d'esgotar la via administrativa i acudir a la via contenciós-administrativa, per a fer valdre els drets que creuen que els assisteixen, sense conèixer els motius exactes de la denegació, amb la inseguretat jurídica, possibilitat d'indefensió, i excés de litigiositat i el cost que això comporta.

En aquest sentit, el Comité observa amb preocupació que en l'actual Avantprojecte de Llei d'acompanyament, així com en altres normatives anteriors, s'establisca el silenci administratiu negatiu, sense cap mena de justificació de la concurrència de raons imperioses de caràcter general ni de les quals figuren en el citat article 24 de la Llei 39/2015, relatives al dret de petició, al domini públic o al servei públic o que impliquen mal al medi ambient i en els procediments de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques.

Per tot el que s'ha exposat, el Comité insta als poders públics valencians, tant al Consell com a les Corts Valencianes, al fet que revisen tots els procediments administratius en els quals s'ha implementat el silenci administratiu negatiu i que canvie el seu sentit de silenci negatiu a positiu, excepte en aquells en els quals existisca alguna justificació per a mantindre'ls en sentit negatiu; i que en un futur es legisle considerant, amb caràcter general, el caràcter estimatori del silenci administratiu.

Sisena

El Comité considera convenient que algunes de les normes que es modifiquen per els avantprojectes de llei d'acompanyament de forma regular haurien de recollir-se en un text consolidat, és a dir, que integre el text original de la norma amb les modificacions i correccions que s'han anat produint des de la seua aprovació, ja que aquests textos consolidats faciliten la comprensió de la norma al conjunt de la societat.

Setena

El Comité considera que l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte de Llei hauria de contindre una justificació el més detallada possible de totes les normes que es modifiquen.

Huitena

Finalment, el Comité entén que el text deuria homogeneïtzar-se en diversos aspectes. En primer lloc, s'observa que el contingut de les modificacions apareix entre cometes i en cursiva fins a l'article 26. A partir d'aquest, l'Avantprojecte deixa d'emprar tots dos recursos fins al final d'aquest. En segon lloc, s'observa que en determinats articles es fa referència a l'article, sense especificar els punts i apartats que es modifiquen.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 14.- Es modifica l'article 26.1-6 de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes.

El Comité entén que en la redacció de l'apartat 2 de l'article 26.1-6, on diu "pesca ordinària" hauria de dir "pesca d'esbarjo".

Article 17.- Es modifica l'epígraf codi AM0101 del quadre de l'apartat 7 de l'article 29.1-9 de la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes.

El CES-CV entén que ha d'esmenar-se l'error observat en el codi que apareix en l'enunciat d'aquest article, "codi AM0101", que segons es recull en l'article 29.1-9 de la Llei 20/2017, correspon a "Intervenció de cirurgia major ambulatoria", quan la modificació que es pretén realitzar és a l'epígraf AM0301. "Assistència sanitària prestada pels equips SAMU del servei d'emergències sanitàries (SES)", segons es desprén del quadre inclòs en aquest article.

Article 27.- Es modifica la lletra o) de l'apartat Ú de l'article quatre de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits.

El Comit  valora positivament la modificació proposada a l'article quatre, apartat un, lletra o), de la Llei 13/1997, en ampliar la deducció del 20% per inversions en instal.lacions d'autoconsum d'energia el ctrica o destinades a l'aprofitament de determinades fonts d'energia renovables en els habitatges de la Comunitat Valenciana, i ja no només les dutes a terme en els habitatges habituals.

L'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE), a través de la seua unitat d'energia, va posar en marxa en 2018 la certificació acreditativa perquè els projectes d'energia renovables i d'autoconsum pogueren obtindre la deducció fiscal del 20% en el tram autonòmic de l'IRPF anteriorment esmentada. El procediment per a l'expedició d'aquesta certificació va quedar establert en la Resolució de 25 d'abril de 2018, de la Directora General de l'IVACE. La redacció proposada en l'Avantprojecte de Llei afig que aquesta certificació acreditativa expedida per l'IVACE s'ha de realitzar *“en la forma que s'establisca reglamentàriament”*. El Comit  entén que hauria d'establir-se, mitjançant una disposició transitòria, un període el més breu possible per a procedir a la inclusió reglamentària d'aquest procediment.

Finalment, indicar que en el primer paràgraf de l'apartat o) es repeteix la paraula *“situaren”*.

Article 34.- Es modifica l'article 3 de la Llei 7/2001, de 26 de novembre, Reguladora de la Mediació Familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

El Comit  entén que dins de l'article 3 hauria de recollir-se expressament l'exclusió de la mediació familiar en els supòsits en què existisca una situació de violència de gènere, tal com s'estableix en l'article 44 de la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere.

Article 35.- S'afig una lletra i) a l'apartat 1 de l'article 47 de la Llei 5/1997, de 25 de juny, per la qual es regula el sistema de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

El CES-CV considera adequada la inclusió d'un nou requisit perquè l'Administració de la Generalitat autoritze el funcionament dels centres de serveis socials, en establir que el centre dispose d'una pòlissa d'assegurances de responsabilitat civil que done cobertura als sinistres i a la responsabilitat en què pugua incórrer la persona titular del centre pels danys causats a tercers, incloses les persones usuàries. No obstant això, el Comité entén que hauria de donar-se cobertura també a les persones treballadores en el desenvolupament de les seues funcions i informar les persones usuàries de l'existència d'aquesta pòlissa d'assegurances, i per tant, incloure's en la redacció d'aquesta nova lletra i).

Article 38.- Es modifiquen els articles 5, 26.3, 28.2 de la Llei 19/2017, de 20 de desembre, de la Generalitat, de Renda Valenciana d'Inclusió.

El Comité proposa mantindre els paràgrafs eliminats en el punt article 5 i canviar la seua estructura. A aquest efecte es proposa la següent redacció:

“Article 5. Unitat de convivència

A l'efecte de la present Llei, s'entendrà com a unitat de convivència la formada per:

1. La persona titular de la renda amb caràcter individual, quedant excloses d'aquesta consideració les persones que, fins i tot vivint soles, estiguen unides a altres per matrimoni o una altra forma de relació permanent anàloga a la conjugal, excepte els casos següents:

1r Quan es troben iniciats els tràmits judicials de nul·litat, separació o divorci, o el de baixa en el Registre d'Unions de Fet, si escau.

2n Quan es tracte de dones víctimes de violència de gènere, encara que no hagueren iniciat els tràmits judicials de nul·litat, separació o divorci, sempre que aquesta circumstància quede justificada mitjançant informe social dels serveis socials especialitzats en violència de gènere de les entitats locals o autonòmics i, a més, que inicien aquests tràmits en un termini màxim de dotze mesos a partir de la data de separació de fet.

3r Quan es tracte de persones que tinguen la condició de refugiades o hagen realitzat la sol·licitud per al reconeixement de tal condició i aquesta sol·licitud s'haja admés a tràmit, i el seu cònjuge o persona amb la qual mantinguen una forma de relació permanent anàloga a la conjugal no residisca en el territori espanyol.

4t Quan es tracte de persones migrants, i el seu cònjuge o persona amb la qual mantinguen una forma de relació permanent anàloga a la conjugal no residisca en el territori espanyol, sempre que hi haja un informe social dels serveis socials de les entitats locals corresponents; en aquests supòsits, la condició d'unitat de convivència podrà mantindre's per un període màxim de dotze mesos.

2. La persona titular de la renda i altres persones que convisquen amb aquesta en un mateix habitatge o allotjament en virtut de vincles matrimonials o d'una relació permanent anàloga a la conjugal, o filiació qualsevol que siga la seua naturalesa inclosa la tutela ordinària, de parentiu per consanguinitat fins al segon grau, o per afinitat fins al primer grau, o per una relació d'acolliment familiar, o de delegació de guarda amb finalitats d'adopció. També podran formar part de la unitat de convivència les persones menors d'edat que es troben sota la guarda de fet de la persona titular de forma temporal i en les condicions que es determine reglamentàriament.

3. Sense perjudici d'el que s'estableix en l'apartat anterior, i d'acord amb els requisits que s'establisquen reglamentàriament, podran ser destinatàries de la renda valenciana d'inclusió aquelles unitats de convivència que compartisquen habitatge o allotjament amb altres unitats de convivència entre les quals no existisca cap vincle dels relacionats en l'apartat anterior, sempre que es justifique en l'informe social dels serveis socials d'entitats locals que aquestes unitats de convivència cohabituen de forma independent i autònoma.

4. Amb caràcter excepcional, d'acord amb els requisits i condicions que s'establisquen reglamentàriament, i sempre que s'acredite aquest extrem mitjançant l'informe social que es realitzarà atenent la gravetat de la situació, podran tindre la consideració d'unitat de convivència independent, per un període màxim de 24 mesos, les persones que hagen establert de forma sobrevinguda el seu domicili en el mateix habitatge o allotjament amb una altra unitat de convivència,

de forma independent i autònoma, sense perjudici del vincle que puguin mantindre amb aquelles, i es tracte de:

a) Persones víctimes d'explotació sexual o tracta, de violència de gènere o intrafamiliar.

b) Persones que hagen abandonat el seu domicili habitual, juntament amb els seus descendents, si escau, com a conseqüència d'una ruptura matrimonial per separació o divorci, o com a conseqüència de l'absència de recursos econòmics suficients per a sufragar les despeses d'allotjament, o per alguna altra situació extrema que així ho determine.

c) Persones o unitats de convivència que hagen patit un procés de desnonament del seu habitatge habitual i no siguen titulars del dret de propietat o d'ús d'un altre immoble.

d) Persones entre 16 i 24 anys amb menors d'edat al seu càrrec.

e) Persones entre 18 i 24 anys que hagen estat subjectes al sistema de protecció de menors o al sistema judicial de reeducació en algun període dels tres anys anteriors a la majoria d'edat.

f) Persones entre 16 i 18 anys que participen en programes per a la preparació de la vida independent com a complement a una mesura de protecció jurídica de la persona menor d'edat, d'acord a l'article 22 bis de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de mesures de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil.

g) Persones menors de 25 anys amb pensió d'orfandat.

5. En cap cas es podrà formar part de dues unitats de convivència amb caràcter simultani, excepte les persones menors d'edat en règim legal de guarda i custòdia compartida d'acord amb el que s'establisca reglamentàriament.”

Article 41.- Es modifiquen els articles 8, 16, i 20.3 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes.

El Comitè proposa la següent redacció a l'article 8.2: “2. *Es reconeix la figura de la persona coordinadora d'igualtat i convivència en els centres educatius no universitaris, que integre les mesures necessàries per a la igualtat real i efectiva de gènere i per a la prevenció de la violència masclista. En tot cas, les seues funcions, assignació horària per a dur-les a terme i la formació específica que rebran*

estaran determinades per l'Administració educativa, mitjançant la normativa corresponent".

Quant a la Xarxa Valenciana d'Agents d'Igualtat, recollida en l'article 16, el CES-CV entén que ha de garantir-se l'estabilitat i la permanència en el temps d'aquesta Xarxa, a fi d'assegurar la prestació dels seus serveis, i per això hauria de dotar-se anualment amb un pressupost que garantisca de manera estable el seu funcionament.

Pel que fa a la modificació de l'article 20.3, cal indicar que el Decret 133/2007, de 27 de juliol, del Consell, sobre condicions i requisits per al visat dels Plans d'Igualtat de les Empreses de la Comunitat Valenciana, que desenvolupa la Llei 9/2003, regula el procediment, condicions i requisits per al visat, per part del centre directiu de l'administració de la Generalitat amb competència en matèria de dona, dels Plans d'Igualtat presentats per empreses de la Comunitat Valenciana que tinguen per objecte corregir les desigualtats de gènere, incorporar mesures innovadores per a fer realitat la igualtat, i proporcionar serveis que faciliten la conciliació de la vida familiar i laboral del personal al seu servei.

El Comitè estima convenient fomentar i ajudar al fet que les empreses desenvolupen plans d'igualtat que permeten aconseguir els objectius esmentats. No obstant això, s'observa que la redacció proposada al punt 3 de l'article 20 en l'Avantprojecte de Llei elimina l'exigència a les empreses de presentar anualment un informe d'avaluació de resultats per a l'obtenció del visat exigít per a accedir a les ajudes corresponents, i introdueix un procediment més complex i garantista. A més estableix el silenci administratiu amb caràcter desestimatori en la seua tramitació, que pot impedir l'expedició del visat. Per tant, el CES-CV entén que la modificació de l'article ha d'incentivar la incorporació de plans d'igualtat en les empreses canviant el sentit del silenci administratiu.

Article 42.- Es modifiquen els articles 4, 9, 16, 17, i 55 i s'afigen els articles 16 bis i 16 ter en la Llei 7/2012, de 23 de novembre, de la Generalitat, Integral contra la Violència sobre la Dona en l'Àmbit de la Comunitat Valenciana.

La modificació de l'article 16 ter sembla establir, en el seu apartat 1, un dret *post mortem* en indicar que serà la persona que en defensa d'una víctima de

violència de gènere que estiga patint una agressió resultara morta tindrà dret a la corresponent indemnització. El Comitè proposa modificar la seua redacció aclarint que seran les persones hereves legals els qui tindran dret a la indemnització regulada en l'article 16 de la Llei 7/2012.

D'altra banda, el Comitè observa que mancada l'expressió “de la” en la rúbrica del mateix article, de manera que la seua redacció hauria de ser: “*Article 16 ter. Dret a indemnització per causa de mort, gran invalidesa o incapacitat permanent absoluta com a conseqüència de la defensa de la víctima de la violència de gènere*”.

Finalment, el CES-CV observa que el terme “*ascendentes*”, utilitzat repetidament en el text de l'article 16 i 16 bis, ha de substituir-se per “*ascendents*”.

Article 43.- Es modifiquen els articles 1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 26.3, 27, i 29 de l'Annex i la Disposició Transitòria Única del Decret 63/2014, de 25 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova el reglament per al reconeixement de les indemnitzacions i les ajudes econòmiques a les víctimes de violència sobre la dona, previstes en la Llei 7/2012, de 23 de novembre, de la Generalitat, Integral contra la Violència sobre la Dona en l'Àmbit de la Comunitat Valenciana.

El CES-CV entén que les sol·licituds en el procediment per al reconeixement del dret a la indemnització per causa de mort, gran invalidesa o incapacitat permanent absoluta haurien de formalitzar-se en models de sol·licitud que estiguen disponibles no solament en la pàgina web de la conselleria amb competència en matèria de violència de dona, sinó en qualsevol altra administració pública, a més de poder comptar amb ajuda per al seu emplenament.

D'altra banda, en les modificacions dels articles 22 i 24 s'esmenta la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que va ser derogada per l'actual Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, per la qual cosa hauria de rectificar-se la referència als articles derogats: on diu “*article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú*” hauria de dir

“article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques”; i on diu “article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú” hauria de dir “article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques”.

El Comité observa que en l'article 5.2 hi ha una errata en l'article determinat utilitzat, de manera que la redacció hauria de ser la següent: “(...) 2. En la resta de supòsits definits en els articles (...)”.

Article 48.- Es modifiquen els articles 40.3, 63.5, 95.2, lletra d) i s'afig una Disposició Transitòria Quinzena en la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana i Disposició Transitòria Primera.- Règim aplicable a les sol·licituds de prolongació en la permanència en el servei actiu en tràmit

En la documentació que ha rebut el CES-CV al costat de l'Avantprojecte de Llei d'Acompanyament consta que alguna d'aquestes qüestions estan en fase de negociació. El CES-CV, com ja ha expressat en anteriors dictàmens, considera que les modificacions que afecten la funció pública han d'anar sempre acompanyades del preceptiu informe de la Mesa General de Negociació. Per això, proposa la supressió de l'article 48 i de la Disposició Transitòria Primera de l'Avantprojecte de Llei.

Article 51.- Es modifiquen els articles 11.4, 12.1, lletres a i d), 33.2, 48, i 52.3 de la Llei 13/2004, de 27 de desembre, de caça de la Comunitat Valenciana.

El Comité considera que la modificació de l'article 11.4, en primer lloc, s'ajusta en major mesura a el que s'estableix en l'article 1 del Reial decret 287/2002, de 22 de març, pel qual es desenvolupa la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, en establir la prohibició de la pràctica de la caça no solament als de determinades races, sinó a tots els gossos qualificats com potencialment perillosos, garantint així una major seguretat de la ciutadania.

No obstant això, aquest punt 4 inclou l'excepció de poder caçar amb un gos qualificat com potencialment perillós en cada grup de 10 gossos. El CES-CV entén que hauria de modificar-se el text de la següent forma:

“4. Queda prohibit en la pràctica de la caça la utilització de gossos qualificats com potencialment perillosos, amb la següent excepció: en la caça del senglar en batudes o ganxos es podrà portar un gos dels qualificats com potencialment perillosos per cada grup de deu i amb un màxim de dos gossos d'aquest tipus”.

Article 54.- Es modifiquen els articles 1, 12, 13, 14 i 15 i 16 de la Llei 2/1992, de 26 de març, de Sanejament de les Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana.

Les actuacions de la EPSAR tenen una repercussió especial sobre el conjunt de la societat i són d'interés general, com es desprén del Preàmbul de la Llei 2/1992, ja que l'aigua té un valor insubstituïble per a la vida en les seues diferents manifestacions. A això cal afegir que entre les seues funcions, tal com es recull en l'article 16, apartat b), de la Llei 2/1992, està recaptar, gestionar i distribuir el cànon de sanejament, així com inspeccionar i intervindre la destinació dels fons assignats a altres Administracions o entitats diferents de la Generalitat. Per tant, el Comitè considera que les modificacions que amplien el marc legal de la EPSAR haurien de sotmetre's a un procés més participatiu i, en tot cas, ha d'haver-hi un major control de la Generalitat donat l'interés públic de les activitats de l'entitat.

Al llarg de l'article es repeteix la referència a l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la Comunitat Valenciana i en alguna ocasió s'utilitza l'acrònim EPSAR. El CES-CV proposa emprar les sigles d'aquesta entitat en substitució de la seua denominació completa després del seu primer esment en el text.

**CAPÍTOL IX. MODIFICACIONS LEGISLATIVES EN MATÈRIES COMPETÈNCIA
DE LA CONSELLERIA D'HABITATGE, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DEL
TERRITORI.**

Ha de modificar-se el número d'aquest capítol IX, al qual li correspon correlativament el VII.

**Article 56.- Es modifica l'article 8 de la Llei 6/2011, de la Generalitat, de
Mobilitat de la Comunitat Valenciana.**

Actualment diferents circumstàncies han afavorit l'aparició de solucions de mobilitat urbana que afavoreixen els desplaçaments dels vianants mitjançant l'ús de nous models de vehicles, com a expressa la Instrucció 16/V-124, del Ministeri de l'Interior. Tenint en consideració aquesta situació, el CES-CV entén que l'article 8 de la Llei 6/2011, hauria de referir-se a les bicicletes i a altres vehicles de mobilitat personal (VMP).

D'altra banda, quant a les modificacions relatives als punts 3 i 5 d'aquest article 8, el Comité entén que no és necessari que l'habilitació d'espais per a l'aparcament de bicicletes i uns altres VMP condicione la viabilitat econòmica dels projectes immobiliaris. Hi ha solucions alternatives que permeten la ubicació d'aquests espais en la línia d'el que s'estableix en la normativa en matèria d'accessibilitat i no discriminació de les persones amb discapacitat, fins i tot a vegades és més còmode i fàcil aparcar en altres plantes per diverses circumstàncies, com per exemple la inexistència de corredors. Per això el CES-CV, considera suficient exigir a les places d'aparcaments de bicicletes *“un accés còmode i fàcil des de la xarxa viària”*, i proposa eliminar en el punt 3 l'obligació de situar places d'aparcament de bicicletes únicament en la planta baixa o en el nivell de via pública. Així mateix, es proposa eliminar de la primera frase del punt 5 *“si no és possible la ubicació de les places d'aparcament al nivell de la via pública o planta baixa i no es considera pertinent recórrer a estudi de detall per a fer-ho factible”*.

Pel que respecta a la modificació del punt 4, el Comité considera pertinent l'estudi de detall al qual es fa referència, però també considera necessari que aquest estudi pugui presentar-se de forma independent i amb antelació al procediment de

sol·licitud de llicència, a fi d'evitar el possible alentiment dels processos d'autorització i concessió de llicències en cas de denegació.

El CES-CV proposa, en el punt 10 de l'article 8, que s'inclouga la instal·lació de sistemes de videovigilància en els emplaçaments específics per a bicicletes de les estacions de trens i autobusos, sempre complint amb la normativa relativa a la protecció de dades.

Article 58.- Es modifiquen els articles 4, 11, 13, 14, 32 i 39 de la Llei 13/2017, de 8 de novembre, de la Generalitat, del taxi de la Comunitat Valenciana.

Quant a l'article 11, punt 2, relatiu a imposar el termini de dos anys per a la transmissió obligatòria de l'autorització d'autotaxi en cas de defunció del titular, el CES-CV proposa que es tinga especial consideració als diferents grups (menors d'edat, i menors i majors de 60 anys), diferenciant la casuística en cada cas.

D'altra banda, el Comité entén que la modificació proposada a l'última frase de l'article 13, punt 1, hauria de quedar amb el següent tenor:

"(...) sent en aquest cas especialment exigible la prèvia justificació de l'interés públic en l'adopció de la mesura a través d'exigents estudis de mercat previs i amb audiència d'altres operadors del transport que pogueren veure afectada la seua activitat, així com de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives."

Article 60. Es modifiquen els articles 51, 52 i 53 de la Llei 8/2004, de 20 d'octubre, de l'habitatge de la Comunitat Valenciana.

En la nova redacció donada als articles "51. Drets de tanteig" i "52. Exercici del dret de tanteig", en el punt 1 de tots dos, i als habitatges sota qualsevol règim de protecció pública, el Comité considera que ha d'afegir-se que no hagen gaudit d'ajudes públiques tals com subvencions a fons perdut i subsidiacions dels préstecs qualificats.

Finalment, el Comit  observa una possible contradicció entre els apartats 2 i 4 de l'article 51.

El CES-CV observa que en l'article 51 falta numerar el paràgraf com a punt número 1.

Article 61. Terminis de resolució i efectes del silenci administratiu en procediments matèria d'habitatge de promoció pública de la Generalitat

En coherència amb l'observació de caràcter general, el CES-CV considera que no està justificat en cap cas el caràcter desestimatori del silenci administratiu dels 17 supòsits contemplats en aquest article.

TÍTOL III. MESURES D'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA I DE REESTRUCTURACIÓ D'ENS DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL DE LA GENERALITAT

CAPÍTOL II. MESURES ORGANITZATIVES EN ENS DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL ADSCRITS A LA CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC.

Ha de modificar-se el número d'aquest capítol II, al qual li correspon correlativament el III.

CAPÍTOL III. MESURES ORGANITZATIVES EN ENS DEL SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL ADSCRITS A LA CONSELLERIA D'HABITATGE, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DEL TERRITORI.

Ha de modificar-se el número d'aquest capítol III, al qual li correspon correlativament el IV.

Disposició Addicional Tercera. Incorporació de personal laboral «a extingir» en les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, exclosos organismes autònoms i consorcis

El CES-CV entén que hauria de reflexionar-se sobre la possibilitat de promoció del personal “a extingir” en virtut del que es disposa en l'article 23 de l'Estatut dels Treballadors.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau

El president

Carlos L. Alfonso Mellado

La secretària general

Ángeles Cuenca García

**VOT PARTICULAR DEL GRUP II AL DICTAMEN DEL COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA
COMUNITAT VALENCIANA APROVAT PEL PLE ORDINARI CELEBRAT EL DIA 23
D'OCTUBRE DE 2018 RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ
ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT 2019**

A l'empara del que es disposa en els articles 21.4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i de l'article 37 del Decret 180/2015, de 16 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el seu Reglament d'organització i funcionament, es presenta vot particular al dictamen emés en relació amb l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'organització de la Generalitat 2019.

FONAMENT

El present vot particular es fonamenta en la no inclusió en el dictamen de l'esmena presentada pel Grup II que, sotmesa a votació, no va ser acceptada pel Ple del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A L'ARTICULAT

ÚNICA:

L'article 40 de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat 2019, estableix la modificació de la Disposició Addicional Novena de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, que queda redactada com segueix:

Disposició Addicional Novena. - Efectes en matèria de personal i de béns per l'extinció de contracte de gestió integral de centres de titularitat pública en l'àmbit de la diversitat funcional.

"1. De conformitat amb la disposició addicional 26 de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017 i per raó del que es disposa en l'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors, relatiu a la successió d'empreses, produïda l'extinció d'un contracte de gestió integral de centres de diversitat funcional de titularitat pública, la Generalitat, a través de l'Institut Valencià d'Atenció Social i Sanitària (IVASS), se subrogarà en la condició d'ocupador que les empreses contractistes tinguen, per no resultar convenient per a l'interés públic en aquest sector de població especialment vulnerable, sobre el qual l'administració tenen una especial responsabilitat, una gestió indirecta del servei públic de naturalesa contractual.

2. El personal afectat continuarà en el seu lloc en condició de personal a extingir i solament podrà adquirir la condició de fix mitjançant la superació dels processos

normativament establits a aquest efecte i amb respecte als principis constitucionals i legals aplicables.

3. Finalitzat el termini de durada del contracte de gestió integral del centre de titularitat pública, el servei revertirà a l'Administració, devent el contractista entregar els béns mobles, immoble i instal·lacions al fet que estiga obligat conformement al contracte i en l'estat de conservació i funcionament adequats, entenen per tal el corresponent al moment del començament del contracte, al desgast patit pel seu ús i al manteniment corresponent d'aquest."

FETS:

Primer. Considerem que la citada Disposició addicional novena, incideix en el procés de reversió de centres de diversitat funcional (centres per a persones amb discapacitat o problemes de salut mental) a la gestió directa per l'administració, al·legant que no resulta convenient per a l'interés públic la gestió indirecta d'aquest tipus de serveis, per la vulnerabilitat de les persones ateses.

Segon. Considerem que la gestió directa no és garantia de conveniència per a l'interés públic. Els únics elements que garanteixen la qualitat són els indicadors objectius de servei i l'avaluació i seguiment d'aquests. Amb aqueixes dades es pot valorar quins centres funcionen de manera excel·lent, quins han de millorar i en quins punts concrets; siguen públics o privats.

Tercer. Considerem que cal tindre en compte que en la gestió indirecta dels serveis públics, l'administració és la responsable d'arbitrar els mecanismes que garantisquen la transparència, el control i el seguiment d'aquestes concessions. Per part seua, les empreses concessionàries estan prestant els serveis amb qualitat, eficiència i satisfacció dels seus usuaris. Aquest sistema basat en l'avaluació i seguiment d'indicadors objectius de servei és l'idoni i convenient per a l'interés públic.

Quart. Considerem que no es pot utilitzar la vulnerabilitat de les persones ateses com a argument per a justificar l'exclusió de la iniciativa privada en la gestió dels serveis públics. És més, a la vista de la demanda actual, de l'evolució demogràfica en el mitjà i llarg termini, de les restriccions pressupostàries i l'engruixat deute públic, resulta imprescindible, per l'interés general, que es continue apostant pel model de col·laboració públic privada en la gestió dels serveis públics fonamentals en general i en els serveis socials en particular.

Per tot l'anteriorment exposat el GRUP II **ENTÉN**,

Que a la vista del citat Article 40 de l'Avantprojecte de Llei De Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat 2019, s'ha de procedir a la **SUPRESSIÓ** de la **Disposició addicional Novena de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.**

Per tot el que s'ha exposat, en el convenciment que l'esmena plantejada al Ple contribueix a la defensa de l'interés general en la prestació dels serveis socials, **SOL·LICITEM** es tinga per presentat el present vot particular perquè, sent unit al Dictamen aprovat pel Ple, acompanye a l'Avantprojecte de Llei en la seua tramitació.

A Castelló, a 23 d'octubre de 2018

Signat: Ricardo Miralles Mayor

GRUP II