

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, D'ESTRUCTURES AGRÀRIES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el 12 de gener de 2018, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 15 de desembre de 2017 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, a tenor del que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, i donant compliment al tràmit de consulta acordat pel Consell, previst en l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient complet que acompanya a aquest, destacant la següent documentació: Resolució d'inici i informe justificatiu de la Conselleria, Memòria econòmica i Informe addicional a aquesta, Informe de necessitat i oportunitat, Informe d'impacte de gènere, Informe d'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família, Informe sobre coordinació informàtica, Informes de la Sotssecretaria i la Direcció General de Pressupostos, Informe del tràmit d'al·legacions a altres Conselleries, Informe d'al·legacions realitzades pel sector i Informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 21 de desembre de 2017 es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient. A la mateixa van assistir Sr. Francisco Rodríguez Mulero, Secretari Autòmic d'Agricultura i Desenvolupament Rural, i Sr. Rogelio Llanes Ribas, Director General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, procedint a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, els dies 4 i 10 de gener de 2018 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Territorial i Medi ambient amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'Estructures Agràries

de la Comunitat Valenciana, el qual va ser elevat al Ple del dia 12 de gener de 2018 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 109 articles, distribuïts en Títol Preliminar i set Títols amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Subseccions, quatre Disposicions Addicionals, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i Disposició Final Única.

L'Exposició de Motius al mateix temps que reconeix a l'agricultura com a estratègica per a la societat valenciana per la seua contribució a la creació d'ocupació, a la vertebració del territori, al medi ambient, a l'adaptació i mitigació del canvi climàtic i als models sostenibles de producció d'aliments, assenyala que la viabilitat d'aquests models s'ha vist enfrontada per una sèrie de problemes estructurals que aquesta llei pretén atendre.

L'abandó de les terres, l'excessiva fragmentació de la propietat, la manca d'una cultura de la gestió en comú de la terra, la falta de dinamisme del mercat de terres, la falta d'eines de planificació per a la presa de decisions sobre alternatives de cultiu i les necessitats per a crear-se les condicions per a una inversió pública i privada en benefici d'una activitat agrària sostenible i generadora d'ocupació, són problemes que pretén abordar la present llei, que actualitza i desenvolupa alguns aspectes no contemplats en la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'Ordenació i Modernització de les Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, la qual queda derogada per aquesta llei.

Entre les novetats d'aquesta llei s'estableixen els objectius de la política d'estructures de la Generalitat Valenciana des d'una lògica integradora de les funcions econòmiques, socials, territorials i ambientals de l'activitat agrària. A més, es crea la figura de l'agent dinamitzador, un mapa agronòmic, una Xarxa de Terres i la figura de la Iniciativa de Gestió Comuna (IGC). Així mateix, es defineix una sèrie d'eines de planificació sectorial, es plantegen mesures de suport públic a la reestructuració parcel·lària i s'introdueixen incentius fiscals a l'adquisició i arrendament de finques rústiques.

El Títol Preliminar, "**Disposicions generals**", articles 1 a 5, estableix el marc general de la política d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, definint l'objecte i objectius de la llei, establint les actuacions prioritàries i recollint una sèrie de definicions, a més de la figura de l'agent dinamitzador.

El Títol I, "**De l'ordenació del sòl amb finalitats agràries**", s'estructura en dos capítols. El Capítol I, articles 6 a 10, contempla els informes previs en sòls amb valors agropecuaris, agrícoles, forestals o cinegètics. El Capítol II, articles 11 a 14, recull la figura del sòl agrari infrautilitzat, definint-ho i establint la seua regulació.

El Títol II, "**De la planificació sectorial i les seues eines**", compta amb tres capítols, en els quals s'introdueixen eines de planificació sectorial. El Capítol I, articles

15 i 16, defineix el Mapa Agronòmic de la Comunitat Valenciana i estableix el seu contingut. El Capítol II, article 17, disposa el contingut dels Planes d'Actuació Sectorial. Per la seua part, el Capítol III, articles 18 i 19, es dedica a la figura dels Parcs Agraris de la Comunitat Valenciana, tenint en compte la Conselleria competent en matèria agrària, en les seues mesures de foment de l'activitat agrària i de desenvolupament rural, als quals compten amb una sèrie de característiques.

El Títol III, **“De la Xarxa de Terres”**, se subdivideix en dos capítols. El Capítol I, articles 20 a 24, al mateix temps que defineix la Xarxa de Terres, recull les funcions d'aquesta i de les seues oficines gestores. En el Capítol II, articles 25 a 32, es regula la gestió de parcel·les per les Oficines de la Xarxa.

El Títol IV, **“De la millora d'estructures productives”**, en els seus tres capítols, estableix les actuacions de millora d'estructures agràries a través de les iniciatives de gestió en comú i de la reestructuració de parcel·les. El Capítol I, articles 33 a 35, aborda la Iniciativa de Gestió Comuna (IGC). El Capítol II, articles 36 a 73, sota el títol “Del concepte de reestructuració parcel·lària”, se subdivideix en huit seccions, contemplat-se la seua finalitat, objecte, tipus de reestructuració parcel·lària, iniciativa de la reestructuració, avaluació ambiental, procediments, obres i infraestructures i finançament de la reestructuració parcel·lària. El Capítol III, articles 74 a 76, es dedica a les Unitats Mínimes de Cultiu, definint aquest concepte, la possibilitat de divisió o segregació d'una finca rústica i les excepcions.

El Títol V, **“Dels incentius a la mobilitat de terres”**, consta de tres capítols en els quals s'introdueixen diversos incentius fiscals que pretenen promoure la mobilitat de la terra. El Capítol I, article 77, conté els principis generals. El Capítol II, articles 78 i 79, recull les reduccions en la base imposable en l'impost sobre successions i donacions. Per la seua part, en el Capítol III, articles 80 i 81, es contemplen les deduccions aplicables a l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

El Títol VI, **“De les obres d'interés agrari de la Comunitat Valenciana”**, s'estructura en cinc capítols. El Capítol I, articles 82 a 85, sota el títol “Disposicions Generals” conté, entre uns altres, els criteris competencials, directrius de coordinació i l'explotació dels aprofitaments hidràulics. El Capítol II, articles 86 a 90, recull les actuacions directes de la Conselleria competent en agricultura en matèria d'obres. Es dedica el Capítol III, articles 91 i 92, al foment de la utilització racional de l'aigua per a reg. El capítol IV, articles 93 a 96, contempla altres actuacions, recollint-se en el Capítol V, articles 97 i 98, les garanties de les ajudes.

Finalment, el Títol VII, **“Normes d'inspecció, infraccions i sancions”**, articles 99 a 109, estableix les obligacions legals, les actuacions de control i inspecció, la tipificació de les infraccions, la quantia i graduació de les sancions, el procediment sancionador i òrgans competents, la reparació del mal causat i l'execució de les resolucions.

La **Disposició Addicional Primera** disposa que correspon a la Conselleria competent en matèria de desenvolupament agrari, la creació de fitxers i el tractament de dades de caràcter personal inherents als processos de reestructuració parcel·lària,

així com els de concentració parcel·lària en curs, que es durà a terme amb submissió a les normes recollides en la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, o normativa legal que la substituïska.

La **Disposició Addicional Segona** estableix que per a aquelles matèries que no es troben expressament regulades en aquesta llei i en les seues normes complementàries, supletòriament, s'aplicarà la normativa estatal vigent corresponent.

La **Disposició Addicional Tercera** manté la vigència del Decret 217/1999, de 9 de novembre, del Govern Valencià, pel qual es determina l'extensió de les unitats mínimes de cultiu en la Comunitat valenciana, després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

La **Disposició Addicional Quarta** preveu beneficis fiscals addicionals als ja previstos en aquesta Llei.

La **Disposició Transitòria Primera** contempla el règim transitori dels procediments sancionadors iniciats a l'entrada en vigor, excepte en el supòsit d'aplicació retroactiva de la norma més favorable per als procediments sancionadors o tributaris.

Per la seua part, la **Disposició Transitòria Segona** estableix que aquelles concentracions parcel·làries iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei continuaran regint-se per la normativa precedent.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades la Llei 7/1986, de 22 de desembre, de la Generalitat, d'utilització d'aigua per a reg, la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'Ordenació i Modernització de les Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, i quantes disposicions d'igual o menor rang jurídic s'oposen a el que s'estableix en la present Llei.

Finalment, la **Disposició Final Única** estableix l'entrada en vigor de la present Llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la iniciativa del Consell per a abordar els greus problemes que afecten la situació estructural de les explotacions agràries de la Comunitat Valenciana a través de l'Avantprojecte de Llei d'Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, text que ha comptat en el seu procés d'elaboració amb alta participació i consens.

Això es comprén perquè el nombre d'explotacions agrícoles es va reduir en un 5,3% l'any 2016 respecte a 2013 en la Comunitat Valenciana, segons les dades de les enquestes sobre l'estructura de les explotacions agrícoles que realitza l'Institut Nacional d'Estadística, i la Superfície Agrícola Utilitzada (SAU) va disminuir un 3,6%, que s'ha traduït en un augment del 1,7% de la superfície agrícola utilitzada mitjana per

explotació, que va passar de 5,42 hectàrees en 2013 a 5,53 en 2016. Aquest creixement no ha impedit que la Comunitat Valenciana continue sent la que presenta una menor superfície agrícola utilitzada per explotació de totes les regions peninsulars.

Aquestes dades demostren que l'ajust que s'està produint és totalment insuficient per a superar els greus problemes estructurals de les explotacions agrícoles de la Comunitat Valenciana, derivats del minifundismo de les explotacions i de l'elevat grau de parcel·lació. Aquestes greus deficiències estructurals imprimeixen una forta dosi de falta de competitivitat i l'abandó d'explotacions com a conseqüència de l'escassa rendibilitat d'aquestes, tal com ja va considerar en el seu moment el CES-CV en el Dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de l'Horta de València, emés en data 22 de febrer de 2017.

Als problemes de minifundismo i parcel·lació cal afegir els derivats de l'escassa dimensió econòmica de les nostres explotacions. En aquest sentit, si realitzem una anàlisi més detallada de les explotacions, els ingressos íntegres de les quals són similars al Salari Mínim Interprofessional Anual per a 2017, situat en 9.906,40 €, observem que segons l'Enquesta sobre l'estructura de les explotacions agrícoles en la Comunitat Valenciana de 2016, el nombre d'explotacions amb una dimensió econòmica inferior a 9.600 euros de producció estàndard (PE) suposava el 70% de les 110.519 explotacions existents. La Superfície Agrària Útil Mitjana de les mateixes era de 2,36 hectàrees, quan l'any 2013 les explotacions amb una dimensió econòmica inferior a 9.600 euros de PE representaven el 69% i la SAU mitjana era de 2,42 hectàrees.

Com es desprén d'aquestes dades, l'elevat nombre d'explotacions agràries de reduïda dimensió, punt territorial com econòmica, suposa un dels majors problemes que afecten el futur i competitivitat de l'agricultura valenciana.

Per contra, les explotacions agràries amb una dimensió econòmica compresa entre els 9.600 i els 120.000 euros de Producció Estàndard representaven el 28%, segons l'Enquesta sobre l'estructura de les explotacions agrícoles en la Comunitat Valenciana de 2016, però la seua Superfície Agrària Útil ha crescut de les 9,50 hectàrees que tenien en 2013 a 9,98 hectàrees en 2016.

Per tant, es dedueix d'aquestes dades que les explotacions amb una dimensió territorial i econòmica major presenten una major capacitat d'adaptació i resistència davant els canvis. L'augment de la grandària de les explotacions s'està produint principalment per la cessió de parcel·les, a causa de la falta de rendibilitat, cap a persones agricultores professionals.

Des del punt de vista del Comitè, aquest Avantprojecte de Llei incideix en tres aspectes claus, que possibilitaran l'acceleració en l'ajust de les estructures agràries de la Comunitat Valenciana cap a explotacions amb una major dimensió territorial i econòmica, dirigides per persones agricultores professionals.

En primer lloc, la declaració de sòl infrautilizado, com a mesura per a evitar l'abandó de les terres i la posada a la disposició de les mateixes a favor de persones

agricultores professionals, amb les garanties suficients respecte als drets i deures dels titulars d'aquestes. I respecte al Capítol II que fa referència al Sòl Agrari Infrautilizado, es valora la definició completa i explícita de les circumstàncies que han de concórrer en un sòl per a poder declarar-ho com infrautilizado.

En segon lloc, es consideren oportunes les mesures que afavoreixen la mobilitat de parcel·les cap a les persones titulars que siguen agricultores professionals i persones agricultores joves que pretenguen ser-ho. Entre elles destaquen la creació d'una Xarxa de Terres com a instrument que centralitza les dades relatives a l'oferta i la demanda de parcel·les, afavorint la intermediació de les mateixes i la cessió a persones agricultores professionals de les parcel·les declarades com infrautilizadas; la creació de l'agent dinamitzador com a facilitador dels processos de millora de les estructures agràries; la creació d'un mapa agronòmic com una eina bàsica per a donar suport a la gestió agrària sostenible; i la introducció d'incentius fiscals a l'adquisició, cessió i arrendament de finques rústiques a favor de persones agricultores professionals i iniciatives de gestió en comú.

A més, es considera que les persones agricultores professionals constitueixen l'eix sobre el qual és necessari fer pivotar el desenvolupament d'estructures agràries eficients. Ha de tractar-se de persones que exerceixen directament l'activitat agrària, gestionant directa o indirectament els mitjans de producció, exercint les funcions de direcció i amb formació acadèmica o experiència professional suficient. A més de la funció de produir aliments, aquestes persones professionals realitzen funcions mediambientals i territorials en contribuir l'activitat agrària a un equilibri social del territori, mantenint la població en el medi rural i contribuint a la viabilitat de les àrees rurals.

L'evolució de l'ocupació, les rendes i l'estructura de les explotacions són els indicadors essencials per a evitar la desertització rural i determinar la viabilitat econòmica de les zones rurals. L'ajust i reestructuració de les estructures productives del sector agrari es converteix en una de les claus del desenvolupament rural, per a evitar el retard que pateixen moltes explotacions de modernització. Una explotació agrària més racional, de majors dimensions, serà més competitiva en els mercats agraris i, a més, pot contribuir a la viabilitat econòmica de les àrees rurals.

I en tercer lloc, aquest avantprojecte de llei incideix en un altre aspecte clau, com són les mesures tendents a afavorir les Iniciatives de Gestió en comú, per a cultivar en comú o per al desenvolupament d'activitats complementàries agràries relacionades. Aquestes mesures poden afavorir nous models de gestió en comú orientats a l'obtenció de resultats.

En un altre ordre de coses, respecte als incentius fiscals, l'Avantprojecte de llei no contempla aquells relacionats amb els guanys patrimonials generats en els casos de venda de finques rústiques a persones agricultores professionals, de guanys patrimonials generats per donacions de finques rústiques a persones agricultores professionals i els guanys generats per indemnitzacions a cohereders en cas de transmissió de finques rústiques a persones agricultores professionals.

D'altra banda, es recomana que es revise el text de l'Avantprojecte des de la perspectiva de gènere, prestant especial atenció a la incorporació de la terminologia recollida en els punts 6 i 7 de l'article 4 relatiu a les definicions.

A més, al llarg del text de l'Avantprojecte es fa referència indistintament a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural (article 5.3) i a la Conselleria competent en matèria d'agricultura (article 6). En aquest sentit, el CES-CV proposa l'homogeneïtzació del text utilitzant la referència Conselleria competent en matèria d'agricultura per a evitar futurs conflictes pel canvi de denominació de la conselleria.

També, sent conscients que estem davant un Avantprojecte de Llei d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, el CES-CV entén que seria convenient no deixar al marge d'aquesta norma les mesures que fomenten i promoguen l'enquadrament de les explotacions agràries en organitzacions potents que integren tota la cadena alimentària, des de la producció a la comercialització, amb la finalitat d'atendre el repte d'afegir valor a la producció, millorant l'organització de l'oferta i la capacitat de negociació amb els mercats.

I per a finalitzar, des del Comité, es considera que és necessari realitzar una revisió del text de l'Avantprojecte perquè s'aprecien diferents errors que s'haurien de corregir. Entre uns altres, cal destacar els següents:

- En l'Exposició de Motius, en la pàgina 7, en relació a les novetats, en el paràgraf primer, després d'agrari hi ha un punt i seguit que ha de començar amb una majúscula (Crea).
- En l'article 5, punt 2, el primer apartat no té indicació d'aquest, al que li correspondria l'apartat a) i seguir successivament.
- L'article 21, punt 1, apartat e) conté una redacció confusa.
- En els articles 21, 24 i 25 no existeix el punt 2 quan s'indica en els mateixos el punt 1.
- En l'article 31, punt 1, no es comprén la incompatibilitat fiscal.
- En l'article 79, punt 1 no s'entén la referència a transmissions de participacions inter vivos.
- En l'article 102 quan es fa referència a la Llei 39/2015 hauria d'especificar-se que és la del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 2. Objectius

En l'apartat a) d'aquest article, s'assenyala que entre els objectius d'aquesta llei figura el de millorar les estructures agràries amb la finalitat d'obtenir rendes agràries que com a mínim cobrisquen els costos de producció dels productes agraris.

El CES-CV proposa una nova redacció d'aquest apartat amb el següent tenor:

“a) Millorar la viabilitat de les estructures agràries, amb la finalitat d'obtenir rendes agràries suficients que assegurin unes òptimes condicions de vida als seus titulars.”

D'altra banda, el Comité estima convenient donar una nova redacció a l'apartat f), amb la finalitat de contribuir a millorar la descripció de l'objectiu previst en aquest apartat, que quedaria de la següent forma:

“f) Donar suport a les explotacions agràries mitjançant l'aplicació d'incentius fiscals a l'adquisició d'explotacions agràries i elements afectes i de finques rústiques.”

Article 5. Agents dinamitzadors

En el punt 6 de l'article 5 es fa referència a la coordinació entre l'agent dinamitzador amb les Oficines Comarcals.

El Comité entén que hauria de concretar-se quines entitats o figures són les oficines comarcals, el seu àmbit d'actuació i competències, o en defecte d'això la normativa reguladora d'aquestes, atès que és possible que el redactor vulga fer referència a les Oficines Gestores de la Xarxa.

Article 7. Actuacions en sòls amb valors agraris i rurals

El punt 1 estableix l'informe previ de la Conselleria competent en matèria d'agricultura a l'autorització per l'òrgan competent de totes aquelles obres, usos, instal·lacions i aprofitaments les realitzacions dels quals incideixen en sòl no urbanitzable i/o protegit per raó dels seus valors agraris i de preservació del medi rural.

La referència a *“totes aquelles obres, usos, instal·lacions, i aprofitaments les realitzacions dels quals incideixen en sòl no urbanitzable i/o protegit”* és molt genèric i pot conduir al fet que per desconeixement de la incidència o no de determinades instal·lacions sobre el valor agrari del sòl (i malgrat l'excepcions recollides en l'article 9) se sol·liciten a la Conselleria informes innecessaris que alentisquen els tràmits de l'administració i col·lapsen els serveis de la Conselleria.

En aquest sentit, el CES-CV entén que la Llei hauria d'especificar en el seu posterior desenvolupament reglamentari quin tipus d'instal·lacions requeriran aquest informe previ, entre les quals haurien d'excloure's aquelles instal·lacions o estructures lleugeres no permanents necessàries per al desenvolupament de l'activitat agrària que no haurien d'estar subjectes a llicència municipal i, per tant, estar exemptes de dita informe, com són entre unes altres, les espatleres de fusta o metàl·liques per a cultius, malles per al control de plagues i ajustos de les condicions ambientals, malles antigranizo, sistemes antiheladas o teles gabials per a evitar la propagació de malalties com la grip aviària en aus.

Article 8. Obligatorietat de l'informe

L'article 8 estableix el caràcter preceptiu i "vinculant" de l'informe, mentre no s'atorgaran llicències municipals fins que no conste en l'expedient la seua emissió i s'acredite el compliment de les condicions imposades per aquest.

No obstant això, en cap dels articles que regulen l'informe s'estableix termini màxim de la seua emissió des de la seua sol·licitud. Tenint en compte això, els procediments d'autoritzacions d'activitats poden allargar-se en el temps sense cap garantia jurídica, condicionant la viabilitat econòmica de la inversió.

Per això, el CES-CV proposa l'establiment d'un termini màxim d'emissió de l'informe.

Article 11. Definició

L'article 11 defineix el sòl agrari infrautilizado com aquell en el qual concorren determinades circumstàncies enumerades en l'article. L'avantprojecte de Llei, en els següents articles, preveu un procediment per a la declaració d'un sòl com infrautilizado, així com l'obligació d'escometre mesures correctores o adoptar determinades decisions relatives a la cessió de l'ús del sòl.

A més, l'article 13 estableix la possibilitat de declaració d'incompliment de la funció social de l'ús de la terra, per la seua infrautilització i la no adopció de les mesures previstes en l'article 12. El procediment per a la declaració d'incompliment de la funció social de l'ús de la terra, així com el derivat d'aquesta declaració es regiran per la legislació general sobre expropiació forçosa. La declaració d'incompliment de la funció social podrà comportar la cessió temporal d'ús a la Xarxa de Terres, per un termini no inferior a deu anys ni superior a trenta, de la parcel·la o parcel·les en les quals es produeix aquesta situació.

La realitat del camp valencià, és que moltes parcel·les estan deixant-se de cultivar perquè l'agricultor no obté la rendibilitat suficient com per a compensar els costos de cultiu.

No ha d'existir cap inconvenient al fet que aquestes parcel·les romanguen sense cultivar sempre que no es genere un procés de degradació del sòl (apartat 1.a) o un risc per a parcel·les confrontants o riscos d'incendis (apartat 1.b).

En aquest sentit el CES-CV proposa que l'apartat 1.c de l'article 11 siga modificat en el següent sentit:

"c) Sòls agraris que romanguen sense cap pràctica relacionada amb la producció i el cultiu de productes agrícoles, ni destinades a la cria ni al manteniment d'animals, ni destinades a activitats complementàries definides en l'article 4 durant tres anys consecutius, llevat que agronòmica o mediambientalment es possibilite, o es justifique per qüestions de pèrdua de rendibilitat continuada no atribuïble a la gestió de la persona titular, o concórreguen altres causes justificades."

Article 15. Mapa Agronòmic de la Comunitat Valenciana. Disposicions generals

En el punt 5 de l'article 15, el Comité proposa modificar la referència a “*Sindicats agraris*”, substituint-la per “*Organitzacions professionals agràries*”.

Article 17. Contingut dels Planes d'Actuació Sectorial

En relació al punt 3 d'aquest article, es proposa una nova redacció, que tindria el següent tenor:

“La Conselleria competent en matèria agrària promourà Meses sectorials d'assessorament i consulta per a l'elaboració, seguiment i avaluació dels Planes d'Actuació Sectorial. Estaran adscrites a la Conselleria competent en matèria agrària com a òrgans col·legiats d'assessorament i consulta de l'Administració en matèries relacionades amb un determinat pla d'actuació sectorial.”

Les meses sectorials estaran compostes per la persona titular de la Conselleria competent en matèria agrària que ocuparà la presidència, i per una participació paritària de vocals del sector productor a través de les organitzacions professionals agràries més representatives de la Comunitat Valenciana d'una banda, i del sector transformador i comercialitzador per una altra. En funció de la seua activitat pròpia, les organitzacions de cooperatives agràries s'enquadraran en el sector de la producció, de la transformació i de la comercialització”.

D'altra banda, des del Comité es considera que en el posterior desenvolupament reglamentari hauria de preveure's el funcionament intern i composició de les Meses sectorials recollides en aquest article.

Article 23. Registre de les Oficines Gestores de la Xarxa (OGX)

El punt 4 de l'article 23 estableix les funcions de la Conselleria competent en matèria agrària, a través de la Xarxa de Terres, de supervisar el correcte funcionament, prestar assessorament i donar suport a les OGX per al compliment de les seues funcions i serveis i l'adopció de mesures correctores.

El Comité entén que hauria d'incorporar-se explícitament la funció de la Conselleria de facilitar directrius i supervisar criteris racionals i objectius per a la cessió de les parcel·les de la Xarxa de Terres, valorant-se prioritàriament els següents factors:

1. Incorporació de persones agricultores joves.
2. Persones agricultores professionals.
3. Iniciatives de gestió en comú.
4. Establiments de camps d'experimentació.

Article 35. Promoció de projectes en IGC

La promoció de projectes en “Iniciatives de Gestió en comú” (IGC) requereix el compromís pressupostari anual i en aquest sentit, es proposa la modificació del primer paràgraf de l'article 35, amb el següent tenor:

“La Conselleria competent en matèria agrària promourà mitjançant convocatòries públiques anuals projectes que, a través de la gestió comuna de les parcel·les participants en una o diverses IGC, tinguen entre els seus objectius:...”

D'altra banda, s'hauria de preveure reglamentàriament, en relació a les IGC, en coherència amb l'indicat en l'Exposició de Motius, que les convocatòries públiques de projectes d'aquestes iniciatives es contemplen des d'altres lògiques que no siguen les merament subvencionadoras, atenent procediments de selecció, seguiment i avaluació basats en resultats.

Article 43. Iniciació a sol·licitud dels interessats de la reestructuració parcel·lària pública

El CES-CV considera que hauria d'incloure's un nou apartat f), en el punt 1 d'aquest article, amb la següent redacció:

“f) Quan en una zona en la qual la realitat física actual no coincidisca en termes generals amb la descripció cadastral.”

D'altra banda, en el punt 3, quant a la sol·licitud d'iniciació, el Comité considera que sempre ha d'existir resolució expressa de la mateixa i el silenci administratiu no pot considerar-se com a denegació per a així evitar inseguretats jurídiques als interessats que inicien el procés de reestructuració parcel·lària.

Article 50. Comissions Locals

La composició de les comissions locals preveu dos membres representants dels propietaris i titulars de drets reals i situacions jurídiques existents. En aquest sentit, el CES-CV creu convenient incorporar dues vocals que representen a les Organitzacions Professionals Agràries més representatives.

Article 51. Grup Auxiliar de Treball

En el punt 4 d'aquest article, s'observa una errata en la referència al punt 5 de l'article 50, quan hauria d'indicar-se el punt 6 de l'article 50, per la qual cosa des del CES-CV se suggereix la seua esmena.

Article 52. Disposició general

En aquest article es descriuen les fases del procediment ordinari de Reestructuració parcel·lària pública. Aquestes fases es descriuen en els articles 53 a 62 i per a algunes d'aquestes fases s'estableixen terminis. El procés de reestructuració

parcel·lària té efectes sobre l'activitat agrària que s'està desenvolupant i efectes registrals que condicionen el valor de la propietat.

El Comit  considerava necessari limitar la durada m xima del procés de reestructuració parcel·lària, per a reduir aquesta incertesa. A més, es proposa que el període de temps compr s entre l'aprovació del Decret d'utilitat pública i urgent ocupació i la Resolució aprovat ria de l'Acord de Parcel·lació siga de fins a un any, i addicionalment, el procés hauria de realitzar-se pel procediment abreujat recollit en l'article 66, sempre que siga possible.

Article 64. Massa comuna

El CES-CV entén que els terrenys integrants de la massa comuna sobrants, una vegada transcorregut el termini de correcció d'errors i recursos, han de destinar-se a finalitats d'inter s general per a l' s agrari i activitats agràries complementàries de la zona concentrada.

Disposició Final

Des del Comit  es considera que en la Disposició Final hauria de preveure's l'habilitació normativa i el desenvolupament reglamentari necessari, fixant-se un termini per al mateix que fora el més breu possible.

V.- CONCLUSIONS

El Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Carlos L. Alfonso Mellado

La secretària general
 ngeles Cuenca García