

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DEL MECENATGE CULTURAL, CIENTÍFIC I ESPORTIU NO PROFESSIONAL A LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 12 de desembre de 2017, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 14 de novembre de 2017 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del Mecenatge Cultural, Científic i Esportiu no Professional a la Comunitat Valenciana, segons el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei s'ha remès a aquest organisme la següent documentació:

- Consulta pública sobre la modificació de la Llei 9/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, d'impuls de l'activitat i del mecenatge cultural de la Comunitat Valenciana.
- Memòria econòmica de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.
- Informe del procés de participació i consulta pública i de les conclusions de les taules d'experts.
- Resolució del conseller per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 9/2014, anteriorment esmentada.
- Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat, sobre l'avantprojecte de llei, de la Generalitat, de modificació de la Llei 9/2014.
- Informe sobre la necessitat i oportunitat, Informe econòmic de la Secretària Autònoma de Cultura i Esport, Informe de l'Impacte de Gènere, Informe d'impacte normatiu en matèria de família, Informe de l'impacte normatiu en matèria d'infància i adolescència.
- Informe de no submissió a la Comissió Delegada del Consell d'inclusió i drets socials i Informe de la no necessitat de l'Informe de competitivitat de l'avantprojecte de llei.
- Informe de les Conselleries de Sanitat Universal i Salut Pública; d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural; i d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori.
- Informe de la Intervenció General i de les Direccions generals de Funció Pública, de Pressupostos, de Reformes Democràtiques i Accés a la Cultura,

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional a la Comunitat Valenciana

de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, de Cooperació i Solidaritat, d'Economia Emprenedora i Cooperativisme, de Tributs i Jocs i dels Tecnologies de l'Informació i els Comunicacions.

- Informe de Presidència i de la Secretària Autònoma d'Inclusió i Igualtat de la Vicepresidència.
- Informe de les al·legacions efectuades per les Conselleries a l'esborrany d'avantprojecte de llei de la Generalitat, del mecenatge cultural de la Comunitat Valenciana.
- Informe a l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, de la Sotssecretària de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.
- Acord d'11 d'octubre de 2017, del conseller d'Educació Investigació, Cultura i Esport, de conformitat amb la tramitació de l'avantprojecte de llei, de la Generalitat, del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional de la Comunitat Valenciana.
- Acord del Consell, de 13 d'octubre de 2017, d'aprovació de la tramitació de l'avantprojecte de llei, de la Generalitat, del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional de la Comunitat Valenciana.

De forma immediata el Vicepresident del CES-CV actuant en funcions de President, va convocar a la Comissió de Polítiques de Protecció Social a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 24 de novembre de 2017 es va reunir la Comissió de Polítiques de Protecció Social. A la mateixa va assistir la Cap de Servei de Coordinació de Fons Europeus, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, Sra. María José Rodrigo García, acompanyada de la tècnica Sra. Carmen Llácer Segura, procedint a explicar l'avantprojecte de llei objecte de dictamen.

Novament, en data 4 de desembre de 2017 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del Mecenatge Cultural, Científic i Esportiu no Professional, el qual va ser elevat al Ple del dia 12 de desembre de 2017 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 14 articles, distribuïts en quatre Títols, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i quatre Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es justifica l'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei que promou la Generalitat, amb l'objectiu d'impulsar i fomentar el mecenatge de caràcter privat, activitat voluntària i filantròpica que es configura com a motor de participació i responsabilitat social, que afavoreix una major llibertat i diversitat cultural, contribuint al foment de la creativitat, al creixement econòmic i a l'enriquiment del capital cultural de la societat.

Si ben el mecenatge cultural estava regulat en nostra Comunitat en virtut de la Llei 9/2014, de 29 de desembre, la falta de desenvolupament reglamentari i l'escàs impacte de la mateixa en la societat valenciana com que no regula aspectes fonamentals com la definició de persones beneficiàries i modalitats de mecenatge, així com els mecanismes que garantisquen l'interés social dels projectes o susceptibles del mecenatge cultural, ha comportat la necessitat d'elaboració d'una nova norma dotada d'una estructura clara i que aporte seguretat jurídica, incloent-hi aspectes pràctics que asseguren l'eficàcia de la seua aplicació.

Aquesta llei, al mateix temps que s'empara en les competències assumides per la Generalitat en matèria de cultura, patrimoni, recerca, foment i desenvolupament de la R+D+i, esport i oci, engloba al mecenatge cultural, científic i esportiu no professional, de conformitat amb l'establert en la Llei estatal 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense ànim de lucre i dels incentius fiscals al mecenatge.

El **Títol I, "Disposicions Generals"**, articles 1 a 8, determina l'objecte de la llei, els conceptes legals de mecenatge i micromecenatge cultural, científic i esportiu no professional, les persones i entitats beneficiàries, les modalitats de mecenatge cultural, científic i esportiu no professional, el compromís institucional de la Generalitat amb el mecenatge, el foment fiscal de les activitats de mecenatge, la successió intestada a favor de la Generalitat i la promoció de la successió testamentària en favor d'accions de mecenatge.

En el **Títol II, "El Consell Assessor del Mecenatge"**, articles 9 i 10, es regula el Consell Assessor del Mecenatge, òrgan assessor de la Generalitat en matèria de mecenatge cultural, científic i esportiu no professional, amb composició paritària i funcions d'assessorament i avaluació d'aquelles actuacions i projectes que es plantegen per a obtenir la declaració d'interés social.

El **Títol III, "L'Oficina del Mecenatge"**, abasta els articles 11 i 12 de la Llei. En el mateix queda contemplada l'Oficina del Mecenatge, configurada com una unitat administrativa adscrita a la Conselleria competent en matèria de cultura i encarregada de donar suport tècnic i administratiu al Consell Assessor del Mecenatge, enumerant-se tot seguit les seues funcions.

En el **Títol IV, "Declaració d'interés social"**, articles 13 i 14, es regula la possibilitat, per part de les persones i entitats beneficiàries, de sol·licitar la declaració d'interés social dels seus projectes i activitats culturals, científiques o esportives no professionals, assenyalant igualment quines activitats o projectes culturals, científics o esportius no professionals són considerats d'interés social sense necessitat de declaració expressa.

La **Disposició Transitòria Única** disposa que a partir de la constitució del Consell Assessor del Mecenatge i de la convocatòria de presentació de sol·licituds, serà necessària la declaració d'interés social, a l'efecte d'aplicació dels desgravaments fiscals.

Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional a la Comunitat Valenciana

La **Disposició Derogatòria Única** deroga expressament la Llei 9/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, d'impuls de l'activitat i del mecenatge cultural a la Comunitat Valenciana, amb l'excepció dels articles 30 i 31 que queden vigents i totes les disposicions d'igual rang o de rang inferior que s'oposen al que es disposa en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** contempla les deduccions en el tram (quota) autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques per donacions o préstecs d'ús o comodats en projectes o activitats de caràcter cultural, científic i esportiu no professional.

La **Disposició Final Segona** autoritza al Consell per a dictar totes les disposicions que resulten necessàries per a l'execució i desenvolupament de la present Llei.

La **Disposició Final Tercera** disposa que el Consell aprovarà el reglament de desenvolupament d'aquesta Llei en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta.

Finalment, la **Disposició Final Quarta** estableix l'entrada en vigor de la present Llei l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió per part de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, de tota la documentació inclosa en l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del Mecenatge Cultural, Científic i Esportiu no Professional a la Comunitat Valenciana.

Així mateix, entén que aquesta Llei va a complir amb la finalitat que el Consell pretén que és fomentar i impulsar el mecenatge de caràcter privat en l'àmbit cultural, científic i esportiu no professional a la Comunitat Valenciana, així com promoure i difondre la cultura del mecenatge entre la societat valenciana.

D'igual manera, el Comité valora positivament la incorporació del foment del mecenatge científic en aquesta Llei.

En sintonia amb l'observació que el CES-CV va arreplegar en el dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, d'impuls de l'activitat cultural i del mecenatge a la Comunitat Valenciana, el Comité considera que en aquesta Llei hauria d'haver-se inclòs tant el mecenatge social com el mecenatge mediambiental, estenent-se l'àmbit d'aplicació a aquestes activitats, i en conseqüència, adaptar l'articulat del text normatiu a l'ampliació d'aquests dos conceptes.

El CES-CV considera que si bé queden contemplats els beneficis fiscals a les persones jurídiques en la Llei estatal 49/2002, la Llei autonòmica hauria d'arreplegar també els estímuls no fiscals a les persones jurídiques, sense envair competències de

l'Administració Central. Així mateix, el Comité estima que hauria d'haver-hi un estímul i un reconeixement autonòmic de bones pràctiques, mitjançant algun tipus de publicitat o figura, com un "segell mecenes" a la Comunitat Valenciana.

Finalment, el CES-CV ha observat certs errors tipogràfics en l'enumeració dels punts i apartats de certs articles d'aquesta llei, entre altres, articles 3, 5 i 12, per la qual cosa suggereix una revisió del text per a la seua esmena.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 3. Persones i entitats beneficiàries del mecenatge cultural, científic i esportiu no professional.

El CES-CV entén que si bé en la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de règim fiscal de les entitats sense finalitats lucratives i dels incentius fiscals al mecenatge estan ja definides els qui són entitats sense ànim de lucre, hauria d'haver-hi una correspondència més exacta entre la llei estatal i autonòmica, havent d'estar contemplades en aquesta última totes les que figuren en la llei estatal.

A més, atés que no sempre queda clar el concepte d'arts plàstiques i arts aplicades, el CES-CV proposa afegir un punt seté en l'apartat 1 g) d'aquest article en el qual s'incloguen disseny i les arts aplicades, entenent-se per aquestes entre altres a la joieria, ceràmica artesanal, i alta costura.

Així mateix, considera encertat afegir un nou apartat en l'article 3.1 en el qual apareguen les empreses científiques.

En relació amb l'apartat h) de l'article 3.1, en el qual fa referència a les persones físiques residents i amb domicili fiscal a la Comunitat Valenciana, que de forma habitual exercisquen activitats culturals, científiques i esportives de caràcter no professional..., el Comité entén que el terme "habitual" és un concepte jurídic indeterminat, havent de concretar-se per part del legislador en el posterior desenvolupament reglamentari que s'entén en aquest context per exercir l'activitat de forma habitual.

Així mateix, el CES-CV proposa que s'incorpore com a persones i entitats beneficiàries de l'article 3, a les corporacions de dret públic amb actuacions específiques en els àmbits cultural científic, esportiu no professional, social i mediambiental.

Article 4. Modalitats de mecenatge cultural, científic i esportiu no professional

El Comité ha observat que no es contemplen entre les modalitats de mecenatge en aquesta llei els convenis de col·laboració, com sí ve previst en la normativa balear i en la Llei de Mecenatge Cultural de Navarra, per la qual cosa

proposa afegir un apartat c) al punt 1 d'aquest article que incloga els convenis de col·laboració empresarial.

A l'efecte d'aquesta llei, seran convenis de col·laboració empresarial aquells pels quals les persones o entitats als quals es refereix l'article 2, a canvi d'una ajuda econòmica o susceptible de valoració econòmica per a la realització d'un projecte o activitat dels estipulats en aquesta llei, es comprometen per escrit a difondre, per qualsevol mitjà, la participació del col·laborador en els projectes o activitats esmentats.

Açò podria constituir una nova font de contribució econòmica de caràcter durador, responent a una pràctica senzilla i eficaç de mecenatge, sense que constituísca una prestació de serveis.

Article 5. Compromís institucional de la Generalitat amb el Mecenatge

En coherència amb l'observació de caràcter general d'estímul i reconeixement autonòmic de bones pràctiques, el CES-CV considera que es podria definir i regular una modalitat específica de la distinció "Pere Maria Orts i Bosch", que adopta forma de Decret del Consell, per a aquelles empreses que es distingisquen per la seua labor de mecenatge, tenint en compte que no és possible establir en aquesta llei incentius fiscals en l'Impost de Societats.

A més, per a una major coherència amb el punt 2 d'aquest article en què es fa referència a les persones o entitats, el CES-CV veu més encertat que en l'apartat c) del punt 1 d'aquest article s'anyada el reconeixement social de les persones i "entitats" mecenes encara que es garantirà l'anonimat d'aquelles persones o entitats que no desitgen fer pública la seua contribució a la cultura, la recerca i l'esport no professional. Segons el Comitè hauria d'incloure's i figurar en aquest apartat, el lliurament d'un distintiu acreditatiu o un altre instrument adequat, del que puguen fer ús les persones o entitats.

Així mateix, el Comitè proposa afegir a les actuacions per part de la conselleria competent en matèria de cultura, en l'apartat a) al punt 1 d'aquest article, les funcions d'assessorament a les persones beneficiàries i mecenes.

Article 6. Foment fiscal de les activitats de mecenatge

De la lectura del punt 1 d'aquest article, resulta imprecís el terme "determinats impostos", per la qual cosa el CES-CV suggereix la següent redacció:

"La Generalitat fomentarà per mitjà d'incentius i beneficis fiscals, i dins de l'àmbit de les seues competències normatives en matèria tributària, les activitats de mecenatge."

Article 8. Promoció de la successió testamentària a favor d'accions de mecenatge

El Comité proposa afegir a la tasca de difusió i conscienciació per part de les conselleries competents la d'orientació i assessorament per a afavorir, dins del marc legal successor, actes de disposició testamentaria a favor d'activitats i projectes de mecenatge; tot açò amb la finalitat de facilitar a la ciutadania suficient informació i garantia respecte a aquestes qüestions.

Article 9. Consell Assessor del Mecenatge

L'article 9 d'aquesta llei contempla la figura del Consell Assessor. El CES-CV considera que aquesta figura hauria de quedar regulada amb més detall en la mateixa llei, sense perjudici que s'amplie en el posterior desenvolupament reglamentari.

A més, hauria de citar-se la persona que ho presideix (responsable del Departament del Consell), així com la Secretaria, que hauria de ser la persona responsable de l'Oficina del Mecenatge.

Quant a la seua composició paritària, el CES-CV entén el vocable paritària fa referència a les persones que ho integren i no a paritat entre dues parts, el Consell i la resta d'organismes citats en el punt 2 d'aquest article. A més, entén que les persones membres alienes a les conselleries seran designades per aquests organismes.

Així mateix, el CES-CV manifesta que en la composició del Consell Assessor del Mecenatge, hauria de tenir-se en compte una major diversitat de perfils, incloent-hi a la Societat Civil, com per exemple a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, representació de centres de recerca privats i altres entitats en matèria cultural i esportiva no professional.

Article 10. Funcions (Consell Assessor del Mecenatge)

En l'Exposició de Motius s'addueix com una de les causes que justifiquen la promulgació d'aquesta llei, el poc impacte que ha tingut en la societat valenciana l'anterior Llei 9/2014, de 29 de desembre, d'impuls de l'activitat i de mecenatge cultural a la Comunitat Valenciana, que ara es deroga.

Amb la finalitat de valorar la consecució de les finalitats de foment del mecenatge que pretén aquesta llei, el CES-CV entén que seria aconsellable que el Consell Assessor, com una més de les seues funcions, incloguera en l'apartat a) d'aquest article la d'assessorar preparant un pla estratègic del mecenatge valencià, amb la finalitat de dur a terme un seguiment i avaluació del grau de compliment de l'ambiciós objecte que persegueix aquesta nova Llei de Mecenatge.

Així mateix, el Comité proposa afegir una nova funció del Consell Assessor a les ja previstes en el punt 1 d'aquest article, mitjançant una lletra f), i que seria la d'avaluar la memòria anual elaborada per l'Oficina del Mecenatge, amb finalitats tant d'assessorament al Consell, com de base per al compliment de les seues pròpies funcions.

Article 12. Funcions (Oficina del Mecenatge)

En primer lloc, el CES-CV considera que hauria de plantejar-se si l'Oficina podria estar adscrita "funcionalment" al Consell Assessor del Mecenatge.

D'altra banda, el Comité considera que una primera funció de l'Oficina del Mecenatge podria consistir en l'elaboració d'un diagnòstic inicial sobre la situació de partida a data d'entrada en vigor de la llei, la qual cosa possibilitaria avaluacions futures sobre els resultats de l'aplicació d'aquesta.

Finalment, la lletra i) del punt 1 d'aquest article hauria de guardar relació amb la nova lletra f) de l'article 10 que proposa el CES-CV, doncs ha d'entendre's aquesta actuació de l'Oficina com a part del suport tècnic i administratiu contemplat en la lletra c) de l'article 12.

Article 14. Consideració d'interés social

En el punt 3 d'aquest article apareixen les sigles GV. El Comité considera més encertat que en la redacció d'aquest apartat figure Generalitat Valenciana en lloc de les sigles esmentades, per la qual cosa proposa la seua substitució.

Disposició Derogatòria Única

Aquesta Disposició deixa vigents els articles 30 i 31 de la norma derogada (Llei 9/2014, de 29 de desembre de la Generalitat, d'impuls de l'activitat i de mecenatge cultural a la Comunitat Valenciana), relatius a la reducció de la base imposable de l'Impost de Successions i Donacions en els supòsits de transmissions mortis causa del patrimoni cultural valencià i a la reducció de la base imposable de l'Impost de Successions i Donacions en els supòsits d'adquisicions inter vivos.

El CES-CV considera que a l'efecte d'una millor claredat de la nova llei i de facilitar la seua comprensió, sobretot pensant en la ciutadania a la qual es destina, seria desitjable trobar la fórmula jurídica que deixara integrats els dos articles citats no derogats en el mateix cos normatiu actual, sobretot tractant-se d'una competència tributària de la Comunitat Valenciana.

Disposició Final Tercera

El CES-CV valora positivament que en aquesta llei l'Administració haja establert un període per a l'aprovació del seu posterior desenvolupament reglamentari, el qual tindrà lloc en el termini de sis mesos des de la seua entrada en vigor.

Així mateix, el Comité considera que en el desenvolupament reglamentari d'aquesta llei caldria tenir en compte els temps d'actuació del procés de la comissió de selecció, sent necessari, per a evitar possibles demores, articular mecanismes dinàmics i establir condicions específiques perquè els promotors del projecte puguen tenir una relació directa amb els possibles mecenes.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, del Mecenatge Cultural, Científic i Esportiu no Professional de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President
Carlos L. Alfonso Mellado

La Secretaria General
Ángeles Cuenca García