

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 23 d'octubre de 2017, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 10 d'octubre de 2017 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, a tenor del que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a aquesta Institució les memòries econòmiques i justificatives relatives a les modificacions de les Lleis incloses en aquest, així com l'informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat i tota la documentació associada al tràmit d'informació pública.

De forma immediata el President del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 16 d'octubre de 2017 es va reunir la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions. A la mateixa van assistir la Sra. Eva Martínez Ruiz, Sotssecretària de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i el Sr. Eduardo Roca Hernáiz, Director General de Tributs i Joc, que van procedir a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

Novament, en data 18 i 20 d'octubre de 2017 es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, amb la finalitat d'elaborar el Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, i que va ser elevat al Ple del dia 23 d'octubre de 2017 i aprovat, segons el preceptuat en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

Per primera vegada, l'estructura de l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, s'ha dividit en tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles, amb la finalitat d'aconseguir una visió més clara de les tres parts que integren el seu contingut. A més dels 45 articles que conformen l'Avantprojecte, el text consta de 12 Disposicions Addicionals, 5 Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 4 Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius indica la necessitat de regular una sèrie de mesures referents a aspectes tributaris, de gestió administrativa i de caràcter organitzatiu, necessàries per a la consecució de determinats objectius de política econòmica del Consell, establits en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a l'any 2018.

El **Títol I, "Mesures Fiscals"**, articles 1 a 6, es compon de dos Capítols. El primer d'ells es dedica a les mesures tributàries que s'adopten en relació amb els tributs cedits, destacant, en primer lloc, les modificacions de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits, en relació a la modificació d'un dels requisits que s'exigeixen en unes deduccions autonòmiques vigents, la d'arrendament d'habitatge habitual, i la de l'arrendament d'un habitatge com a conseqüència de la realització d'una activitat, per compte propi o alié, en municipi diferent d'aquell en el qual el contribuent residia amb anterioritat, amb la finalitat que l'arrendatari siga el que tinga l'obligació de presentar el model d'autoliquidació corresponent de l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats. L'exigibilitat del depòsit de la fiança a la qual es refereix l'article 36.1 de la Llei 29/1994, de 24 de novembre, d'Arrendaments Urbans, a favor de la Generalitat li correspon a l'arrendador.

En segon lloc, en l'àmbit de la tributació que recau sobre el joc, s'aclareix el règim de les exempcions en el cas de la rifes i tómboles i s'introdueix una nova exempció que afecta a aquelles que es realitzen en ocasió d'esdeveniments d'arrelament popular o que corresponguen amb usos socials de caràcter tradicional. En el cas de les apostes, es generalitza la definició de la base imposable en atenció als ingressos nets procedents del joc. Per la seua part, en els supòsits de jocs realitzats mitjançant màquines recreatives i d'atzar, s'estableix que la meritació de l'impost és per trimestres naturals. A més es modifiquen els tipus de gravamen en el cas de les rifes, tómboles, combinacions aleatòries, apostes, casinos de joc i en el cas d'explotació de màquines recreatives i d'atzar. I finalment, s'amplia el termini de declaració del tribut.

En tercer lloc, s'amplia fins a 31 de desembre de 2018, la vigència del tipus de devolució del gasoil professional per als transportistes, aplicable en relació amb el tipus autonòmic de l'Impost sobre Hidrocarburs establert per al gasoil d'ús general.

El Capítol II, en relació amb els tributs propis, recull en la seua Secció Primera, la modificació de la Llei 10/1997, de 16 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Taxes per Inspeccions i Controls Sanitaris d'Animals i Productes, i en la seua Secció Segona la modificació de la Llei 2/2014, de 13 de juny, de Ports de la Generalitat.

El **Títol II, “Mesures Administratives”**, articles 7 a 36, es divideix en 9 Capítols, estructurats al seu torn en diverses Seccions. Així el Capítol I recull les modificacions legislatives en matèries competència de la Presidència de la Generalitat, destacant la modificació de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, quant al règim electoral de les Entitats Locals Menors, a la regulació de la composició de la Junta Veïnal i el seu procés electoral.

El Capítol II es refereix a les modificacions en matèria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, destacant la modificació relativa a Mediació Familiar, que simplifica el procediment per a l'exercici del dret a la cerca i coneixement de la filiació i identificació de la família biològica de les persones adoptades.

Per la seua part, el Capítol III es dedica a les modificacions legislatives en matèries competents de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en concret, les que afecten el Patrimoni de la Generalitat, a la Gestió Pressupostària i a la Funció Interventora, així com a les normes per a l'efectiva adhesió de la Generalitat a l'Acord de novació del contracte marque de reestructuració de riscos i deute de la Societat de Garantia Recíproca.

El Capítol IV relatiu a les modificacions en matèries competència de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, entre altres modificacions, introdueix un nou permís retribuït per a les Funcionàries de la Generalitat, a partir del primer dia de la setmana 37 d'embaràs fins hui del part i que en el cas de gestació múltiple, podrà iniciar-se el primer dia de la setmana 35 d'embaràs fins hui del part.

En el Capítol V es regulen les modificacions en matèria d'educació, afectant concretament la Llei 2/2011, de 22 de març, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana.

El Capítol VI recull modificacions en matèria de sanitat relatives a l'Ordenació Farmacèutica, amb l'adaptació i desenvolupament de la normativa autonòmica a la normativa estatal vigent. A més, s'incorporen modificacions que tenen com a finalitat la cura efectiva de les persones residents dels Centres Sociosanitaris de la Comunitat Valenciana.

En el Capítol VII, en matèria de Comerç, es modifica la Llei 3/2001, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, en relació als horaris comercials.

El Capítol VIII, en matèria mig ambiental, es modifica la Llei 7/2002, de Protecció contra la contaminació acústica, amb l'objectiu de millorar la qualitat acústica a l'entorn de les carreteres i altres infraestructures de transport.

Finalment, el Capítol IX destinat a les mesures organitzatives en Ens del Sector Públic Instrumental adscrits a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, modifica el règim jurídic i la denominació de l'Entitat d'Infraestructures de la Generalitat (EIGE), així com el règim jurídic de l'Institut Cartogràfic Valencià.

El **Títol III, “Mesures d'Organització Administrativa i de Reestructuració d'Ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat”**, articles 37 a 45, es divideix en cinc Capítols. El **Capítol I** recull les mesures organitzatives en l'àmbit d'Ens del Sector Públic Instrumental adscrits a la Presidència de la Generalitat, amb la inclusió de les modificacions del règim jurídic de la Corporació valenciana de Mitjans de comunicació i de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.

En el **Capítol II** es modifica la denominació de les Oficines d'Atenció a Persones Migradas (OAPMI) que passen a denominar-se Oficines d'Atenció a Persones Migradas (PANGEA).

El **Capítol III** recull la modificació del règim jurídic de l'Institut Valencià de Finances (IVF), desenvolupant la seua activitat com a intermediari financer preferentment respecte del sector privat. Així, passen a ser exercides per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, les funcions que fins al moment venia desenvolupant l'IVF, en matèria de política financera i de control i coordinació del crèdit públic, avals, o altres garanties a favor dels ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat o qualsevol altra entitat de caràcter públic, el control, inspecció i disciplina de les entitats financeres, així com les funcions com Autoritat de Certificació de la Comunitat Valenciana i com a Prestador de Serveis de Certificació i el control de la seguretat en les comunicacions electròniques, informàtiques i telemàtiques de la Generalitat.

El **Capítol IV**, en primer lloc, prorroga el mandat d'extinció de Construccions i Infraestructures Educatives de la Generalitat Valenciana, SA (CIEGSA) i, en segon, lloc crea l'entitat de dret públic Institut Valencià de Conservació, Restauració i Investigació (IVCR+i).

Finalment, el **Capítol V** modifica el règim jurídic i la denominació de l'Entitat d'Infraestructures de la Generalitat (EIGE) que passa a denominar-se Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl. Així mateix, en la seua Secció Segona, es modifica el règim jurídic de l'Institut Cartogràfic Valencià.

La **Disposició Addicional Primera** autoritza el Consell per a delegar l'exercici de les funcions que corresponguen a l'Administració de la Generalitat en matèria de construcció, ampliació, adequació, reforma, gestió i manteniment de centres, instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat, en aquelles entitats locals en el territori de les quals estiguen situades o vagen a situar-se les mateixes.

La **Disposició Addicional Segona** indica que l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms podran acceptar el pagament en espècie per a l'extinció dels deutes líquids, vençudes i exigibles que les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, exclosos els organismes autònoms i consorcis, hagen contret amb els primers, sempre que tinguen la consideració de drets de naturalesa pública de la Hisenda Pública de la Generalitat.

La **Disposició Addicional Tercera** disposa que resultarà d'aplicació l'article 44 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, a l'assumpció de les funcions que fins a l'entrada en vigor d'aquesta regulació ostentava l'Institut Valencià de Finances (IVF) i que en virtut

del que es disposa en l'article 40 d'aquesta Llei, i a partir de l'entrada en vigor d'aquest, passaran a ser exercides per la Conselleria amb competències en matèria d'hisenda, conforme a l'estructura organitzativa que s'establisca en el seu Reglament Orgànic i Funcional.

Per la seua part, la **Disposició Addicional Quarta** estableix que els òrgans de la Generalitat que assumisquen les competències previstes en l'Article 40 d'aquesta Llei que fins a aqueix moment hagen sigut competència de l'IVF, se subrogaran en el lloc i lloc d'aquest en tots els expedients, contractes, relacions jurídiques, mitjans materials i qualssevol altres recursos de naturalesa anàloga, sense que això implique la necessitat d'incoar de nou els procediments ni determine qualsevol altre canvi que afecte l'element subjectiu de la relació jurídica de què es tracte.

La **Disposició Addicional Cinquena** adapta les referències dels òrgans competents en la legislació aplicable en matèria de supervisió prudencial de les entitats financeres que estan sota la tutela administrativa de la Generalitat, així com en la legislació aplicable en matèria d'endeutament de la Generalitat, coordinació de l'endeutament del sector públic de la Generalitat i mercat de valors.

La **Disposició Addicional Sisena** suspén l'exigència de màster universitari per a l'accés als cossos del subgrup A1, excepte excepcions.

En la **Disposició Addicional Setena** s'indica que per a tots aquells llocs de treball de l'Administració de la Generalitat que en 2018 siguen inclosos en procediments de provisió mitjançant els sistemes de concurs de mèrits previstos en l'article 100 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, no regirà, mentre dure la tramitació del procediment, el límit de dos anys previst en l'article 104.2 de la mateixa llei respecte a la seua provisió mitjançant comissió de serveis.

La **Disposició Addicional Octava** regula els efectes en matèria de personal de l'extinció del contracte de gestió de servei públic per concessió del Departament de Salut de la Ribera, tenint en compte que al març de 2018, es produirà l'extinció del contracte de gestió de servei públic per concessió del Departament de Salut de la Ribera formalitzat entre la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i "RIBERA SALUD II, Unió temporal d'empreses, Llei 18/82", d'acord amb el que s'estableix en la Clàusula 5 del contracte.

En conseqüència, en data 1 d'abril de 2018, el servei revertirà a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, amb els efectes previstos en l'art. 283 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, la qual cosa fa necessari adoptar les mesures legals necessàries en relació amb el personal que presta els seus serveis en aquest centre sanitari.

La **Disposició Addicional Novena** declara la utilitat pública i interès social, així com la necessitat d'urgent ocupació, a efecte d'expropiació forçosa, de totes aquelles parcel·les i, si escau, les seues construccions afectes als accessos i aparcaments de l'Hospital de la Ribera i que actualment s'utilitzen per al servei d'aquest. Així mateix

aquesta declaració afectarà a totes aquelles parcel·les incloses dins de la poma pertanyent a la Xarxa Primària o Estructural, qualificada com a Dotacional de Serveis Públics (DÓNES 1-Hospital "La Ribera"), amb excepció d'aquelles parcel·les on s'emplaça la construcció principal de l'Hospital, i que són propietat de la Generalitat Valenciana.

La **Disposició Addicional Dècima** estableix un termini màxim de sis mesos per a notificar la resolució del procediment sancionador en matèria d'indústria, comptat des de la data de l'acord d'iniciació.

La **Disposició Addicional Dècima Primera** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa, ocupació temporal, o imposició de servituds, com a conseqüència de l'execució de les obres que a continuació s'expressen, derivades de l'II Pla Director de Sanejament i Depuració i altres obres, de la Comunitat Valenciana.

La **Disposició Addicional Desena Segona** declara la necessitat d'urgent ocupació dels béns i drets afectats d'expropiació forçosa com a conseqüència de l'execució de determinades obres.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix que fins al moment en què entren en funcionament les estructures per a la prestació farmacèutica en els centres sociosanitaris establides en l'article 48 bis de la Llei 6/1998, de 22 de juny d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana, els medicaments necessaris per als i les pacients d'aquests centres i els dels centres d'assistència social que presten assistència sanitària específica inclosos en el Programa d'Atenció Farmacèutica en Centres Sociosanitaris Públics de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, es proveiran conformement a la normativa de prestació farmacèutica vigent en la Comunitat Valenciana, mantenint-se aquest Programa fins a la integració del mateix en la conselleria competent en la prestació farmacèutica.

La **Disposició Transitòria Segona** disposa que el període de quatre anys previst en l'article 21.6 de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, començarà a comptar des del moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei per a les zones afectades per la disposició transitòria quarta de l'esmentada Llei 3/2011.

Per la **Disposició Transitòria Tercera** els expedients en tràmit corresponents a sol·licituds que hagen sigut presentades amb antelació a l'entrada en vigor del reglament a què fan referència els articles 21, 22 i 23 de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, es resoldran d'acord amb la normativa anterior.

La **Disposició transitòria Quarta** regula el règim transitori de l'Institut Valencià de Conservació, Restauració i Investigació.

La **Disposició Transitòria Cinquena** indica que els expedients sobre planificació en matèria de mobilitat iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present Llei, seguiran la seua tramitació conforme a la normativa anterior. També, les àrees de

reserva que es troben delimitades a l'entrada en vigor d'aquesta llei, continuaran regint-se conforme a el que s'estableix en la normativa anterior.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a la present llei.

La **Disposició Final Primera** faculta al Consell perquè, en el termini d'un any a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, redacte i aprove un decret legislatiu amb el text refós de totes les normes amb rang legal vigents en l'àmbit autonòmic valencià en matèria de comerç.

La **Disposició Final Segona** estableix les habilitacions per al desenvolupament del que es disposa en els articles 40 i 41 en relació amb l'Institut Valencià de Finances (IVF).

La **Disposició Final Tercera** autoritza el Consell per a dictar quantes disposicions siguen necessàries per al desenvolupament d'el que es preveu en aquesta llei.

La **Disposició Final Quarta** estableix que la llei entrarà en vigor el dia 1 de gener de 2018. No obstant això, l'entrada en vigor del que es disposa en els articles 40 i 41 sobre la nova regulació de l'Institut Valencià de Finances (IVF) es produirà quan entre en vigor el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria amb competències en matèria d'Hisenda i Model Econòmic que s'aprove per a adaptar-ho a aquesta nova regulació.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

Els Avantprojectes de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat són uns textos legals complexos que s'utilitzen per a modificar un elevat nombre de normes de contingut diferent i dispar, tal com s'ha posat de manifest en els dictàmens que el CES-CV ha realitzat anualment a aquestes lleis d'acompanyament. Enguany, malgrat haver extret del text les modificacions corresponents a les taxes tributàries, recollides en una llei pròpia, el nombre de lleis modificades ascendeix a trenta-quatre.

Malgrat l'elevat nombre de lleis a modificar, el Comité valora positivament la nova estructura que s'ha donat enguany al text de l'Avantprojecte, dividisc en tres Títols, amb els seus corresponents Capítols, Seccions i Articles, amb la finalitat d'aconseguir una visió més clara de les tres parts que integren el seu contingut: mesures tributàries, mesures administratives, i mesures d'organització administrativa i de reestructuració d'ens del Sector Públic Instrumental de la Generalitat.

L'Avantprojecte de Llei ha sigut sotmés enguany, per primera vegada, al tràmit d'informació pública conformement a el que s'estableix en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

A la complexitat tècnica d'aquest Avantprojecte, s'afeg la dificultat de dictaminar en un termini molt breu, atés que ha sigut sol·licitat pel tràmit d'urgència que estableix un termini de deu dies, termini previst en l'article 40.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES, la qual cosa suposa un considerable esforç afegit en l'elaboració del present dictamen.

El CES-CV entén que en algunes matèries hi ha modificacions legislatives substancials, que haurien de dur-se a terme a través de lleis específiques, prèviament debatudes al costat dels agents econòmics i socials implicats. En concret, en aquest Avantprojecte de Llei, el Comitè considera que les matèries que haurien de modificar-se per un altre procediment i no per Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, són: Joc, Mediació familiar, Ordenació farmacèutica i Institut Valencià de Finances.

Per tot això, el Comitè considera que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat Valenciana hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa i necessàries per a l'adequada execució del pressupost, i aquelles que siguen d'urgent necessitat d'adaptació per al correcte funcionament de l'Administració autonòmica. D'aquesta manera dites lleis complirien realment la funció de complementaritat a les lleis de pressupostos a les quals acompanyen, mentre que la resta de modificacions hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa.

D'altra banda, el Comitè considera que, d'acord amb la legislació vigent, determinades normes contingudes en el present Avantprojecte de Llei, en matèria de personal, haurien de ser sotmeses prèviament als òrgans de participació i de negociació quan així estiga previst en el seu corresponent normativa. En concret, les modificacions que afecten la funció pública han de ser sotmeses a debat prèviament i anar sempre acompanyades del preceptiu informe de la Mesa General de Negociació.

A més, el CES-CV considera que l'Administració del Consell hauria de mantindre una regulació homogènia independentment de la Conselleria, i la mateixa regulació en tots els supòsits que contempla aquest Avantprojecte i que afecten el personal laboral que s'integra en una entitat diferent de dret públic o en l'estructura administrativa.

Finalment, com ja s'ha expressat en dictàmens anteriors emesos per aquesta Institució, el CES-CV considera que el text normatiu hauria d'utilitzar un llenguatge inclusiu i no discriminatori ajustant-se al que es disposa en l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat de dones i homes, en el qual s'estableix que les administracions públiques valencianes posaran en marxa els mitjans necessaris perquè tota norma o escrit administratiu respecte en la seua redacció les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no-sexista.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de Motius

En l'apartat IV, paràgraf sisé, on diu “*Disposició Addicional Sexta*”, hauria de dir “*Disposició Addicional Octava*”.

En aquest mateix apartat, paràgraf seté, el CES-CV considera que la referència al “*centre sanitari*” hauria de ser substituïda per “*departament de salut*”.

S'han observat en el text algunes errates tipogràfiques, com per exemple la repetició del terme “*composició*” en el paràgraf segon de l'apartat IV.

Article 3.- Es modifica l'article 15 de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat Valenciana, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i restants tributs cedits

En els punts Un.3 i Tres.5 de l'article 15 de la Llei 13/1997, el Comitè proposa la següent redacció amb la finalitat d'evitar problemes de tresoreria a contribuents:

“Els qui tenen l'obligació de contribuir realitzaran l'operació d'autoliquidació i realitzaran l'ingrés del deute tributari dins del termini d'un mes comptat des de l'últim dia del període impositiu”.

Aquest mateix paràgraf, i pel mateix motiu, es proposa per a la redacció de l'última frase del punt Cinc.

D'altra banda, la modificació de l'article 15 de la Llei 13/1997, amb caràcter general, comporta l'increment de les quanties dels tributs que graven les diverses modalitats de joc, acostant les mateixes a la mitjana de les establides per la resta de Comunitats Autònomes. El CES-CV entén la decisió del Consell de fixar aquests tributs atesos els establits per altres administracions autonòmiques.

No obstant això, el Comitè entén que l'exercici comparatiu entre la fiscalitat de les Comunitats Autònomes, hauria de complementar-se amb les bonificacions relacionades amb el manteniment o increment de les plantilles de les empreses, tal com estableixen normes similars a Múrcia, Aragó i Castella-Lleó per a les modalitats de màquines Tipus B i C, o bonificacions en el primer tram de la base imposable en el gravamen a tributs de jocs de sort, envit o atzar en casinos de joc, en les comunitats d'Astúries, Balears, Castella-la Manxa, Castella-Lleó, Madrid i Murcia, bonificacions també relacionades amb el manteniment o creació d'ocupació.

En paral·lel, el CES-CV estima que és necessari diferenciar entre la tributació de les apostes presencials de les no presencials, ja que aquestes últimes operen amb un model de negoci completament diferent, amb escassa o nul·la incidència en termes d'ocupació, inversió, costos d'explotació, manteniment i imposició indirecta.

Article 7.- Es modifiquen els articles 64, 65.2, 66, 144, 145, 146, 148, 149 i 151.2, subapartat d), i s'introdueixen els articles 66 bis i 66 ter en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana

En l'article 65, on diu "el nom del qual resultarà d'aplicar la següent escala" hauria de dir "el número de la qual resultarà d'aplicar la següent escala".

Article 8.- S'inclouen dues disposicions addicionals noves en la Llei 7/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de la Comunitat Valenciana

El CES-CV entén que la Llei 7/2011 va procedir a una redistribució de categories, per la qual l'Escala de Comandament està configurada per tres categories i s'accedeix per promoció interna. Aquestes són: Caps, Sergents i Suboficials, que s'elevan amb la Llei al grup B amb exigència de titulació de Tècnic Superior.

Pel que s'incorre en una contradicció, perquè la Llei 7/2011 defineix l'exercici de "comandament" en un grup superior a la d'accés, de bombers i operadors de comunicacions, que figuren en el grup C1 de titulació.

La Disposició que es proposa és una greu contradicció perquè crega la Categoria Prefectura Base, assignant exercici de comandament, com confirma l'apartat 2 quan indica que se li podran assignar les funcions de comandament establides en la Llei 7/2011 article 24.b). Funcions reservades per llei a la "Escala de Comandaments".

I això sense reunir els requisits exigibles a tot comandament i contemplats en l'article 25.2) "Per a l'accés, així mateix, s'hauran de complir el requisit de titulació segons els grups de classificació professional exigits en l'article 23 de la present llei per a cada categoria".

A més, en l'apartat 1, en crear la categoria de "Prefectura Base" classificada en el grup C, subgrup C1 a extingir, modificant la que la llei contempla i preveu per a l'Escala de Comandament, introdueix que podran accedir els bombers amb una antiguitat de 5 anys i que complisquen els requisits de l'article 28 de la Llei 7/2011, quan dit article no parla de requisits sinó del procés selectiu, terminis, proves, etc. obviant amb això el requisit de titulació que "tota l'escala de comandament" exigeix.

Per tot això, el Comitè entén que no hauria de crear-se la categoria de Cap Base mitjançant la Disposició Addicional Octava de la Llei 7/2011, i a més aquesta qüestió no ha sigut tractada prèviament en la Comissió de Coordinació dels Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de la Comunitat Valenciana i per tant no ha comptat amb l'opinió i participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives que formen part d'aquesta.

Article 9.- Es modifiquen els articles 3, 9, 13 i 32 de la Llei 7/2001, de 26 de novembre, Reguladora de la Mediació Familiar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana

El dia 10 d'octubre va entrar en el Registre del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana el text de l'Avantprojecte de la nova Llei de la Generalitat, de Mediació de la Comunitat Valenciana, remesa per la Consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques per a l'emissió del corresponent Dictamen. El contingut d'aquest Avantprojecte no coincideix amb les modificacions proposades a la Llei 7/2001 per la Conselleria d'Igualtat i Polítiques

Inclusives en l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.

El Comité considera necessària una major coordinació i clarificació de les competències entre els diferents òrgans de l'Administració en aquesta matèria, a fi d'evitar contradiccions i optimitzar l'eficiència en el procés legislatiu i donar major garantia i seguretat a la ciutadania.

Article 11.- Es modifiquen els articles 2, 6 i 18 de la Llei 13/2008, de 8 d'octubre, reguladora dels Punts de Trobada Familiar en la Comunitat Valenciana

El CES-CV considera que el Punt de Trobada Familiar a més de ser un servei específic en infància i adolescència ha de ser un “servei especialitzat” en el qual es pare atenció professional.

Article 13.- S'afeg un nou apartat 6 a l'article 26, es modifica l'article 40, apartats 1, 3, 4, 5 i 8, es modifica l'article 63, apartat 1, es modifica l'article 96, apartats 2 i 3, i s'afeg un nou apartat 4, es modifica l'article 112, es modifica l'article 120, apartat 4 i s'afeg un nou apartat 5 i s'afeg un nou Capítol V al títol III, amb un nou article 178, de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions

En primer lloc, s'observa un error en la redacció de l'enunciat de l'article: on diu “s'afeg un nou Capítol V al Títol III” ha de dir “s'afeg un nou Capítol V al Títol X”.

D'altra banda, el Comité considera que en els procediments de creació o modificació de llocs de treball que afecten el seu grup o subgrup d'adscripció o a les seues retribucions complementàries, encara que no suposen increment de la despesa en el Capítol I en quedar compensat amb les amortitzacions que es proposen, serà necessari sol·licitar l'informe de caràcter preceptiu i vinculant al que es refereix el número 1 del mateix article 26. Tot això d'acord amb l'informe emés per la Direcció General de Pressupostos.

Article 15.- Es modifica l'article 3 de la Llei 7/2005, de 18 de novembre, de la Generalitat, per la qual es crea el Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics en Informàtica de la Comunitat Valenciana

En concordança amb l'observació de caràcter general que apuntem més amunt, en relació a l'ús del llenguatge inclusiu i no discriminatori, el CES-CV considera que la denominació del nou Col·legi Professional hauria de ser “Col·legi Oficial d'Enginyeria Tècnica en Informàtica de la Comunitat Valenciana”.

Article 18.- Es modifica l'Annex I de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana

El CES-CV considera que s'hauria de reordenar la llista de requisits del Cos Superior tècnic de l'administració del medi ambient de l'administració de la Generalitat. En concret relacionant totes les llicenciatures en primer lloc i a continuació totes les enginyeries.

Article 19.- Es modifica l'article 56, l'article 63, apartat 2, l'article 66.1, subapartat b), l'article 108, al que se li afeg un nou apartat 18, es modifica l'apartat 3 de l'article 109, s'elimina l'apartat 9 i se li afeguen els apartats 12, 13, 14, 15 i 16, l'article 112, apartat 3, al que se li afeg un nou subapartat h) i l'article 127, al que se li afeg un nou apartat 3, de la Llei 2/2011, de 22 de març, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana

Entre les infraccions molt greus enumerades en l'article 108, el Comitè considera que la recollida en el punt 7 hauria d'incloure la publicitat, directa o indirecta, de tabac i de qualsevol beguda alcohòlica, donat l'increment del consum d'alcohol en edats cada vegada més primerenques.

Article 21.- Es modifiquen els articles 17.4, 18, 21, 22, 23, la Disposició Transitòria Quarta i s'afeg una nova Disposició Addicional a la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana

El Comerç és un sector de gran rellevància en la Comunitat Valenciana, la regulació de la qual correspon al Consell, atés l'interés general.

Les pràctiques i usos comercials comporten un impacte social de magnitud innegable. Això provoca el canvi irreversible dels costums socials i canvis de tendència en la ciutadania. Això haurà de conduir a arbitrar reformes legals consensuades en el marc de l'Observatori de Comerç que compaginen aquests usos amb els interessos de famílies, persones consumidores, treballadors i treballadores i empreses.

Per a atendre els interessos polítics, econòmics i socials, que no han de ser oposats, sinó convergents en l'interés general, la legislació valenciana s'ha dotat d'importants instruments de consulta i participació dels agents econòmics i socials, que han de ser d'utilitat a l'Executiu per a legislar amb encert les seues iniciatives polítiques, atesa l'opinió d'aquests agents, que són els actors que intervenen en els diversos sectors de l'activitat econòmica i empresarial de la Comunitat Valenciana.

Sent el Comerç un sector de gran importància econòmica i social per al desenvolupament del territori de la Comunitat Valenciana, el CES-CV considera que no hauria d'escometre's en aquest moment cap modificació de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de Comerç de la Comunitat Valenciana, tenint en compte que s'està negociant actualment un pacte en el marc de l'Observatori del Comerç Valencià, els termes del qual, una vegada consensuats, haurien de recollir-se en aquesta Llei.

Article 22.- Es modifiquen els articles 12 i 13 de la Llei 2/2012, de Mesures Urgents de Suport a la Iniciativa Empresarial i als Emprenedors, Microempreses i Petites i mitjanes empreses de la Comunitat Valenciana

El Comitè valora positivament la modificació proposada, però recomana també, en llaures a l'ús d'un llenguatge no sexista, tal com es recull en les observacions de caràcter general del present Dictamen, modificar el títol de la Secció Segona, substituint el terme "Emprenedors" per "Emprenedoria".

D'altra banda, el CES-CV considera que hauria d'explicar-se amb una representació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en la Comunitat Valenciana, així com de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació, en el Consell Valencià de l'Emprenedoria.

En relació a la modificació proposada per a l'article 18, al punt 2, apartats c) i d), la paraula "obertura" hauria de substituir-se pel terme "obertura".

Article 26.- Es modifiquen els articles 29, 82, 143.3, s'afeg un nou apartat 27 a l'article 149, es modifiquen els articles 155, 157, 158, 159, 160 i l'apartat 4 de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 6/2003 de la Generalitat, del 4 de març de Ramaderia de la Comunitat Valenciana

El Comité entén que les infraccions considerades com a lleus haurien de prescriure als 6 mesos, tal com contempla l'actual Llei 6/2003 de la Generalitat, de Ramaderia de la Comunitat Valenciana.

Article 29.- Terminis de resolució i silenci administratiu en procediments competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i desenvolupament rural

El CES-CV s'ha manifestat en dictàmens anteriors a favor de l'efecte positiu o estimatori del silenci administratiu, una vegada transcorregut el termini màxim de resolució, garantint així que la ciutadania obtinga resposta expressa de l'Administració en els terminis establits, i això d'acord amb el caràcter general estimatori del silenci administratiu establert en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

A més, el Comité estima que el període de resolució no hauria de ser superior a tres mesos, ja que la demora en la inscripció o actualització de dades en el Registre d'Explotacions Prioritàries podria provocar la pèrdua de subvencions.

Article 37.- Es modifica l'article 49 de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del Servei Públic de Radiodifusió i Televisió d'Àmbit Autonòmic, de Titularitat de la Generalitat

El Comité proposa una nova redacció als punts 2 i 3 de l'article 49 amb el següent tenor:

"2. La Corporació també haurà de regular en el seu reglament orgànic els mecanismes propis de control intern de la gestió economicofinancera de la seua activitat, control del compliment de la legalitat de l'actuació econòmic financera, grau de compliment dels objectius, així com l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment de les activitats i inversions, que s'establisquen en la seua normativa, en el mandat marque i en el Contracte programa.

3. Per al compliment de les obligacions establides en l'apartat anterior la Corporació disposarà d'una unitat control intern que haurà de ser proveïda per una persona que pertanga al cos d'interventors i auditors de la Generalitat preferentment

o, en defecte d'això, per una altra persona funcionària de carrera de cossos amb funcions anàlogues d'altres administracions públiques”.

Article 44.- Es modifica l'article 72 de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat

L'article 72 de la Llei 16/2003 fa referència a l'ens Gestor de Transports i Ports (GTP).

Mitjançant el Decret Llei 7/2012 de Mesures de Reestructuració i Racionalització del Sector Públic Empresarial i Fundacional de la Generalitat (Capítol VI, article 26), es va canviar la denominació de l'esmentat ens Gestor, passant a denominar-se Entitat d'Infraestructures de la Generalitat (EIGE).

Tot i que el CES-CV entén que la modificació ha de fer referència a la Llei inicial, hauria de referenciar-se el recorregut de l'entitat en l'Exposició de Motius, per a facilitar la comprensió d'aquesta modificació per part de tota la ciutadania.

Disposició Addicional Dècima.- Termini per a notificació de les resolucions en procediments sancionadors en matèria d'indústria

El CES-CV sol·licita una redacció més clara i exacta respecte a quan comença a comptar el termini al que es refereix aquesta Disposició Addicional.

V.- CONCLUSIONS

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos