

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA I DE L'INSTITUT CARTOGRÀFIC VALENCIÀ

D'acord amb les competències atribuïdes al Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comitè, en la seua sessió ordinària celebrada el 20 de juliol de 2018, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 10 de juliol de 2018, va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del Sotssecretari de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, Francesc Signes Nuñez, pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, a tenor del que es disposa en l'article 4 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana i d'acord amb l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Govern Valencià.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquest organisme l'expedient complet que acompanya a aquest, entre la qual es troba la següent documentació: Resolució d'inici d'elaboració de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, Memòria Justificativa, Memòria econòmica, Informe d'impacte de gènere, Informe de compatibilitat Informàtica, Informe d'impacte sobre la família, Informe d'impacte sobre el menor i l'adolescència, Informe justificatiu de no necessitat de consulta pública, Informe de competitivitat de la direcció General d'Economia, Emprenedoria i Cooperativisme, Escrit de no al·legacions de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, Escrit de no al·legacions de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Escrit de no al·legacions de la conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, Escrit de no al·legacions de la conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, Escrit de no al·legacions de la conselleria d'Economia, Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, Escrit d'al·legacions del Col·legi oficial d'enginyeria geomàtica i topogràfica,

Escrit d'al·legacions de la conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, que incorpora informe de la Subdirecció General de Mobilitat. Escrit d'al·legacions de la Subdirecció General d'Ordenació del Territori i Paisatge, Escrit d'al·legacions de la conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, que incorpora informe de la Direcció General de Pressupostos i informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació, Escrit d'al·legacions de la conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, Escrit d'al·legacions de Presidència, Escrit d'al·legacions de la conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, Escrit d'al·legacions de la Universitat d'Alacant, Informe preceptiu de la Direcció General de Funció Pública (art. 9.1 b) de la Llei 10/2010), Informe de la Direcció de l'Institut Cartogràfic Valencià sobre l'acceptació o no de les al·legacions i consideracions formulades en el procediment, de data 28 de maig de 2018, Informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos (art. 26.1 Llei 1/2015), Informe de la Direcció de l'Institut Cartogràfic Valencià sobre l'informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos, de data 9 de maig de 2018, Informe de l'Advocacia de la Generalitat, de data 22 de maig de 2018, Informe de la Direcció de l'Institut Cartogràfic Valencià relatiu a l'Informe de l'Advocacia de la Generalitat, així com la Proposta d'acord del Consell de conformitat a la continuació de la tramitació de l'avantprojecte, de data 6 de juny de 2018, que incorpora el text de l'avantprojecte.

De forma immediata, el President del CES-CV va convocar a la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient, a la qual se li va donar trasllat del citat Avantprojecte de Llei amb la finalitat d'elaborar l'Esborrany de Dictamen.

El dia 17 de juliol de 2018, es va reunir la Comissió de Programació Territorial i Medi Ambient. A la mateixa va assistir Sr. Xavier Navarro García, Director de l'Institut Cartogràfic Valencià de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, procedint a explicar l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen.

A continuació, es va procedir a l'elaboració del Projecte de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, el qual va ser elevat al Ple del dia 20 de juliol de 2018 i aprovat per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina consta d'una Exposició de Motius i 41 articles, distribuïts en quatre Títols amb els seus corresponents Capítols, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

L'Exposició de Motius indica que l'Institut Cartogràfic Valencià, amb origen en l'estructura nascuda inicialment en el si de la Universitat Politècnica de València, es va constituir com a organisme autònom de la Generalitat amb la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià. Als vint anys de l'aprovació de la seua Llei de creació, l'Institut Cartogràfic Valencià necessita una nova norma jurídica que regule internament el seu funcionament, que establisca les bases de la relació entre les administracions públiques valencianes en matèria de geomàtica i que definisca els elements que han d'integrar, a més del mateix Institut, que es constituirà com Cartoteca, el conjunt del Sistema Cartogràfic Valencià, amb el Mapa Municipal i el Nomenclátor Toponímic Valencià, entre uns altres.

En aquesta, es diu que el text normatiu té per objecte la regulació del règim jurídic de l'Institut Cartogràfic Valencià, l'ordenació de l'activitat geodèsica i cartogràfica del sector públic valencià i l'organització de la informació geogràfica valenciana, establint els mitjans per a la coordinació i col·laboració entre les diferents administracions públiques valencianes pel que fa a aquestes matèries. La regulació de les relacions amb altres ens públics i privats té com a finalitat garantir l'ordenació, coordinació, racionalitat i l'eficiència de la producció cartogràfica valenciana. L'avantprojecte inclou la regulació substantiva de diferents instruments tècnics i jurídics que són necessaris per al desenvolupament cartogràfic i geodèsic de la Comunitat Valenciana, com la xarxa geodèsica, el Pla cartogràfic, la Comissió Assessora o el Registre de Cartografia.

El Títol I, "**Disposicions Generals**", amb dos articles regula l'objecte (article 1) amb l'establiment del règim jurídic i les definicions (article 2) amb un total de vint-i-huit conceptes.

El Títol II, **“L’Institut Cartogràfic Valencià”**, compta amb cinc capítols, i setze articles (articles 3 a 17 bis). El *Capítol I “Naturalesa i funcions”* amb els articles 3 i 4, contempla la naturalesa jurídica i les funcions. El *Capítol II “Organització de l’Institut Cartogràfic Valencià”*, articles 5 a 7, tracta els òrgans directius, el Consell de Direcció i la Direcció. El *Capítol III “Planificació”*, articles 8 i 9, conté el Pla plurianual de gestió i el Programa anual d’actuació. El *Capítol IV “Règim Jurídic i econòmic i estructura administrativa”*, articles 10 a 17 aborda el règim jurídic, els recursos econòmics, el règim pressupostari i economicofinancers, l’estructura administrativa, els béns i drets, el personal, la contractació i el règim dels actes administratius. I el *Capítol V “Obligacions de transparència i reutilització de dades”*, amb l’article 17 bis, es refereix a les obligacions de transparència i reutilització de dades.

El Títol III, **“Relacions interadministratives i planificació cartogràfica”**, té dos capítols i quatre articles (articles 18 a 21). El *Capítol I “Col·laboració i Coordinació”*, articles 18 i 19, dedicat als principis d’actuació i coordinació. I el *Capítol II “Pla Cartogràfic”*, articles 20 i 21, estableix l’objecte, contingut, caràcter i àmbit d’aplicació territorial i la redacció, aprovació i vigència del Pla Cartogràfic.

I el Títol IV, **“Sistema Cartogràfic Valencià”**, consta de sis capítols i vint articles (articles 22 a 41). L’article 22 es refereix als elements integrants del Sistema Cartogràfic Valencià. El *Capítol I “Comissió Cartogràfica de Participació Institucional”*, articles 23 a 26, contempla la naturalesa i finalitats, la composició, les funcions i el funcionament del Sistema Cartogràfic Valencià. El *Capítol II “Registre de Cartografia”*, articles 27 a 30, recull la creació i finalitat, la cartografia oficial, l’ús de la informació geogràfica i les línies límit dels termes municipals. El *Capítol III “Xarxes geodèsiques”*, article 31 i 32, preveu els elements integrants i la protecció dels senyals geodèsics. El *Capítol IV “La infraestructura valenciana de dades espacials”*, articles 33 a 35 recull els principis inspiradors, els elements fonamentals i la interoperabilitat. El *Capítol V “El Mapa Municipal”*, articles 36 a 38, tracta de la definició, l’elaboració i la delimitació dels termes municipals. I el *Capítol VI “Altres elements del Sistema Cartogràfic Valencià”*, articles 39 a 41, aborda la Cartoteca, el Nomenclátor Toponímic Valencià i la Xarxa sísmica.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queda derogada expressament la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l’Institut Cartogràfic Valencià, així com totes les normes del mateix rang o rang inferior que s’oposen al que està establert en aquesta Llei.

La **Disposició Final Primera** relativa a l'Estatut disposa que el Consell, en el termini màxim de sis mesos, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'aprovar l'Estatut de l'Institut Cartogràfic Valencià.

I la **Disposició Final Segona** estableix l'entrada en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, després de més de vint anys de vigència de la llei de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià, valora la necessitat i l'oportunitat d'aquesta llei, que té com a objecte adaptar aquest organisme a una nova norma jurídica que regule internament el seu funcionament, així com ajustar-ho als canvis experimentats en el desenvolupament tecnològic en aquest àmbit.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 3. Naturalesa jurídica

El punt 3, de l'article 3, assenyala que l'Institut Cartogràfic Valencià podrà establir, específicament, servituds forçoses amb la finalitat d'instal·lar senyals geodèsics o geofísics.

El Comité estima que seria important que quedarà recollit que en aquestes servituds forçoses serà aplicable la normativa en vigor sobre expropiació forçosa per causa d'utilitat pública o interès social.

Article 4. Funcions

El CES-CV observa un error en la numeració dels punts i apartats d'aquest article, per la qual cosa insta a la revisió del mateix per a la seua esmena.

En relació a l'apartat c) del punt 2 el Comitè entén que la cita a la Comissió de Delimitació Territorial ha de ser un error, pel que es disposa en l'article 18 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que disposa el següent:

1. El Consell Tècnic de Delimitació Territorial, regulat reglamentàriament, és un òrgan d'estudi, consulta, proposta, mediació i arbitratge respecte de les matèries relatives a la demarcació i delimitació territorial de les entitats locals valencianes.

2. S'adscriu a la conselleria competent en matèria d'administració local, i el seu informe serà preceptiu i no vinculant en tots els procediments que versen sobre alteració de termes municipals, creació i supressió de municipis, partió, constitució d'entitats locals menors i qualssevol altres relatius a la demarcació territorial de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

Aquesta redacció també es contempla en el Decret 188/2010, de 12 de novembre, del Consell, pel qual es regula el Consell Tècnic de Delimitació Territorial.

Per tant, el CES-CV considera que aquesta cita ha de referir-se al *Consell Tècnic de Delimitació Territorial*, de conformitat amb l'expressat anteriorment.

En l'apartat l) de l'article 4.2.f).4t no queda clara la participació de professionals de la topografia, de la cartografia, i en general de la geomàtica en els treballs de l'Institut Cartogràfic Valencià en la forma descrita en aquest apartat, per la qual cosa el Comitè entén que hauria de concretar-se el tipus d'activitats als quals es refereix.

Article 15. Personal

El punt 1 d'aquest article estableix que el personal de l'Institut Cartogràfic Valencià haurà de tindre una relació de caràcter funcional o laboral, segons els casos.

El CES-CV entén que l'expressió "segons els casos" no és un terme ni adequat ni precís en matèria de personal de la funció pública, per la qual cosa se suggereix

que la relació siga de caràcter funcional o laboral, en atenció a les funcions atribuïdes als llocs catalogats.

Article 17 bis. Transparència i reutilització de dades

El CES-CV estima més adequat numerar aquest article que passaria a ser el 18 i renumerar tots els següents.

TÍTOL IV. SISTEMA CARTOGRÀFIC VALENCIÀ

Quant a aquest Títol IV, relatiu al sistema cartogràfic valencià, i als articles que al llarg del text es refereixen a aquesta qüestió, el Comité entén que hauria de concretar-se el paper dels grups tècnics de treball especialitzat, en la seua funció d'assessorament, tal com es desprén dels articles 19 i 23.

També CES-CV considera convenient el canvi de nom de la "*Comissió Cartogràfica de Participació Institucional*" a "*Comissió Cartogràfica Assessora i de Coordinació Institucional*", ja que la presidència, vicepresidència, vocals i secretaria són personal de l'Administració i no hi ha cap vocal alié a aquesta.

En aquest sentit, la participació institucional està molt relacionada amb la participació dels agents econòmics i socials més representatius en els assumptes públics, participació que ha de ser promoguda per la Generalitat conforme l'article 9.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Comité considera que l'article 6, punt 3, apartat a), ha de contemplar que el Programa anual d'Actuació haurà de ser informat prèviament per la citada Comissió Cartogràfica Assessora i de Coordinació Institucional.

En coherència amb l'expressat en el paràgraf anterior, l'article 25 hauria de recollir com una funció pròpia de la Comissió Cartogràfica la d'informar prèviament el Programa anual d'Actuació.

Article 24. Composició

La composició de la Comissió Cartogràfica, prevista en el punt 1 hauria d'ajustar-se als principis de composició i presència equilibrada entre homes i dones, que estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre homes i dones.

En l'apartat c) del punt 1 d'aquest article, des del CES-CV s'entén que hauria de concretar-se més el concepte del que es considera "*municipi de gran població*", havent-se de tindre en compte el que es disposa en l'article 121 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

En l'apartat d), el Comité entén que s'ha de citar el grup i subgrup de pertinença del personal funcionari de l'Institut Cartogràfic Valencià que exercirà la funció de secretaria de la Comissió Cartogràfica.

El CES-CV estima que aquest òrgan de coordinació institucional i assessor previst en aquest article hauria de comptar amb un vocal expert, en representació de les universitats públiques valencianes, donada la implicació d'aquestes en la creació de l'Institut Cartogràfic Valencià.

En el punt 2 d'aquest article s'indica que "*Els vocals podran delegar la seua representació, per a reunions concretes, en personal tècnic adscrit al seu departament*".

Des del Comité s'entén que és una redacció inadequada, perquè segons el tenor literal, no podran delegar la seua representació les persones representants dels municipis considerats de gran població i les de les Diputacions Provincials, la qual cosa no sembla coherent.

Article 32. Protecció dels senyals geodèsics

El CES-CV considera que el punt 3 d'aquest article podria entrar en contradicció amb els principis de legalitat i tipicitat contemplats en l'article 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídico del Sector Públic, en el qual s'estableix

que només constitueixen infraccions administratives les vulneracions de l'ordre jurídic previstes com a tals infraccions per una llei.

Article 36. Definició

En el punt 1 d'aquest article, al final del mateix s'indica *“tots els municipis del país”*.

El Comité entén que hauria de modificar-se per *“tots els municipis de la Comunitat Valenciana”*.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de la Informació Geogràfica i de l'Institut Cartogràfic Valencià, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau

El president

Carlos L. Alfonso Mellado

La secretària general

Ángeles Cuenca García